

Raadsvoorstel Parkeerbalans en parkeermaatregelen Leidschendam Centrum

BIJLAGE 2 Toelichting Parkeerbalans Leidschendam Centrum

1. Inleiding

In 2017 is de parkeerbalans van Leidschendam Centrum herzien. Deze balans wordt gebruikt om de bouwplannen in Leidschendam Centrum te toetsen op parkeren. Bij de behandeling van het raadsvoorstel “Definitieve verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor het oprichten van twee winkelruimten en dertig woningen (26 eengezinswoningen en 4 maisonnettes) aan het Molenpad in Leidschendam” in de oordeelsvormende raadsvergadering van 3 juli 2018 ontstond discussie over de parkeerbalans 2017. Naar aanleiding van die discussie heeft het college in een raadsbrief (605 Raadsbrief maatregelen parkeerdrukvermindering Leidschendam Centrum) toegezegd de parkeerbalans 2017 te herijken.

Om de kritiek vanuit bewoners en ondernemers zo goed mogelijk mee te nemen in deze herijking zijn de opzet en de resultaten van de nieuwe parkeertelling en de aangepaste parkeerbalans afgestemd met de Klankbordgroep Parkeerbeleid Leidschendam Centrum, waarin bewoners en ondernemers uit het Leidschendam Centrum en Leidschendam Zuid zijn vertegenwoordigd.

2. Toelichting parkeertellingen

2.1 Opzet parkeertellingen

Ten behoeve van het opstellen van de parkeerbalans voor Leidschendam Centrum zijn in 2017 parkeertellingen uitgevoerd. Om bij de actualisering van de parkeerbalans in 2018 gebruik te kunnen maken van actuele gegevens zijn in september 2018 nieuwe parkeertellingen uitgevoerd.

Om de telcijfers (huidige parkeerbehoefte) te kunnen koppelen aan de te berekenen toekomstige parkeerbehoefte, dienen de telmomenten overeen te komen met de dagdelen die in de Nota Parkeernormen gehanteerd worden. Voor elke telperiode zijn twee metingen gehouden (één keer in de week van 3 september en één keer de week van 23 september). Bij het opstellen van de parkeerbalans zijn de resultaten van dezelfde dagdelen gemiddeld. Voor het dagdeel ‘werkdagavond’ is het gemiddelde van

de telperioden donderdagavond en vrijdagavond gebruikt. Er is geteld in de maand september, omdat dit een drukke periode is voor de horeca en de terrassen.

Telreeks	Datum	Dagdeel	Tijdstip	Dagdeel parkeerbalans
1	04-09-2018	dinsdagmiddag	14:00 – 16:00 uur	werkdag middag
	04-09-2018	dinsdagnacht	00:00 – 02:00 uur	werkdag nacht
	06-09-2018	donderdagavond	18:00 – 20:00 uur	werkdag avond
	07-09-2018	vrijdagavond	18:00 – 20:00 uur	werkdag avond
	08-09-2018	zaterdagmiddag	15:00 – 17:00 uur	zaterdag middag
	09-09-2018	zaterdagavond	18:00 – 20:00 uur	zaterdag avond
2	25-09-2018	dinsdagmiddag	14:00 – 16:00 uur	werkdag middag
	25-09-2018	dinsdagnacht	00:00 – 02:00 uur	werkdag nacht
	27-09-2018	donderdagavond	18:00 – 20:00 uur	werkdag avond
	28-09-2018	vrijdagavond	18:00 – 20:00 uur	werkdag avond
	29-09-2018	zaterdagmiddag	15:00 – 17:00 uur	zaterdag middag
	29-09-2018	zaterdagavond	18:00 – 20:00 uur	zaterdag avond

Tabel 1: Telmomenten ten behoeve van parkeerbalans 2018

Bureau Trajan heeft de tellingen uitgevoerd en samengevat in een rapportage (Bijlage 3). In de telling kan helaas geen rekening gehouden worden met de uitwisseling van parkeerders met de omliggende gebieden. Zo kunnen er parkeerders van buiten Leidschendam Centrum in het gebied parkeren (bijvoorbeeld in parkeergarage Damplein) of kunnen parkeerders die in Leidschendam Centrum willen parkeren uitwijken naar een plek erbuiten (bijvoorbeeld bewoners van de Plaspoelkade).

2.2 Huidige parkeercapaciteit

Tijdens de parkeertellingen is de bezetting van alle openbare parkeerplaatsen geteld. Van de 888 parkeerplaatsen waren er 58 opgebroken of afgezet tijdens de telling. Ook zijn er 7 permanente laad/los vakken en 2 Kiss & Ride vakken die niet als openbare capaciteit worden meegerekend. Voor het berekenen van de parkeerdruk in de huidige situatie is dus uitgegaan van een capaciteit van 821 parkeerplaatsen. In 2017 waren dit 820 parkeerplaatsen, maar met een iets andere verdeling over het gebied.

In de parkeerbalans worden alle bijzondere parkeerplaatsen zoals laden en lossen buiten de venstertijd, gehandicaptenparkeerplaatsen, plaatsen voor het opladen van elektrische auto's en voor plaatsen voor artsen, gezien als beschikbare parkeercapaciteit. Het betreft namelijk parkeercapaciteit die beschikbaar is voor de parkeervraag die in de parkeerbalans aan een ontwikkeling wordt toegerekend. Alleen de 7 permanente parkeerplaatsen voor laden en lossen (4 aan de Strandwal en 3 aan het Molenpad) en de 2 Kiss & Ride parkeerplaatsen aan de Rijnlandstraat worden niet als capaciteit meegerekend.

2.3 Resultaten parkeertellingen

Zaterdagavond is van alle getelde momenten het drukste moment. Op dit moment is een gemiddelde parkeerdruk van 77% waargenomen. De vrijdagavond is met een gemiddelde parkeerdruk van 73% het tweede drukste moment. Omdat tijdens de parkeertellingen in mei 2017 niet op deze momenten is geteld, kunnen de uitkomsten voor beide momenten niet vergeleken worden. In mei 2017 is wel geteld op de donderdagavond, toen bedroeg de parkeerdruk 75%. In september 2018 is op dit moment een gemiddelde parkeerdruk van 69% waargenomen.

Voor de werkdag middag is de parkeerdruk ook iets lager: van 66% in mei 2017 naar 61% in september 2018. In de nacht is de parkeerdruk met 3% toegenomen, van 58% naar 61%. Op zaterdagmiddag is de parkeerdruk vrijwel gelijk gebleven, van 68% in 2017 naar 69% in 2018.

Een mogelijke verklaring is het feit dat sinds mei 2017 een flink aantal woningen is opgeleverd, wat overdag voor minder bouwverkeer zorgt en 's nachts tot meer parkerende bewoners.

3. Toelichting parkeerbalans

3.1 Opzet parkeerbalans

In een parkeerbalans wordt berekend welke parkeerbehoefte gegenereerd wordt door ontwikkelingen die in een gebied gerealiseerd worden. Deze berekende parkeerbehoefte wordt per deelgebied opgeteld bij de bestaande parkeerdruk (inzichtelijk gemaakt door het uitvoeren van parkeertellingen). In de regel wordt voor een aantal vaste dagdelen de parkeerdruk in de eindsituatie inzichtelijk gemaakt (werkdag ochtend/middag/avond/nacht en zaterdag middag/avond). Het dagdeel waarop de parkeerdruk het hoogst is, wordt het maatgevende moment genoemd.

De parkeerbalans voor Leidschendam Centrum geeft voor vijf dagdelen aan wat de parkeerdruk op de openbare parkeerplaatsen is, nadat alle ontwikkelingen in het centrum zijn voltooid. Het startpunt voor het berekenen van de parkeerbalans is de via de parkeertellingen waargenomen parkeerdruk. Het effect van de geplande ontwikkelingen (mutatie in het aantal openbare parkeerplaatsen en mutatie in de verwachte parkeervraag) wordt hierbij opgeteld. Het resultaat is de verwachte parkeerdruk in de eindsituatie. Deze wordt voor elk van de vijf dagdelen berekend.

Voorbeeld van de parkeerbalansberekening (zaterdagavond):

Stap 1: huidige parkeerdruk

- Huidige openbare parkeercapaciteit:	821
- Huidige parkeerbezetting:	630
- Huidige parkeerdruk:	77% (630/821)

Stap 2: mutaties door ontwikkelingen

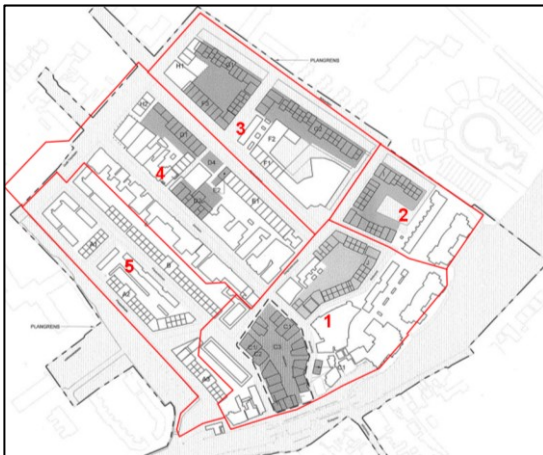
- Mutatie aantal openbare parkeerplaatsen na ontwikkeling:	-12
- Mutatie parkeervraag in openbaar gebied	+164

Stap 3: parkeerdruk in de eindsituatie

- Aantal openbare parkeerplaatsen in de eindsituatie:	809 (821 minus 12)
- Parkeervraag in openbaar gebied in de eindsituatie:	794 (630 plus 164)
- Parkeerdruk in openbaar gebied in eindsituatie:	98% (794/809)

3.2 Parkeerdruk huidige situatie

Voor de parkeerbalans 2018 worden de resultaten van de parkeertelling uit september 2018 als basis gebruikt om de parkeerdruk in de huidige situatie te bepalen. In paragraaf 3.3 zijn de resultaten van de telling op gebiedsniveau toegelicht. In de parkeerbalans worden binnen het gebied echter ook 5 zones gedefinieerd. Deze zones zijn bepaald om een idee te krijgen van de verdeling van de parkeerdruk over het gebied.



Figuur 1: Zone-indeling van het plangebied

Als ingezoomd wordt op deze zones is de volgende verdeling van de parkeerdruk te zien:

**Parkeerdruk per zone in
de huidige situatie**

	capaciteit	werkdag			zaterdag	
		middag	avond	nacht	middag	avond
Zone 1	386	55%	71%	55%	67%	76%
Zone 2	66	68%	82%	80%	78%	80%
Zone 3	73	64%	51%	42%	45%	55%
Zone 4	202	66%	63%	56%	69%	74%
Zone 5	94	65%	97%	97%	87%	99%
TOTAAL	821	61%	71%	61%	69%	77%

Uit de tabel blijkt dat de parkeerdruk niet gelijk verdeeld is over het gebied. Met name zone 5 springt eruit met een zeer hoge parkeerdruk. Hier waren ten tijde van de telling veel parkeerplaatsen niet beschikbaar op de Van Ravesteynkade, Plaspoelkade en Warmoezierstraat vanwege bouwwerkzaamheden. In zone 3 is op alle telmomenten de laagste parkeerdruk.

Ook binnen een zone kunnen verschillen in de parkeerdruk bestaan. Zo is bijvoorbeeld in zone 1 de parkeerdruk op zaterdagavond 76%. De parkeergarage Damplein staat dan echter wel voor 91% vol, terwijl de parkeerterreinen Molenpad en Houtwerf slechts voor respectievelijk 51% en 59% gevuld zijn. In de beleving van de klankbordgroep staat de parkeergarage Damplein overigens vaak nog voller. Dit kan verklaren dat ondanks dat over het gebied gezien een acceptabele parkeerdruk bestaat een deel van de bewoners en ondernemers toch een hoge parkeerdruk ervaart op sommige dagdelen.

Sinds eind januari 2019 is het tijdelijke parkeerterrein Molenpad afgesloten om het in te richten als bouwplaats. Uit reacties van bewoners, bezoekers en ondernemers blijkt dat dit per direct de parkeerdruk in zone 1 flink heeft verhoogd, met voor veel bewoners en bezoekers langere loopafstanden tot gevolg. Het opheffen van dit terrein is weliswaar meegenomen in de berekening van de eindsituatie, maar geeft wel aanleiding om per direct te bekijken of er parkeermaatregelen nodig zijn en zo ja welke.

3.3 Toegevoegde parkeerbehoefte door ontwikkelingen

Om de toekomstige parkeerdruk te kunnen berekenen is bepaald welke ontwikkelingen de komende jaren in het plangebied nog zullen plaatsvinden. Ook is bekeken welke effecten dat heeft op de beschikbare openbare parkeerplaatsen. Tot slot is ook rekening gehouden met enkele panden die al gebouwd zijn, maar nog leeg staan. Er wordt vanuit gegaan dat daar in de toekomst ook een functie met een parkeervraag in komt.

De parkeervraag van alle ontwikkelingen is per dagdeel berekend aan de hand van de parkeernormen in de Nota Parkeernormen 2012.

Ten opzichte van de telling in september 2018 zullen er in de eindsituatie 12 openbare parkeerplaatsen minder zijn. Er zijn wel verschuivingen tussen de zones. Zo zal het parkeerterrein Molenpad komen te vervallen (zone 1) en de parkeerterreinen langs de Rijnlandstraat (zone 4). Maar er komen parkeerplaatsen bij aan de Schoorlaan (zone 3), Rijnlandstraat (zone 4) en de parkeerplaatsen in de Van Ravesteynkade, Plaspoelkade en Warmoezierstraat komen weer beschikbaar (zone 5). Deze extra parkeerplaatsen zijn nodig voor de extra woningen die worden gebouwd. Bij die woningen worden ook 270 parkeerplaatsen op eigen terrein toegevoegd.

Het ontwikkelprogramma wijkt iets af van de ontwikkelingen in de parkeerbalans van 2017. Dit komt onder andere door:

- Een gedeelte van de ontwikkelingen is gerealiseerd (onder andere aan de Rijnlandstraat-Zuid en Maalderijstraat).
- Langdurig leegstaande winkelpanden in Leidschendam Centrum zijn opgenomen in de tabel met ontwikkelingen, om de toekomstige parkeerdruk te bepalen. In de parkeerbalans van 2017 werd dit effect pas onderaan de streep verrekend.
- Enkele langdurig leegstaande winkelpanden zijn inmiddels ingevuld.
- Het vervallen van een restaurant aan de Plaspoelkade (minder bezoekers in zone 5) en het toevoegen van een functiewijziging ten behoeve van een tapas restaurant aan de Sluiskant (extra bezoekers in zone 1).
- De nog te ontwikkelen bouwplannen zijn op onderdelen iets gewijzigd.

In de tabel van de parkeerbalans is te zien dat de grootste toename van de parkeerdruk in de avonden wordt verwacht. Dit zijn de momenten waarop in de huidige situatie ook de hoogste parkeerdruk wordt gemeten. Met name op de zaterdagavond.

3.4 Parkeerdruk in de eindsituatie

In de parkeerbalans van 2017 was het maatgevende moment de werkdagavond, met 99%. Hierbij was het effect van de structurele leegstand verrekend, alsook het effect van een verbeterd gebruik van privé parkeergarages. Het verbeteren van het gebruik van de privé garages was in de parkeerbalans van 2017 meegenomen als maatregel, aangezien er al beleid is vastgesteld om de blauwe zone in Leidschendam Centrum verder uit te breiden, wanneer daar voldoende noodzaak toe ontstaat. In de balans van 2017 was dit effect berekend als een verlaging van de parkeerdruk in de openbare ruimte van 7% (werkdag avond).

In de parkeerbalans van 2017 werden na het berekenen van de parkeerdruk in de eindsituatie nog twee effecten berekend. Dit waren het 'Verbeterd gebruik parkeerplaatsen parkeergarages' en 'Compensatie structurele leegstand'. In de parkeerbalans van 2018 is het verbeterd gebruik van privé parkeerplaatsen echter buiten de parkeerbalans gelaten, aangezien dit als maatregel wordt afgewogen tegen andere maatregelen die de parkeerdruk kunnen verlagen. De te verwachten

toekomstige parkeerdruk van de structurele leegstand is in de parkeerbalans van 2018 wel meegerekend, alleen is dit nu als toekomstige ontwikkeling opgenomen in de tabel met ontwikkelingen.

De werkdagavond heeft in de parkeerbalans van 2018 in de eindsituatie een parkeerdruk van 91%. Dit is aanzienlijk lager dan berekend in de parkeerbalans van 2017. Dit wordt verklaard door (1) een lagere gemeten parkeerdruk als huidige situatie, (2) een lagere toegevoegde parkeerdruk vanuit het ontwikkelprogramma en (3) minder structurele leegstand. Ook op de andere dagdelen ligt de parkeerdruk van de parkeerbalans 2018 lager dan die van 2017.

In de parkeerbalans van 2018 is de zaterdagavond als dagdeel toegevoegd. Dit blijkt met 98% het drukste dagdeel te zijn. Dus ondanks dat de parkeerbalans op andere dagdelen iets gunstiger is geworden, blijft er een dagdeel met een zeer hoge parkeerdruk.

Als gekeken wordt naar de verdeling van de parkeerdruk over de 5 zones valt op dat in zone 1 op zaterdagavond de parkeervraag hoger is dan het aantal beschikbare parkeerplaatsen. Dat betekent dat parkeerders zullen moeten uitwijken naar zones 2, 3 en 5, waar nog enige ruimte is. Ten opzichte van de huidige situatie (september 2018) neemt de parkeerdruk toe in zones 1, 3 en 4. In zone 5 neemt de parkeerdruk iets af.

Parkeerdruk per zone in de eindsituatie

	capaciteit	werkdag			zaterdag	
		middag	avond	nacht	middag	avond
Zone 1	314	77%	100%	68%	100%	108%
Zone 2	66	68%	82%	80%	78%	80%
Zone 3	102	60%	77%	43%	61%	86%
Zone 4	178	85%	88%	74%	94%	100%
Zone 5	149	56%	90%	83%	78%	91%
TOTAAL	809	72%	91%	70%	88%	98%

Een parkeerdruk van 98% over het gehele gebied betekent dat er sprake is van een parkeerprobleem. Er zal zoekverkeer ontstaan om de laatste beschikbare parkeerplaatsen te vinden en de loopafstand tussen parkeerplaats en bestemming zal met regelmaat groter zijn dan gewenst. Ook de werkdag avond zal met 91% ervaren worden als een parkeerprobleem.

3.5 *Dynamische parkeerbalans*

Deze parkeerbalans vormt het toetsingskader voor de nog te ontwikkelen bouwplannen in Leidschendam Centrum. Het is een dynamisch document, wat wil zeggen dat eventuele wijzigingen van bouwplannen verwerkt worden in de parkeerbalans. De

parkeerdruk in de eindsituatie (onder aan de streep) mag hiermee echter niet verslechteren ten opzichte van de vastgestelde parkeerbilans.