



Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

5 juli 2016

Agendapunt

Onderwerp

Beleidskader subsidies en accommodaties sociaal domein

Portefeuillehouder(s)

De heer Mr. S.B.J. Backus (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

Reeds enige tijd bestaat behoefte om het beleid ten aanzien van accommodaties en subsidies in onderlinge samenhang te vernieuwen. Hiertoe is bijgevoegd document opgesteld: 'Beleidskader accommodaties en subsidies sociaal domein'. Hierin wordt richting gegeven aan het beleid (hoofdstuk 4). In overleg met betrokkenen en belanghebbenden zal dit verder worden uitgewerkt aan de hand van het uitvoeringsprogramma (hoofdstuk 5). Bijlagen 1 en 2 bevatten cijfermatige informatie over de genoemde beleidsvelden.

De afzonderlijke beleidskaders hebben hun wortels in de strategische visie en andere richtinggevende raadsuitspraken. Tevens geeft het coalitieakkoord "Op vertrouwen een toekomst bouwen" richting aan het voorliggende beleidskader. De resultaten van het interactief traject Ôs Dörp heeft bijgedragen aan de uiteindelijke vorm. De raad is meermaals geconsulteerd om haar inzichten, meningen en adviezen kenbaar te maken. De tijd is nu rijp voor het maken van toekomstgerichte beleidskeuzen.

Uitvoeringstraject

Aansluitend op de besluitvorming door de raad wordt een uitvoeringstraject gestart. Vóór 2017 dienen de subsidieverordeningen te worden aangepast. Daarnaast wordt een proces gestart, gericht op de implementatie van het accommodatiebeleid. Stap voor stap moet dat zijn beslag krijgen.

Het kader

Zonder uitvoerig te willen stilstaan volgt onderstaand een opsomming van het beleidskader. Voor een volledige toelichting per onderdeel wordt verwezen naar het als bijlage toegevoegde beleidskader accommodaties en subsidies sociaal domein.

1. Ontmoetingspunt

Elk dorp beschikt over een ontmoetingspunt op maat, dus afgestemd op de lokale behoefte. Het is een plaats waar inwoners elkaar treffen en waar activiteiten kunnen plaats vinden, met name voor hen die aangewezen zijn op voorzieningen in het dorp.

2. Zelfsturing middels overdracht

Gemeenschapshuizen en sportaccommodaties zijn van en voor de gemeenschap. Ze worden bij voorkeur overgedragen aan een beheerstichting, aan de hoofdgebruiker of aan een commerciële partij die de gemeenschapsfunctie kan waarborgen.

3. Verdeling verantwoordelijkheid

Voor de duur dat accommodaties gemeentelijk eigendom zijn, worden kapitaallasten door de gemeente gedekt, evenals de kosten van groot onderhoud. Het is vervolgens aan de beheerstichting c.q. hoofdgebruiker om een sluitende exploitatie te realiseren, inclusief regulier onderhoud.

4. Nieuw voor oud

De gemeente werkt mee aan nieuwe accommodaties als daarmee bestaande accommodaties komen te vervallen.

5. Afstoten bij ontbreken draagvlak

De gemeente zal geen voorzieningen in stand houden of financieel ondersteunen als deze niet door de gemeenschap worden gedragen.

6. Subsidiebeleid

Het subsidiebeleid wordt met name afgestemd op de kerndoelen van het gemeentelijk beleid: zelfsturing, jeugd (sport en cultuur), zorg, zelfregie en onderlinge hulp, inclusief preventie.

7. Meer autonomie dorpen

Dorpen krijgen meer autonomie in het organiseren en ondersteunen van gemeenschapsactiviteiten.

8. Perspectief verenigingsleven

Verenigingen en stichtingen worden aangemoedigd om meer samen te werken of samen te gaan, met respect voor de eigen keuzen die hierbij worden gemaakt. We vragen hen in te spelen op de demografische ontwikkelingen en op de verandering van behoeften bij inwoners.



Financiële paragraaf

Voorgesteld wordt om de beleidskaders van de subsidies en accommodaties uit te voeren binnen de financiële kaders van de begroting 2016-2019. Op basis van voorliggende kaders is het op dit moment nog te prematuur om een concrete uitspraak te doen of dit daadwerkelijk gaat lukken. Tussentijdse monitoring is nodig om te zien of (financieel) koers wordt gehouden.

Subsidies

Uitvoering binnen de financiële kaders betekent voor subsidies dat de kortingen worden doorgevoerd conform het raadsbesluit van 7 juli 2015. Het voorstel is om de toegepaste korting voor een deel te heroverwegen als het gaat om activiteiten die direct verband houden met de preventieve aspecten van de reguliere jeugdvoorzieningen en activiteiten die een aantoonbare en meetbare relatie hebben met Wmo. Dit vraagt om een nadere uitwerking in de nieuw op te stellen verordeningen. Door deze compensatie ontstaat het risico dat de rijks gelden (met name voor jeugd) niet toereikend zijn. Om dit risico op te kunnen vangen is in 2015 een reserve 3 decentralisaties gevormd. Deze reserve is voor de korte termijn voldoende van omvang om de eventuele financiële tekorten op te vangen. Om financiële tekorten voor lange termijn te voorkomen, is het voorstel om deze reserve ook voor investeringen in preventie in te zetten. Compensatie van de preventieve aspecten van de jeugdzorg past in deze lijn.

Vastgoed

Uitvoering binnen de financiële kaders van de begroting 2016-2019 betekent voor vastgoed (inclusief accommodaties sociaal domein) dat vanaf het jaar 2018 een ombuiging gerealiseerd moet worden van € 1,6 miljoen. De taakstelling kan alleen worden gerealiseerd als een substantieel deel van het vastgoed wordt afgestoten. Het financiële resultaat is afhankelijk van de snelheid waarmee dit proces wordt gerealiseerd. Tussentijdse monitoring is nodig om te zien of koers wordt gehouden.

Fondsen

Uit het voorstel blijkt dat voor het fonds maatschappelijke activiteiten (inclusief het leefbaarheidsfonds) t/m 2018 een bedrag van ruim € 291.000 beschikbaar is. De bevoegdheid tot het instellen van reserves en het opheffen van reserves ligt bij de gemeenteraad. De gemeenteraad moet daarom worden voorgesteld om het leefbaarheidsfonds op te heffen en de gelden over te hevelen naar een nieuw in te stellen reserve maatschappelijke activiteiten fonds.

Verder is voor fonds Os dorp t/m 2018 een budget van ruim € 400.000 beschikbaar. Omdat dit meerjarig proces is wordt voorgesteld om eventuele restant budgetten in enig jaar over te hevelen naar het volgende jaar.

Relatie met programmabegroting		
Programma	Thema	Product
diversen	diversen	diversen



Groot-boek-nummer	Budget volgens begroting	Reeds uitgegeven	Verplichting	Bedrag opgenomen in dit voorstel	Restant	Begrotingsmutatie				Toelichting dekking of relatie met ombuigingen
						2016	2017	2018	2019	
div				pm						
					0					
					0					
					0					
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Juridische paragraaf

Als subsidiekortingen conform het raadsbesluit van 7 juli 2015 worden doorgezet voor het jaar 2017, dienen de gesubsidieerde organisatie hiervan in kennis te worden gesteld. In de gevoerde correspondentie tot nu, zijn hieromtrent voorbehouden gemaakt. Na vaststelling van het kader zullen alle verenigingen schriftelijk worden geïnformeerd.

In de nota wordt ingegaan op modernisering van de subsidiesystematiek. Deze moderne systematiek sluit aan bij het duale stelsel waarbij de raad de kaders stelt en het college met de uitvoering is belast. Voorgesteld wordt om deze subsidiesystematiek vanaf 2017 te gaan hanteren. Indien uw raad hiermee instemt zal een aangepaste ASV worden voorgelegd. Overigens, bij geheel nieuwe subsidieregelingen zal u als raad wel eerst worden geconsulteerd alvorens deze door het college worden vastgesteld. Een dergelijke verdeling van bevoegdheden doet recht aan de bevoegdheidsverdeling zoals die door de Gemeentewetgever wordt beoogd.

Communicatieparagraaf

Uitwerken en invoeren beleidskaders worden middels een co-creatief traject opgepakt. Daarnaast worden verenigingen na vaststelling van dit kader schriftelijk geïnformeerd.

Bijlage(n)

1. Beleidskaders subsidies en accommodaties sociaal domein
2. Collegevoorstel beleidskaders accommodaties en subsidies, sociaal domein.
3. Raadsbesluit Beleidskader accommodaties en subsidies, sociaal domein.
4. Verslagen werkbijeenkomsten.

Heythuysen, 31 mei 2016

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

D.J.E. Noppers

De burgemeester,

A.H.M. Verhoeven MPM

