

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

13 december 2016

Agendapunt

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de Algemene Subsidieverordening gemeente Leudal 2016

Portefeuillehouder(s)

wethouder Mr. S.B.J. Backus

Inhoudelijk voorstel

Samenvatting

Modernisering van de subsidiesystematiek dient te worden geëffectueerd middels aanpassing van de Algemene subsidieverordening. Tevens is de ASV vereenvoudigd en geactualiseerd.

Algemene subsidieverordening

Met de vaststelling van het Beleidskader accommodaties en subsidies op 12 juli 2016 heeft de raad ingestemd met een modernisering van de subsidiesystematiek. Ter uitvoering dient de Algemene Subsidieverordening (ASV) te worden aangepast. Meteen is de gelegenheid te baat genomen om de gehele ASV te actualiseren en te vereenvoudigen, met als basis de model-ASV van Prof. Mr. W. Konijnenbelt, een autoriteit op het gebied van gemeentelijke regelgeving. Het resultaat is getoetst aan de modelverordening van de VNG. Deze is aanzienlijk gecompliceerder en daarom in de dagelijkse praktijk minder handzaam. Gekozen is voor eenvoud en voor een verordening op maat, toegesneden op onze gemeente, zonder in te boeten op de juridische kwaliteit. Ten opzichte van de oude verordening is de omvang bijna gehalveerd.

Belangrijke verschillen met de oude ASV

- Definities zijn achterwege gelaten; deze hebben geen toegevoegde waarde. Waar nodig wordt een begrip verhelderd in de tekst.
- De verantwoordelijkheid voor de subsidieregelingen komt te liggen bij het college.
- Aandacht wordt besteed aan de inhoud van subsidieregelingen.
- De hoofdstukken budgetsubsidies, activiteitsubsidies en incidentele subsidies zijn verdwenen. Waar relevant wordt in afzonderlijke artikelen dit onderscheid nog gemaakt.
- Toegevoegd is een passage over het vermijden van staatssteun, zoals beschreven in de Europese regelgeving. Met name ook dit aspect maakte een actualisatie van de verordening noodzakelijk.

De verschuiving van de bevoegdheid om subsidieregelingen vast te stellen is in het Beleidskader gemotiveerd met een verwijzing naar de modelverordening van de VNG. Hierin wordt deze systematiek aanbevolen: 'Burgemeester en wethouders stellen bij nadere regeling vast welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. Voor zover van toepassing wordt hierin tevens bepaald welke doelgroepen voor subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald.' De model-ASV van Mr. Konijnenbelt bevat een vergelijkbare passage. In gemeenteland is het een gebruikelijke gang van zaken die volgt uit het principe: de raad stelt de begroting en de beleidskaders vast, het college voert dit uit.

Daarnaast zijn er enkele praktische redenen om hiervoor te kiezen. Vaststelling van deelverordeningen door de raad is omslachtig en tijdrovend. Het vergt ambtelijk capaciteit die beter anders kan worden ingezet. Verder is die systematiek niet klantvriendelijk; het duurt lang voor betrokkenen kunnen worden geïnformeerd. Tot slot voorkomt de voorgestelde aanpak dat de raad zich in details moet verdiepen, soms technisch van aard. Wijziging van de systematiek laat onverlet de verantwoordingsplicht van het college aan de raad voor het gevoerde beleid (art.169 Gemeentewet). Bij geheel nieuwe subsidieregelingen zal de raad eerst worden geconsulteerd alvorens deze door het college worden vastgesteld. De raad blijft altijd in de gelegenheid om de uitvoering van het beleid bij te sturen.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Als het gaat om subsidies en beschikkingen is de Awb van toepassing. Veel aspecten hieromtrent zijn daarin geregeld en worden niet in de ASV herhaald. Te denken valt aan procedures van bezwaar en beroep. Sommige elementen zijn pas geldig als de gemeente deze in een ASV heeft opgenomen. Daarmee krijgen ze een juridische grondslag. Daarnaast is er ruimte voor aanvullende bepalingen. Voor

een goede uitvoering van het gemeentelijk subsidiebeleid zullen steeds zowel de ASV als de Awb worden gehanteerd.

Subsidieregelingen

De subsidieregeling zoals opgesteld zijn als bijlage toegevoegd bij dit raadsvoorstel. Bij de uitwerking van de regelingen is zoveel als mogelijk rekening gehouden met het eerder door de raad vastgestelde beleidskader. Daarnaast is de besluitvorming van juli 2015 waarbij verschillende verenigingen zijn ontzien van korting meegenomen in de uitwerking. Als laatste is meegenomen de opbrengst uit de bijeenkomsten met verenigingen en de raadsbrede werkgroep.

Evaluatie

Het effect van de nieuwe regelingen is pas vanaf 2018 volledig merkbaar gelet op het overgangsjaar 2017. Reden waarom vooralsnog wordt vastgehouden aan een jaarlijkse subsidieverstrekking. Daarnaast zijn er ook nog andere ontwikkelingen die een invloed kunnen gaan hebben op het voorliggende subsidiebeleid zoals bijvoorbeeld de uitwerking van het accommodatiebeleid. In 2018 zullen de regelingen worden geëvalueerd en op basis van deze evaluatie zullen voorstellen worden gedaan. De raad zal hierbij nadrukkelijk worden betrokken.

Subsidiestaat

Professionele instellingen en unieke verenigingen zijn opgenomen in een subsidiestaat bij de begroting. In de subsidiestaat zijn een aantal bedragen geactualiseerd. Daarnaast zijn ook de dorpsraden opgenomen in het overzicht. Ook zijn de eerder aangekondigde subsidies Stichting Kunst en Cultuur en Muziekonderwijs verwerkt in de geactualiseerde subsidiestaat.

Planning

Vaststellen ASV		Raadsvergadering 13 december 2016
Publiceren regelingen		14 december 2016
Vaststellen subsidieregelingen in college		14 december 2016
Versturen beschikkingen		15 december 2016
Inwerkingtreding nieuwe regelingen		1-1-2017

Financiële paragraaf

De subsidieregelingen kunnen binnen de (meerjaren)raming 2017-2020 worden opgevangen. Omdat sommige subsidies meer aansluiten op het inhoudelijk beleid zijn budgetten van het sociaal domein ingezet voor de dekking van sommige subsidies. Daarvoor wordt binnen het sociaal domein structureel ruim € 90.000 ingezet. Door de verschuiving van budgetten naar het sociaal domein ontstaat extra ruimte. De extra ruimte is nodig om andere subsidie gerelateerde ontwikkelingen (o.a. kunst- en cultuur, muziekonderwijs) op te kunnen vangen. De extra ruimte wordt vanaf 2017 binnen maatschappelijke activiteiten geïdentificeerd voor subsidie gerelateerde ontwikkelingen.

Samenvattend ziet dit er als volgt uit:

	2017	2018
a. Totaal doorrekening subsidieregelingen	501.394	472.222
b. Totaal begroting subsidieregelingen	490.219	490.219
c. Resultaat subsidieregelingen (b-a)	-11.175	17.997
d. dekking: inzet budgetten sociaal domein	94.950	92.500
e. Extra ruimte maatschappelijke activiteiten (d+c)	83.775	110.497
Voorstel: inzet voor subsidiegerelateerde ontwikkelingen		
e. muziek onderwijs	-62.678	
f. Kunst en cultuur	-24.496	-24.496
g. resterende ruimte maatschappelijke activiteiten	-3.399	86.001

Daarnaast is bij de 2e raadsrapportage 2016 voorgesteld om vanuit het fonds maatschappelijke activiteiten voor 2017 en 2018 een budget van 75.000 beschikbaar te stellen om de bezuinigingen op de subsidies te verzachten. De nadelige resterende ruimte van 2017 (€ 3.399) wordt uit dit budget opgevangen. In de begrotingswijziging van de 2e raadsrapportage is dit bedrag toegevoegd aan de begrotingspost maatschappelijke activiteiten.

Binnen de begroting 2017-2020 is vanaf 2017 een structureel budget van € 150.000 opgenomen voor maatschappelijke activiteiten (lokale initiatieven). Verder is voor initiatieven die voortvloeien uit het proces os dorp in 2017 een incidenteel budget van ruim € 400.000 beschikbaar. De hoogte van de reserve fonds maatschappelijke activiteiten bedraagt € 123.441.

In totaal is voor maatschappelijke activiteiten beschikbaar:

	2017	2018	2019	2020
ruimte voor subsidiegerelateerde ontwikkelingen	-3.399	86.001	86.001	86.001
2e raadsrapportage: verzachten subsidies	75.000	75.000		
maatschappelijke activiteiten (lokale initiatieven)	150.000	150.000	150.000	150.000
initiatieven os dorp (incl. overheveling 2016)	400.000			
reserve fonds maatschappelijke activiteiten	123.441			
Totaal beschikbaar maatschappelijke activiteiten	745.042	311.001	236.001	236.001

De meerjarenbegrotingswijziging ziet er volgt uit:

Relatie met programmabegroting		
Programma	Thema	Product
Programma's 1 en 2	104; 105; 201B; 203; 204	1402;1501;2101;2102;2301;2401

De meerjarenbegrotingswijziging ziet er als volgt uit:

Groot-boek-nummer	Budget volgens begroting	Reeds uitgegeven	Verplichting	Bedrag opgenomen in dit voorstel	Restant	Begrotingsmutatie				Toelichting dekking of relatie met ombuigingen
						2017	2018	2019	2020	
65401000 65402000 65605000 65802000 65111000 65112000					0	72326	-3429	-3429	-3429	Kunst en cultuur
65306000					0	1026	-1787	-1787	-1787	Sport
65803000 66708000 66709500					0	-69383	20017	20017	20017	Maatschappelijke ondersteuning
66702000					0	-2517	-13349	-13349	-13349	Jeugdhulp
67141000					0	-1452	-1452	-1452	-1452	Gezondheidszorg
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Communicatieparagraaf

Na vaststelling van de Algemene subsidieverordening en vaststelling van de subsidieregelingen door het college zullen deze worden gepubliceerd. Verenigingen/Stichtingen ontvangen vervolgens de nieuwe subsidiebeschikkingen. De verschillende schriftelijke reacties zullen afzonderlijk worden beantwoord.

Datum 13 december 2016
Betreft Voorstel tot vaststelling van de Algemene
Subsidieverordening gemeente Leudal
2016
Pagina 4 van 4



Bijlage(n)

Bijlage 1: raadsbesluit
Bijlage 2: collegevoorstel
Bijlage 3: Algemene subsidieverordening gemeente Leudal 2016
Bijlage 4: beknopt verslag informatiebijeenkomst 31-10-2016 verenigingen
Bijlage 5: beknopt verslag raadsbrede werkgroep 3-11-2016
Bijlage 6: matrix ontvangen reacties en adviezen
Bijlage 7: ontvangen schriftelijke reacties
Bijlage 8: brief Muziek Federatie Leudal
Bijlage 9: brief Harmonie de Drie Horens
Bijlage 10: brief VIOS
Bijlage 11: brief Parochies
Bijlage 12: Subsidieregelingen versie 15-11
Bijlage 13: subsidies financieel totaal
Bijlage 14: subsidies financieel op verenigingsniveau
Bijlage 15: Subsidiestaat begroting

Heythuysen, 15 november 2016

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,

D.J.E. Noppers

A.H.M. Verhoeven MPM