

Veiligheidsregio Limburg-Noord
Post en Archief
Postbus 11
5900 AA VENLO



datum	4 november 2015	behandeld door	Con Delissen
uw kenmerk		telefoonnummer	+31 88 11 90222
ons kenmerk	UIT006696	bijlage(n)	

onderwerp brief colleges zienswijzen

Geachte heer, mevrouw,

De afgelopen maanden zijn in de Bestuurscommissie GGD en in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord diverse belangrijke documenten besproken en in ontwerp vastgesteld c.q. is een voorgenomen besluit kenbaar gemaakt. Voordat tot definitieve vaststelling wordt overgegaan willen wij graag de opvatting van uw gemeente over deze documenten vernemen. Om een geïntegreerde beoordeling mogelijk te maken is het verzoek ontvangen om de reactietermijnen van de afzonderlijke documenten te verlengen.

De definitieve vaststelling van de documenten hebben wij daarom uitgesteld tot de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 maart 2016. In verband daarmee ontvangen wij uw besluiten, opmerkingen en zienswijzen graag uiterlijk 19 februari 2016. De procedure per document verschilt enigszins. In onderstaand overzicht wordt daar nader op ingegaan.

De algemeen directeur, Tijs van Lieshout, maakt momenteel een rondgang langs alle gemeenteraden om de betekenis van de documenten nader te duiden en de samenhang daartussen te verduidelijken. Deze rondgang wordt uiterlijk in januari afgerond.

1. Brandweerorganisatieplan

Het Repressief Brandweerorganisatieplan 2.0 is u op 15 juni 2015 toegezonden met het verzoek om daarover de zienswijze van uw gemeenteraad kenbaar te maken.

Het Algemeen Bestuur is op basis van dat plan voornemens om:

- de repressieve brandweerorganisatie door te ontwikkelen vanuit de bestaande brandweerorganisatie;
- Het aantal operationele tankautospuiten terug te brengen van 42 naar 35;
- Robuuste posten en basisposten in te richten conform de eerder vastgestelde Visie repressie;
- Het aantal vervangingstankautospuiten te verhogen van 2 naar 5;
- Het aantal waterwagens voor natuurbrandbestrijding en bluswatervoorziening in het buitengebied te verhogen van 5 naar 8;
- de posten elke vijf jaar te monitoren en de resultaten te gebruiken als input voor de bottom-up doorontwikkeling van de repressieve brandweerorganisatie;
- de posten Thorn en Hunsel samen te voegen tot één post, streefdatum 1 januari 2018;
- de inzet van de SIV tijdens kantooruren te handhaven en voorsnog niet door te ontwikkelen naar een bezetting van de SIV 24 uur per dag;
- verder door te ontwikkelen op uitrukken op maat;
- verder door te ontwikkelen naar een informatie gestuurde brandweer.

Met het brandweerorganisatieplan wordt het kwaliteitsniveau van de brandweer in onze regio vastgelegd. Het brandweerorganisatieplan leert dat de dekking van de brandweezorg niet in de gehele regio gelijk is. Het Algemeen Bestuur neemt nog nadere besluiten of en hoe de brandweezorg verbeterd kan worden met het programma Brandveilig Leven.

2. Regionaal Risicoprofiel

Het risicoprofiel geeft inzicht in de majeure risico's die kunnen leiden tot een ramp, crisis of grote brand. Het gaat daarbij om gebeurtenissen met een bovengemeentelijke impact. 35 Risico's zijn beoordeeld op waarschijnlijkheid en impact en vervolgens geprioriteerd en opgenomen in een risicodiagram. Naast de plaats in het risicodiagram spelen de bestuurlijke prioriteiten een rol. Het risicoprofiel is een belangrijke onderlegger voor het beleidsplan.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 15 van de Wet Veiligheidsregio's (Wvvr) kan de raad van uw gemeente wensen kenbaar maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid, voortvloeiend uit het risicoprofiel.

3. Regionaal Beleidsplan 2016-2019

In het beleidsplan zijn de relevante ontwikkelingen en beleidsdoelstellingen van de brandweer en crisisbeheersing opgenomen aan de hand van de volgende drie speerpunten:

- De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) als risicogerichte organisatie: Door sturing op risico's en continue omgevingsanalyse kunnen we onze inspanningen beter richten (effectiviteit);
- De VRLN als vraaggerichte organisatie: Elke vraag gaat eigenlijk over een risico. We helpen de klant het liefst voordat hij de vraag stelt;
- De informatie gestuurde VRLN: We maken op een slimme manier informatie levend en versterken hiermee de betrouwbare en deskundige informatiepositie van de brandweer, de crisisorganisatie en onze netwerkpartners.

De geformuleerde doelstellingen zijn tot stand gekomen in samenwerking met relevante partners.

Op basis van artikel 14 van de Wvvr overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan, waarbij de wensen ten aanzien van het risicoprofiel een belangrijke rol spelen.

4. Harmonisatie gemeentelijke bijdragen

De gemeentelijke bijdragen aan de VRLN zijn nu nog gebaseerd op een bijdrage per inwoner en bijdragen op basis van historische grondslagen. Begin 2014 is gestart met een project harmonisatie om een evenwichtige verdeling van de bijdragen over de aan de VRLN deelnemende gemeenten te krijgen. Het gaat daarbij niet over de hoogte van de kosten van de VRLN. Die wordt in de begroting vastgelegd.

Binnen het project harmonisatie worden drie verdeelsleutels onderscheiden:

- a. verdeelsystematiek voor het programma veiligheid;
- b. verdeelsystematiek voor huisvesting brandweer (kazernes);
- c. verdeelsystematiek voor het programma gezondheid.

Voor het programma veiligheid wordt de bijdrage gebaseerd op de systematiek voor de berekening van de Algemene Uitkering, cluster brandweer en rampenbestrijding;

Voor de huisvesting brandweer is gekozen voor eenzelfde verdeelsystematiek, met dien verstande dat eventueel achterstallig onderhoud en tekortkomingen op het gebied van de Arbo door gemeenten zelf en op eigen kosten worden weggewerkt, op basis van het principe "schoon door de poort".

Voor het programma gezondheid wordt uitgegaan van een verdeling op basis van inwoneraantallen met uitzondering van de Inspecties in het kader van de Wet Kinderopvang (facturering werkelijke kosten) en de programma onderdelen Standaardzorg Jeugd en Risicozorg Jeugd. Voor deze laatste twee onderdelen zal een systematiek worden gehanteerd waarbij het aantal kinderen in de leeftijd van 0 – 18 jaar in combinatie met een score op basis van de sociaal economische status (de SES score) van een gebied een rol speelt.

De invoering van de geharmoniseerde bijdragesystematiek vindt via een vierjarig ingroeimodel plaats vanaf 2017.

Omdat de wijziging van de bijdragesystematiek noodzaakt tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling dient door uw college de systematiek te worden vastgesteld. Uw college behoeft daartoe de instemming van de raad van uw gemeente. Voor het van kracht worden van de gewijzigde systematiek geldt een gekwalificeerde meerderheid van tweederde van het aantal gemeenten, ten minste vertegenwoordigende tweederde van het aantal inwoners.

5. Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt tot stand gebracht om meer balans te brengen tussen het bestuur van de veiligheidsregio en het bestuur van de GGD, door het instellen van twee gelijkwaardige bestuurscommissies voor veiligheid en gezondheid. Tevens wordt door het wijzigen van de bijdragesystematiek de bijdrage voor de GGD afzonderlijk zichtbaar gemaakt. De formele strijdigheid met de Wet Publieke Gezondheid (geen afzonderlijk openbaar lichaam GGD) is daarmee tot een minimum teruggebracht. Materieel gezien wordt wel aan de bepalingen van die wet voldaan. Daarnaast zijn de wijzigingen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) verwerkt.

Zowel het voorgenomen besluit tot het instellen van twee bestuurscommissies als de ontwerp tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling dient door de colleges van burgemeester en wethouders en door de burgemeesters te worden vastgesteld. U dient voor het vaststellingsbesluit instemming te hebben van uw gemeenteraad. De wijziging is tot stand gekomen wanneer tenminste tweederde van het aantal gemeenten, tezamen vertegenwoordigende tenminste tweederde van het aantal inwoners van de veiligheidsregio daartoe hebben besloten.

Conform artikel 26 Wgr wordt de wijziging ter kennis gebracht van het college van gedeputeerde staten van Limburg en zal de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vóór de inwerkingtreding gepubliceerd worden door de gemeente van vestiging, de gemeente Venlo.

6. Kadernota 2017

Mede ter voldoening aan artikel 34b van de Wgr wordt momenteel gewerkt aan het opstellen van een zogenaamde kadernota. Hierin worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het jaar 2017 opgenomen, alsmede een doorkijk naar de volgende jaren. Op basis van de kadernota 2017 wordt de begroting voor 2017 opgesteld. In de kadernota worden de effecten zichtbaar gemaakt van de uitwerking van het beleidsplan, de harmonisatie van de gemeentelijke bijdragen, alsmede de besluitvorming over brandveilig leven. De ontwerp kadernota zal worden behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur van 18 december 2015 en wordt daarna aan u toegezonden. Vaststelling van de kadernota is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 maart 2016. Over de kadernota hoeft geen zienswijze te worden ingediend.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw besluiten, opmerkingen en zienswijze graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,

Tijs van Lieshout,
Secretaris