

Toelichting op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord, zoals besloten door het algemeen bestuur in zijn vergadering van 23 oktober 2015.

Algemeen:

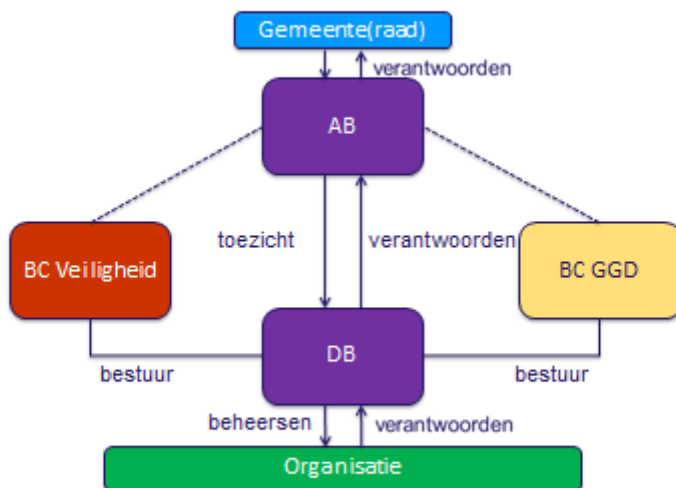
Een aantal ontwikkelingen vormde aanleiding om de juridische vormgeving van de Veiligheidsregio Limburg-Noord nader te bekijken en een voorstel te doen tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Samenvattend betreft het de volgende ontwikkelingen:

- wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen met onder meer langere termijnen voor het inwinnen van zienswijzen van de gemeenteraden;
- een onderzoek van de VU Amsterdam van 2013 waarin geconstateerd werd dat een aantal veiligheidsregio's de GHOR hebben ondergebracht bij de GGD (in strijd met de Wet veiligheidsregio's) en een aantal veiligheidsregio's, waaronder deze regio, de GGD in één gemeenschappelijke regeling met de veiligheidsregio hebben ondergebracht (in strijd met de Wet publieke gezondheid);
- de in de praktijk gevoelde onbalans tussen algemeen bestuur en bestuurscommissie GGD.

Zowel het AB als de bestuurscommissie GGD heeft na een zorgvuldig doorlopen proces gekozen voor een model met gezamenlijk(e) DB en AB-en. Het algemeen bestuur heeft besloten om twee bestuurscommissies in te stellen en deze op te nemen binnen één gemeenschappelijke regeling. In dit model worden enkele taken en bevoegdheden van het AB, in gevolge de wet, overgedragen aan twee bestuurscommissies. Een *bestuurscommissie Veiligheid*, waarin de taken ingevolge de Wet veiligheidsregio's worden belegd en een *bestuurscommissie GGD*, waarin de taken ingevolge de Wet publieke gezondheid worden belegd. Het AB behoudt de bevoegdheid tot vaststelling van begroting en jaarrekening, maar stelt deze documenten vast in een vergadering waarin de leden van de bestuurscommissie GGD als adviserend lid de vergadering bijwonen. Door de vorming van een gemeenschappelijk DB wordt de *toezichthoudende rol* neergelegd bij DB en AB en de *bestuurlijke rol* bij de bestuurscommissies. Er wordt gewerkt met afzonderlijke deelbegrotingen voor GGD en Veiligheid. De strijdigheid met de Wet Publieke Gezondheid wordt daarmee tot een minimum teruggebracht, namelijk uitsluitend het niet hebben van een zelfstandig openbaar lichaam GGD. Die zeer beperkte strijdigheid weegt naar het oordeel van het algemeen bestuur niet op van de voordelen die gehaald kunnen worden uit het samenbrengen van GGD en Veiligheidsregio in één organisatie, binnen één gemeenschappelijke regeling.

Dit model is uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling en weergegeven in het volgende schema:

Model met bestuurscommissies



Bestuur

Het bestuur bestaat uit een voorzitter (door de Kroon benoemd), een gezamenlijk AB (voorzitter veiligheidsregio en burgemeesters, met deelname van alle leden van de BC GGD als adviserend lid), een DB (voorzitter veiligheidsregio, drie leden van de bestuurscommissie Veiligheid en drie leden van de bestuurscommissie GGD) en twee bestuurscommissies: BC Veiligheid (burgemeesters) en BC GGD (portefeuillehouders gezondheid). De toezichthoudende rol ligt bij het DB en het AB. De bestuurlijke rol berust bij de bestuurscommissies.

In verband met die rolverdeling nemen in het gezamenlijke DB met name de portefeuillehouders 'financiën' en 'personeel en organisatie' zitting. In het gezamenlijke AB komen hoofdzakelijk de P&C-documenten als begroting, rekening, kaderbrief en bestuursrapportage aan de orde.

Organisatie

De huidige organisatie blijft ongewijzigd. De directie is verantwoordelijk voor het functioneren van de organisatie en legt daarover verantwoording af aan het dagelijks bestuur. Advisering verloopt via het DB aan de bestuurscommissie Veiligheid of aan de bestuurscommissie GGD en bij de P&C-documenten aan het AB.

Artikelsgewijze toelichting:

Titel:

De titel is gewijzigd in die zin dat voldaan wordt aan artikel 14 lid 2 wet Publieke Gezondheid. De naam Gemeentelijke Gezondheidsdienst dient in de aanduiding te worden vermeld.

Artikel 1: begripsbepalingen:

Aangevuld met de GGD, de GHOR, bestuurscommissie GGD en de bestuurscommissie Veiligheid.

Artikel 3: Bestuursorganen

Toegevoegd is de bestuurscommissie Veiligheid. Door het aanduiden van de commissies als zijnde een bestuursorgaan wordt voldaan aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht aangaande de instelling van een bestuursorgaan dat zelfstandig besluiten kan nemen.

Artikel 4: Doel

Bij f is uitsluitend publieke gezondheid opgenomen en verwezen naar de Wpg om zo een meer volledige en sluitende doelstelling te krijgen.

Artikel 5: Taken en bevoegdheden

Lid 2 is aangevuld met de artikelen 14 en 15a Wpg.

Lid 3 is toegevoegd in verband met invoering van artikel 31a Wgr. De wet geeft aan dat dit alleen maar mogelijk is indien dit in de regeling is voorzien.

Artikel 7: De vergadering

In lid 1 is de vergaderfrequentie verlaagd in verband met de invoering van de bestuurscommissie Veiligheid.

De openbaarheid van de vergadering is opgenomen in lid 2 en 3 conform art 22 Wgr.

Lid 9 is toegevoegd vanuit de resultaten van de governance discussie.

Artikel 8: Bevoegdheden

Het tweede lid is vanwege de wijziging in de Wgr toegevoegd voor de duidelijkheid.

Artikel 10: De leden

Het dagelijks bestuur is voorbereidend voor zowel de bestuurscommissie GGD als voor de bestuurscommissie Veiligheid. Om die reden is het aangewezen het dagelijks bestuur niet uitsluitend uit leden van de bestuurscommissie Veiligheid, zijnde leden van het algemeen bestuur, te laten bestaan, maar daar ook leden van de bestuurscommissie GGD aan toe te voegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 14 Wgr dient de meerderheid van het dagelijks bestuur echter te bestaan uit leden van het algemeen bestuur.

Artikel 15: Commissies

Is ingevoerd als uitkomst van de governance discussie om meer balans aan te brengen tussen het veiligheidsbestuur en het gezondheidsbestuur. Het besluit van het AB van 23 oktober 2015 dient ook als formeel instellingsbesluit als bedoeld in artikel 25 Wgr.

Artikel 17: Bestuurscommissie Veiligheid

Is toegevoegd als uitkomst van de governance discussie om meer balans aan te brengen tussen het veiligheidsbestuur en het gezondheidsbestuur.

Het oude artikel 22: Aanstelling

Is verwijderd. Dit is opgenomen in de mandaatregeling.

De benoeming van de regionaal commandant in artikel 21 wordt gedaan door de bestuurscommissie Veiligheid als gevolg van de governance discussie.

De benoeming van de directeur publieke gezondheid in artikel 22 wordt gedaan door de bestuurscommissie GGD in overeenstemming met het algemeen bestuur op basis van artikel 14 Wpg.

In artikel 23 wordt de coördinerend functionaris benoemd door de bestuurscommissie Veiligheid. Daarmee sluit deze procedure beter aan bij de benoemingsprocedure van de regionaal commandant brandweer en de directeur publieke gezondheid.

De artikelen 24 t/m 28, behandelende de inlichtingen en verantwoording van de bestuursorganen ten opzichte van elkaar, colleges en de raden zijn toegevoegd n.a.v. de wijziging in de Wgr. - Hoofdstuk XII Financiële bepalingen.

De artikelen 30 t/m 33 zijn aangepast vanwege de wijzigingen in de Wgr.

Hoofdstuk XIII geldleningen is geschrapt. Dit is voldoende gewaarborgd na de wijziging van de Wgr.

Artikel 36: toetreding en uittreding
Is tekstueel aangepast om aan te sluiten bij de Wgr.

Artikel 38: opheffing
Is tekstueel aangepast om aan te sluiten bij de Wgr.

Het oude artikel 39: 'overgangsbepaling voorzitter' is komen te vervallen. Deze is door de oorspronkelijke benoeming door de Kroon niet meer nodig.

Het oude artikel 40: 'tijdelijke bestuurscommissie' is vervallen omdat de taken van deze commissie zijn afgerond