

Notitie lokaal belastinggebied

Gemeente Leudal 2017

Februari 2017

1. Aanleiding

In het coalitieakkoord uit het voorjaar van 2016 is opgenomen dat er een notitie wordt opgesteld waarbij het gehele gemeentelijke belastinggebied wordt doorgelicht.

Vervolgens is afgesproken dat deze notitie in het voorjaar van 2017 aan het college zal worden voorgelegd.

In deze notitie worden de diverse aspecten met betrekking tot het lokale belastinggebied van Leudal nader belicht inclusief wettelijke kaders en nieuwe ontwikkelingen. Ook de heffingen die niet tot een heffing hebben geleid worden kort onder de loep genomen.

2. Samenvatting/conclusie

De inkomsten uit de lokale belastingen en de overige heffingen blijven nodig voor een gezond en financieel meerjarig beleid van onze gemeente. Uit de inventarisatie komt naar voren dat de gemeente Leudal effectief gebruik maakt van de mogelijkheden die de Gemeentewet biedt ten aanzien van lokale belastingen en rechten.

Wat betreft de algemene belastingen heeft Leudal een relatief laag OZB-niveau terwijl bij de rioolheffing en de afvalstoffenheffing (bestemmingsheffingen) invulling wordt gegeven aan het beleidsuitgangspunt dat er gestreefd wordt naar 100% kostendekkendheid.

De kostendekking bij de leges is gemiddeld 75% en biedt daarmee, indien gewenst, ruimte tot tariefsaanpassingen tot maximaal 100% al dient de focus in 1^{ste} instantie te liggen op beperking van de kosten.

Naar aanleiding van de eisen van de vernieuwde BBV zal er een extern onderzoek plaatsvinden naar de kostendekking per tarief en per hoofdstuk van de legestabel.

De lokale lastendruk is in vergelijking met de andere Limburgse gemeenten laag. Nu de formele kaders van een bredere rioolheffing op korte termijn beschikbaar komen in de vorm van een nieuwe modelverordening (VNG) zal de komende maanden in samenwerking met vergelijkbare gemeenten onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn in het kader van de brede rioolheffing. Een uitbreiding het aantal percelen/objecten zou een gunstig effect kunnen hebben op de lastendruk van de huidige belastingplichtigen.

3. Kaders en bevoegdheden

Algemeen

Het grootste gedeelte aan middelen voor de uitvoering van de gemeentelijke taken ontvangen gemeenten van de Rijksoverheid. Een groot deel daarvan, afhankelijk van het aantal inwoners, de oppervlakte en enkele specifieke omstandigheden, komt uit het Gemeentefonds en gemeenten mogen hier in principe mee doen wat ze willen. Het andere gedeelte wordt gevormd door doelgerichte bijdragen van het Rijk, die gekoppeld zijn aan een specifiek doel waaraan de gelden besteed moeten worden. Naast de middelen van de Rijksoverheid ontvangen gemeenten ook geld van haar inwoners, bedrijven die er gevestigd zijn en bezoekers in de vorm van belastingen. Het belangrijkste doel van belastingheffing is het bijeenbrengen van geld voor de uitvoering van gemeentelijke taken. Binnen de wettelijke kaders hebben de gemeenten de autonomie om te bepalen of en zo ja, welke belastingen en rechten worden geheven. De gemeenten bepalen eveneens binnen de wettelijke kaders, de hoogte van de tarieven.

Er zijn drie belangrijke voorwaarden verbonden aan het heffen van belastingen door gemeenten;

- gemeenten heffen alleen belastingen die in de Gemeentewet of in andere wetten specifiek zijn benoemd;
- gemeentelijke belastingen mogen niet naar winst, vermogen of inkomen worden geheven;
- voorafgaand aan het heffen van de belasting, dient een verordening vastgesteld te worden.

Bij de gemeentelijke belastingen zijn drie typen belastingen te onderscheiden:

a. Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Degene die belasting betaalt kan geen aanspraak maken op een individueel aanwijsbare tegenprestatie van de gemeente. De opbrengst van belastingen kunnen worden ingezet voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelastingen, de hondenbelasting, de forensenbelasting- en toeristenbelasting.

b. Bestemmingsbelastingen

Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten bestemd zijn voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsbelastingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

c. Retributies (rechten en leges)

Retributies worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een (omgeving)vergunning. Net als bij de bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

Bevoegdheden en verantwoordelijkheden

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden liggen vast in de Gemeentewet. De gemeenteraad is bevoegd tot het invoeren en afschaffen van een belasting. Daarnaast is de raad verantwoordelijk voor het bepalen van de tarieven, belastingplicht, maatstaven, kwijtscheldingsbeleid etc.

Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering. Het college kan nadere regels voor de heffing en invordering stellen. Daarbij kan worden gedacht aan regels voor de aangifte maar ook richtlijnen bij de uitleg van bepalingen in de verordening. Ook wijst het college cruciale functionarissen zoals de heffings- en invorderingsambtenaar aan.

De uitvoering van de belastingverordening is opgedragen aan de heffingsambtenaar. Onder uitvoeren wordt o.a. begrepen het opleggen van de aanslagen en het doen van uitspraken op bezwaarschriften. Het uitvoeren van het invorderingsbeleid, zoals het treffen van betalingsregelingen en de dwanginvordering is opgedragen aan de invorderingsambtenaar. De heffing en invordering van alle lokale heffingen is sinds 2013 in handen gegeven bij de Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) in Roermond.

4. Lokaal belastinggebied gemeente Leudal

4.1 Algemeen

Financieel

De gemeentelijke overheid voert een groot aantal taken uit die aan haar in het kader van haar publiekrechtelijke taak zijn toegewezen. Voor de financiering van de aan de gemeente toegewezen taken staan de gemeente meerdere inkomstenbronnen ter beschikking. Uit het gemeentefonds bijvoorbeeld, krijgt iedere gemeente een bijdrage van de rijksoverheid. Daarnaast bestaat voor gemeenten de mogelijkheid om de eigen burgers

door het heffen van lokale lasten voor een deel bij te laten dragen aan de financiering van de uitgaven.

In Leudal bedraagt de belastingheffing ongeveer 20% van de totale begrote inkomsten. De verdeling over de diverse heffingen is als volgt:

Heffing	Raming 2017
OZB	5.788
Rioolheffing	4.484
Afvalstoffenheffing	2.435
Toeristenbelasting	813
Hondenbelasting	236
Baatbelasting	14
Leges	1.304
Totaal	-15.074

Het totale pakket van gemeentelijke belastingen en heffingen is binnen de gemeente Leudal als volgt samengesteld:

Uitgevoerd door BsGW	Uitgevoerd door Leudal
Ozb	Lijkbezorgingsrechten
Rioolheffing	Marktgelden
Afvalstoffenheffing	Leges (heffing o.b.v. mondelinge kennisgeving)
Hondenbelasting	
Toeristenbelasting	
Baatbelasting	
Leges	

Daarnaast verzorgt de BsGW tevens voor de uitvoering van de wet Woz, de afhandeling van bezwaarschriften Woz en gemeentelijke belastingen en uitvoering van het kwijscheldingsbeleid.

Kostendekking

Voor het heffen van de lokale belastingen hanteert de gemeenteraad van Leudal enkele algemene uitgangspunten. Eén uitgangspunt is bijvoorbeeld om de lokale lastendruk zo beperkt mogelijk te houden. Daarnaast is het algemene uitgangspunt om zoveel mogelijk met kostendekkende tarieven te werken.

Zowel bij de afvalstoffenheffing als de rioolheffing is het uitgangspunt een 100% kostendekkend tarief. In de paragraaf lokale heffingen, als onderdeel van de jaarlijkse begroting, worden jaarlijks alle beleidsuitgangspunten opgenomen.

Sinds maart 2016 is officieel het vernieuwde BBV van toepassing. De hoofdlijn van de wijzigingen van het BBV hebben vooral betrekking op inzicht en vergelijkbaarheid (transparantie). De uitbreiding van het inzicht op de kostentoerekening en de gewijzigde toerekening van overheadkosten hebben gevolgen voor de inhoud van de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf dient jaarlijks inzichtelijk te worden gemaakt hoe bij de berekening van de tarieven van heffingen, die hoogstens kostendekkend mogen zijn, bewerkstelligd wordt dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet overschrijden, wat de beleidsuitgangspunten zijn die ten grondslag liggen aan deze berekeningen en hoe deze uitgangspunten bij de tariefstelling worden gehanteerd. In de paragraaf lokale

heffingen 2017 is aan deze nieuwe eisen ruim aandacht besteed. Wat betreft de onderbouwing van de kostendekkendheid van leges moet nog een nadere verfijning plaatsvinden teneinde aan alle eisen van de vernieuwde BBV te kunnen voldoen.

4.2 Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De onroerende-zaakbelastingen worden in Leudal geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als grondslag voor deze belastingen wordt de waarde in het economische verkeer bepaald van elke onroerende zaak. Sinds belastingjaar 2012 hanteert Leudal tariefdifferentiatie. Er werd toen beleidsmatig de keuze gemaakt om eenmalig het tarief voor niet-woningen met 10% extra te verhogen t.o.v. het tarief van de woningen.

Bij de vaststelling van de begroting 2015 werd o.a. bepaald dat de OZB-opbrengst voor 2017 en volgende jaren jaarlijks met 2% verhoogd zou worden. Dit zou gelijk staan aan het inflatiepercentage. Voor het begrotingsjaar 2017 is afgeweken van dit voorgenomen besluit en is de verhoging beperkt gebleven tot het werkelijke inflatiepercentage van 0,5%.

Uitgangspunt hierbij is dat de Ozb alleen sluitstuk van de begroting kan zijn nadat bezuinigingen op alle fronten zijn afgewogen.

Leudal heeft relatief gezien een laag OZB niveau. In 2016 staat Leudal in de top 10 (4e plaats) van de Limburgse gemeenten met de laagste OZB voor woningen. Voor niet-woningen op een 3^e plaats. Hierbij dient niet uit het oog te worden verloren dat de OZB in sommige gemeenten mede dient tot dekking van b.v. een gedeelte van de kosten van de waterketentaak (rioolheffing).

De onbenutte belastingcapaciteit in onze gemeente bedraagt momenteel ruim 3 miljoen euro. Deze komt volledig op het conto van de Ozb.

Onroerende-zaakbelastingen	2015	2016	2017
Eigenaren van woningen in % van de waarde	0,1134%	0,1180%	0,1162%
Eigenaren van niet-woningen in % van de waarde	0,1223%	0,1303%	0,1357%
Gebruikers van niet-woningen in % van de waarde	0,1223%	0,1303%	0,1357%
Opbrengst in € x 1.000			5.788
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst			38,3%
Kostendekkenheid			n.v.t.

4.3 Rioolheffing

Sinds de herindeling per 1 januari 2007 wordt in Leudal de rioolheffing opgelegd aan de eigenaar van een perceel d.m.v. een vast bedrag per zelfstandig gedeelte. In 2008 heeft de raad deze keuze nogmaals bevestigd op basis van een *“Notitie omtrent gemeentelijke belastingen”*. Belangrijkste argument om de kiezen voor een heffing voor de eigenaar was het voorkomen van een aanzienlijke lastenverschuiving naar de huurder. Sinds belastingjaar 2010 vindt er een beperkte differentiatie plaats waarbij voor alle percelen die onderdeel uitmaken van een omsloten terrein dat is bestemd voor verblijf recreatieve doeleinden een tariefstelling van maximaal 60% wordt toegepast.

Met het vaststellen van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 (GRP) op 5 juli 2016 zijn ook de kaders voor de tariefstelling van de rioolheffing voor 2017 vastgelegd. In dit GRP wordt een doorkijk gemaakt voor de komende 80 jaar, omdat binnen 80 jaar alle voorzieningen minimaal 1 keer vervangen zijn.

Belangrijkste doelstelling is om de kosten voor de rioleringszorg “minder meer” te laten stijgen dan voorzien was in 2010.

Om te komen tot een volledig kostendekkend tarief heeft de raad gekozen voor een scenario waarbij het tarief geleidelijk stijgt met 5% per jaar tot het langjarig kostendekkend is. Het tarief voor 2017 bedraagt € 269,80 per perceel of zelfstandig gedeelte daarvan terwijl in 2021 wordt uitgegaan van een tarief van afgerond € 300 .

Rioolheffing <i>Tarief in €</i>	2015	2016	2017
Tarief per zelfstandig eigendom	253,15	253,15	269,80
Opbrengst in € x 1.000			4.484
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst			29,7%
Kostendekkenheid			100%

Ontwikkelingen m.b.t. rioolheffing (brede rioolheffing)

Met inwerkingtreding van de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken (Staatsblad 2007, 276) is aan de Gemeentewet een nieuw artikel toegevoegd: artikel 228a. Dit artikel maakt het mogelijk onder de naam rioolheffing een belasting te heffen ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan:

- de inzameling, zuivering en het transport van huishoudelijk afvalwater en de inzameling en transport van bedrijfsafvalwater;
- voorts kunnen de kosten van de inzameling en verwerking van het hemelwater door middel van deze heffing op de burger worden verhaald;
- en ook de kosten van het treffen van maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand te voorkomen of te beperken kunnen via deze heffing op de burger worden verhaald.

De watertaken van de rioolheffing omvatten dus voornamelijk de waterkwantiteit.

In de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken worden de watertaken verdeeld. Naast de bestaande zorgplicht voor de inzameling en transport van afvalwater heeft de gemeente nu ook de zorg voor een doelmatige inzameling en verwerking van hemelwater en de plicht om grondwateroverlast aan te pakken. De kosten die uit het uitvoeren van deze taken voortvloeien kunnen als belasting met een doelbestemming worden geheven.

De wetgever heeft met de omzetting van het rioolrecht naar rioolheffing voor ogen gehad niet langer uit te gaan van direct individueel profijt van het rioleringsstelsel.

Met de rioolheffing worden de kosten van een veel omvattender geheel gedekt, namelijk naast de kosten van beheer en onderhoud van de riolering, ook alle kosten van eerder genoemde watertaken waar de gemeente verantwoordelijk voor is.

Uitgangspunt van de wijziging van rioolrecht naar rioolheffing was, dat naast het kunnen verhalen van de toename van de kosten door uitbreiding van taken, het individuele profijt niet meer hoeft te worden aangetoond.

Dit heeft tot gevolg dat met ingang van 1 januari 2010 niet alleen de objecten (gebouwd en ongebouwd), die door middel van een buis aangesloten zijn op het gemeentelijk rioleringsstelsel in de heffing worden betrokken, maar ook alle andere objecten die direct of indirect overtollig water (ook grond- en hemelwater) ter nadere verwerking aanbieden. De modelverordening rioolrechten is destijds cosmetisch omgebouwd tot een modelverordening rioolheffing. Gemeenten hebben er in 1^{ste} instantie voor gekozen de heffing te beperken tot het reeds aanwezige objectbestand. Ook Leudal heeft hiertoe het

begrip perceel in de verordening gekoppeld aan de begripsbepaling uit hoofdstuk III van de Wet Woz.

Een aantal maanden geleden heeft de VNG samen met een aantal gemeenten waaronder Leudal het initiatief genomen alle mogelijkheden van een brede heffing in nieuwe formele kaders te vertalen en vast te leggen in een nieuwe modelverordening. Dit traject is nagenoeg afgerond. In de komende maanden zal samen met andere gemeenten (en mogelijk BsGW) in regioverband nader onderzoek worden gedaan naar opties die een bredere heffing voor Leudal optioneel kunnen maken. Tevens zal hierbij rekening worden gehouden met eventuele gevolgen als gevolg van de initiatief wetsvoorstel Veldman (zie paragraaf 7)

4.4 Afvalstoffenheffing

Sinds 1996 wordt het afval binnen de 16 kernen ingezameld volgens een diftar-systematiek waarbij de differentiatie bepaald wordt door het volume van de afvalcontainer in combinatie met de aanbiedfrequentie. Uitvoering vindt regionaal plaats door de GR Reinigingsdienst Maasland.

Sinds 2007 hanteert de gemeente Leudal de volgende uitgangspunten:

- Kostendekking van 100%;
- Verdeling van de kosten in vaste en variabele kosten, waarbij de differentiatie plaats vindt op basis van de verwerkingskosten van het rest- en gft-afval;
- Basisbelastingbedrag baseren op combinatie gft 40-literbak en rest 60-literbak.

Bij de afvalstoffenheffing hanteert de gemeente Leudal een egalisatievoorziening. Deze voorziening is bedoeld om fluctuaties in tarieven op te vangen. Op deze manier ontstaat een stabiele tariefstelling.

Afvalstoffenheffing <i>Gemiddeld tarief in €</i>	2015	2016	2017
Gemiddeld tarief per huishouden	155,30	161,07	153,31
Opbrengst in € x 1.000			2.435
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst			16,1%
Kostendekkenheid			100%

4.5 Toeristenbelasting

In artikel 224 van de Gemeentewet is geregeld dat voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting kan worden geheven. In de raadsvergadering van 15 december 2009 is door de gemeenteraad van Leudal nogmaals bevestigd dat anders dan de naam toeristenbelasting doet vermoeden in Leudal alle overnachtingen tegen een vergoeding tot een belastingplicht leiden.

Bij de vaststelling van de meerjarenraming 2015-2018 heeft was in 1^{ste} instantie besloten om per 1 januari 2017 het tarief te verhogen met € 0,30 naar € 1,50. In de raadsvergadering van 27 september 2016 heeft de raad ingestemd met het convenant Gastvrij Leudal. In dit convenant wordt de tariefsverhoging beperkt tot € 0,10 en wordt het tarief van € 1,30 voor 2017-2020 vastgesteld.

Toeristenbelasting <i>Tarief in € per overnachting</i>	2015	2016	2017
Tarief per overnachting per persoon	1,20	1,20	1,30
Opbrengst in € x 1.000			813
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst			5,4%
Kostendekkenheid			n.v.t.

4.6 Leges

De legesopbrengsten voor diensten die de gemeente op verzoek levert mogen, op basis van artikel 229 van de Gemeentewet, maximaal 100 % kostendekkend zijn. Fiscaal gezien wordt daaraan voldaan indien de totale baten de totale lasten op verordening (macro) niveau niet overschrijden.

De nieuwe eisen van het BBV gaan een stuk verder dan de fiscale eisen. Er dient cijfermatig inzicht te worden gegeven met betrekking tot de kostendekkenheid van afzonderlijke onderdelen van de verordening. Minimale eis: per hoofdstuk van de legesverordening. Daarnaast dienen de achterliggende beleidskeuzes, waaronder de mate van kruissubsidiëring binnen de tarieven, te worden toegelicht. In beeld moet worden gebracht de kruissubsidiëring tussen titels, tussen hoofdstukken en binnen een bepaald hoofdstuk in de verordening.

De kostendekking van de diverse diensten zal nader worden onderzocht met als doelstelling op termijn via de paragraaf lokale heffingen aan alle eisen van de nieuwe BBV te kunnen voldoen.

Leges <i>Diverse tarieven</i>	2017
Opbrengst in € x 1.000	1.304
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst	8,6%
Kostendekkenheid	75%

4.6 Lijkbezorgingsrechten

Deze verordening heeft betrekking op de begraafplaats Horn.

Bij de vaststelling van de "Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2009" heeft de raad bij de tariefstelling de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- streven naar een zo goed mogelijke onderhoudstoestand van de begraafplaatsen
- streven naar een zo hoog mogelijke dekking van de exploitatielasten

Lijkbezorgingsrechten <i>Diverse tarieven sinds 2009</i>	2017
Opbrengst in € x1.000	15
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst	0,1%
Kostendekkenheid	75%

4.7 Marktgelden

In oktober 2009 is, na de herindeling, de eerste verordening marktgelden Leudal vastgesteld. Beleidsuitgangspunten waren:

- aansluiten bij tariefstelling voormalige gemeenten

- vergelijkbare tarieven met omliggende gemeenten
- doorberekening elektriciteit en promotiekosten

In de raadsvergadering van 15 december 2014 zijn de tarieven aangepast op basis van de prijsontwikkeling.

Marktgelden <i>Diverse tarieven sinds 2014</i>	2017
Opbrengst in € x 1.000	4
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst	0,02%
Kostendekkenheid	27%

4.8 Baatbelasting

In Leudal zijn nog een tweetal baatbelastingen actueel. Met een looptijd van 30 jaar dateren deze nog uit de periode van voor de herindeling van 2007. Door de invoering van de BIZ wordt deze belasting praktisch niet meer gebruikt gezien de vele formele aspecten van deze heffing. In Leudal is momenteel geen BIZ-heffing van toepassing.

4.9 Hondenbelasting

Hondenbelasting is een algemene belasting zonder direct aanwijsbare tegenprestatie. Belastingplichtig is de houder van een hond. Periodiek wordt door de BsGW een controle op de naleving van de hondenbelasting uitgevoerd.

Hondenbelasting <i>Tarieven in € per hond</i>	2015	2016	2017
Tarief 1 ^{ste} hond	48	48	48
Tarief 2 ^{de} en e.v. hond(en)	72	72	72
Kennel	300	300	300
Opbrengst in € x 1.000			236
Opbrengst in % van de totale belastingopbrengst			1,5%
Kostendekkenheid			n.v.t.

Met de gehanteerde tarieven wordt aangesloten zowel m.b.t. de hoogte als de mate van differentiatie bij de elders in onze regio gehanteerde tariefstelling. Tot 2010 werd er geen kwijtschelding verleend voor hondenbelasting. Vanaf 2010 heeft de gemeenteraad besloten om uit sociaal oogpunt kwijtschelding voor de 1^{ste} hond via de verordening te formaliseren.

Gemeente Tarieven 2017	Tarief 1 ^{ste} hond	Tarief 2 ^{de} hond	Tarief 3 ^{de} hond	Tarief kennel
Echt-Susteren	42	63	63	252
Leudal	48	72	72	300
Maasgouw	49,84	75,15	99,94	249,46
Nederweert	50	50	50	200
Roerdalen	46	59	69	234
Roermond	76	103	129	219
Weert	77,40	104,40	176,40	235

4.10 Overige belastingsoorten

De volgende belastingen worden in Leudal niet geheven:

- Precariobelasting; Ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond, kan een precariobelasting worden geheven.
- Reclamebelasting; Ter zake van openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg kan een reclamebelasting worden geheven.
- Parkeerbelasting; De gemeente heeft de mogelijkheid in het kader van parkeerregulering over te gaan tot invoering van parkeerbelasting.
- Roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting; Belasting gelijk aan Ozb voor woonboten en caravans welke duurzaam aan een plaats gebonden zijn.
- Forensenbelasting; heffing voor personen die meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning voor zich beschikbaar houden of hier nachtverblijf houden zonder hoofdverblijf in de gemeente te hebben.
- Baatbelasting; In Leudal is sinds 2007 geen baatbelasting meer ingevoerd. Wel "lopen" er nog een paar oude baatbelastingen. Sinds de invoering van de BIZ is de baatbelasting praktisch gezien geen reële optie meer.

Waarom niet ingevoerd in Leudal?

Sinds 2007 is er een aantal maal onderzocht in hoeverre invoering van één of meerdere van deze belastingsoorten zinvol zou kunnen zijn. De redenen om deze belastingsoorten niet in te voeren zijn divers. Er is geconstateerd dat er nauwelijks objecten in Leudal aanwezig zijn, die de invoering van deze belastingsoorten rechtvaardigen. Vaak is er sprake van een aanzienlijke toename aan werkzaamheden tegen een geringe meeropbrengst waarbij de kosten niet opwegen tegen de baten indien gekozen wordt voor een redelijke tariefstelling.

5. Kwijtschelding

Bij de overgang van de uitvoering van de belastingtaak per 1 januari 2013 naar BsGW is de uitvoering op een aantal beleidsvlakken geharmoniseerd. Bij de kwijtschelding betekende de overgang naar BsGW feitelijk een verruiming van het beleid bij de verlening door middel van automatische kwijtschelding.

Momenteel worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Hantering kwijtscheldingsnorm van 100%;
- Kwijtschelding heeft alleen betrekking op de afvalstoffenheffing (basisbelastingbedrag) en de hondenbelasting (alleen 1ste hond);
- Automatische kwijtschelding (WWB / 65-plus en Wajong) vindt plaats conform toetsing door het Inlichtingenbureau.

6. Lokale lastendruk

Onder woonlasten verstaan we het gemiddelde bedrag dat een huishouden betaalt aan OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

Al een aantal jaar is Leudal relatief gezien geen dure gemeente. Met name de lastendruk van de gebruiker (huurder) is erg laag. Een gevolg van het feit dat de rioolheffing volledig ten laste komt van de eigenaar. Daarnaast is de tariefstelling van de afvalstoffenheffing laag in vergelijking met de tariefstelling van het rioolrecht.

	OZB	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Totaal eigenaar	Gebruiker	Eigenaar en gebruiker
2016	243,67	253,15	161,06	496,72	161,06	657,78
2017	244,88	269,80	153,31	514,68	153,31	667,99

Uitgangspunt wozwaarde van 206.500 (bron: CBS 2016)

Met bovenstaande ontwikkelingen van de woonlasten blijft Leudal deel uitmaken van de top 10 van goedkoopste gemeenten van Limburg. In 2016 plaats 6 (bron: Coelo-atlas 2016).

7. Toekomstige ontwikkelingen

Hervorming van het belastinggebied

Het rapport “bepalen betekent betalen” van de commissie Rinnooij Kan stelt voor om de Ozb te verbreden en een ingezetenenomslag in te voeren met een gelijktijdige verlaging van de rijksbelastingen, zodat de totale lasten voor inwoners niet stijgen.

Het huidige kabinet is voorstander van een verschuiving van Rijks- naar gemeentebelastingen, maar heeft aangegeven dat een volgend kabinet daar mee aan de slag moet. In het rapport van de commissie Rinnooij Kan wordt verder bepleit dat

- De toeristen- en forensenbelasting kunnen worden samengevoegd tot een verblijfsbelasting
- De roerende woon-en bedrijfsruimte belastingen in de Ozb kunnen worden opgenomen
- De huidige baatbelasting kan verdwijnen (BIZ is alternatief)
- De reclame- en hondenbelasting kunnen worden afgeschaft.

Rioolheffing: initiatief wetsvoorstel kamerlid Veldman

Bij de behandeling van de omgevingswet is in juli 2015 een motie van kamerlid Veldman (VVD) aangenomen tot wijziging van de Gemeentewet: rioolheffing koppelen aan het ingezetenschap vanwege het principe “de vervuiler betaalt”.

Aangezien de Minister aangaf op korte termijn niet met een wetsvoorstel te komen heeft het kamerlid inmiddels een initiatief wetsvoorstel bij de 2^{de} kamer ingediend. Hoofddlijn van dit voorstel is dat de rioolheffing alleen nog maar mag worden geheven van de gebruiker en de gemeenten verplicht worden om minstens 80% van de kosten via deze heffing te verhalen. De VNG heeft zich uiterst kritisch uitgelaten over dit voorstel. Momenteel ligt het voorstel ter advisering bij de Raad van State.

Bijlage kostendekking diverse belastingsoorten t.b.v. notitie lokaal belastinggebied 2017

<i>Afvalstoffenheffing</i>		
Grootboek	Kostensoorten	Begroot 2017
LASTEN		
6-721-1000	4000450 stelpost nieuw beleid	9.191
	4310225 energie	950
	4333500 aankoop materialen	700
	4343036 afval GFT (groene)	125.028
	4343051 afval markten	1.750
	4343054 afval papier	130.571
	4343057 afval rest (grijze)	356.026
	4343060 afval verzamelcontainer	39.100
	4343141 contributies en lidmaatschappen	4.758
	4343306 klein gereedschap	300
	4343327 kosten illegale dumpingen	6.238
	4343338 kosten hh veegvuil	19.847
	4343339 kosten hh zwerfvuil	30.280
	4343382 milieuparkjes	7.936
	4343429 onderhoud afvalbakken	4.661
	4343453 onderhoud containerlaadplaatsen	17.873
	4343597 overige kosten	1.270
	4343863 verwerken groenafval	8.510
	4343887 voorlichtings- en foldermateriaal	6.200
	4424840 reinigingsdienst Maasland	1.256.885
	4425490 Inzamelvergoeding afval	120.168
	4610100 kapitaallasten	4
Extracomptabel	Directe Loonkosten	154.518
Extracomptabel	Overhead	99.261
Extracomptabel	BTW	417.000
	4622100 kostenplaatsen	
	* Kostenplaatsgroep	2.819.025

6-721-3000	4424040 bijdrage BsGW	119.428
	* Kostenplaatsgroep	119.428
BATEN		
6-721-1000	8340700 omwisselen container	-2.525
	8340810 opbrengst papier	-200.910
	8600460 onttrekking voorziening afval	-300.000
	* Kostenplaatsgroep	-503.435
6-725-1000	8340880 afvalstoffenheffing	2.435.018
	* Kostenplaatsgroep	2.435.018
	Totale lasten afvalstoffenheffing	2.938.453
	Totale baten afvalstoffenheffing zonder vz	2.638.453
	Kostendekkendheid	89%
	Kostendekkendheid na aanwending vz	100%

<i>Rioolrechten</i>		
Grootboek	Kostensoorten	Begroot 2017
LASTEN		
6-722-1000	4310225 energie	131.950
	4333500 aankoop materialen	5.465
	4343141 contributies en lidmaatschappen	1.202
	4343180 externe adviezen	27.326
	4343243 huur materieel	4.035
	4343338 kosten veegvuil	15.225
	4343435 onderhoud beheersysteem	5.481
	4343495 onderhoud pompen en gemalen	152.250
	4343501 onderhoud vrijvalriolering	300.587
	4343585 onderzoekskosten	72.787
	4343597 overige kosten	14.570
	4343685 reiniging straat- en trottoirkolken	31.236
	4343706 rioolaansluitingen voor derden	19.946
	4343752 stortkosten	10.150
	4343783 telefoonkosten	16.240
	4343795 uitbestede werkzaamheden	25.375
	4343975 toestandbeoordeling riolen	10.931
	4343976 aanvullend onderzoek kwaliteit riolering	5.465
	4343987 reiniging en inspectie vrijverval	111.650
	4424425 gemeente Nederweert	819
	4424840 reinigingsdienst Maasland	112.013
	4600450 storting in GRP voorziening	2.343.696
extracomptabel	Loonkosten + overhead	613.814
extracomptabel	BTW	694.000
	* Kostenplaatsgroep	4.726.213
6-722-2000	4424040 bijdrage BsGW	43.288
	* Kostenplaatsgroep	43.288
BATEN		
6-726-1000	8401400 rioolrechten niet-woning	-

		611.906
	8402500 rioolrechten woningen	-
		3.872.709
	* Kostenplaatsgroep	4.484.615
6-726-1000	8432050 aansluitbijdrage van derden	-25.300
	* Kostenplaatsgroep	-25.300
	Totale lasten rioolheffing	4.769.501
	Totale baten rioolheffing zonder vz	4.509.915
	Kostendekkendheid	94%
	Kostendekkendheid na aanwending vz	100%

<i>Lijkbezorgingsrechten</i>		
Grootboek	Kostensoorten	Begroet 2017
LASTEN		
6-724-1000	4310225 energie	357
	4343433 onderhoud begraafplaatsen	9.113
	4343597 overige kosten	430
	4343895 waterverbruik	116
	4610100 kapitaallasten	2.422
	4622100 kostenplaatsen	13.490
	corr nieuwe BBV	-13.490
extracomptabel	directe loonkosten	4.711
extracomptabel	overhead	3.059
	Verzekering	280
	Belasting	395
	8322550 huren en pachten	-5
	* Kostenplaatsgroep	20.878
BATEN		
6-732-1000	8340075 begraafrechten	-15.000
	* Kostenplaatsgroep	-15.000
	Totale lasten	20.878
	Totale baten	

		15.000
	Kostendekkendheid*	75%

* percentage afronding op 1000tal

<i>Marktgelden</i>		
Grootboek	Kostensoorten	Begroot 2017
LASTEN		
6-310-1000	4343026 advertentie- en publikatiekosten	250
	4343229 huur	
	4343642 promotie-activiteiten	800
	4622100 kostenplaatsen	
	* Kostenplaatsgroep	1.050
Extra comptabel kostentoerekening		taakveld 3.3 bedrijfsloket en - regelingen
	directe loonkosten	12.690
	overhead	4.156
	* Kostentoerekening	16.846
BATEN		
6-311-1000	8340120 bijdrage derden	-344
	8340130 bijdrage energiekosten	-1.806
	8340891 staangeld markten	-4.049
	* Kostenplaatsgroep	-6.199
	Totale lasten	17.896
	Totale baten	6.199
	Kostendekkendheid *	27%

* percentage afronding op 1000tal

<i>Legesverordening</i>		
Grootboek	Kostensoorten	Begroot 2017
Titel 1 en 3		
BATEN		
6-004-1000	8340530 leges bevolking	298.707
	8340550 leges burgerlijke stand	31.594
	8340560 leges eigen verklaring	15.832
	8340570 leges naturalisatie	6.016

	8340600 leges reisdocumenten (rijk)	88.057	-
	8340610 leges rijbewijzen (rijk)	33.903	-
	8340640 leges verkl. omtrent gedrag (rijk)	18.423	-
	* Kostenplaatsgroep	492.532	-
6-004-2000	8340520 leges algemene vergunning	22.667	-
	* Kostenplaatsgroep	22.667	-
6-667-1000	8340580 leges gehandicaptenparkeerplaatsen	17.187	-
	* Kostenplaatsgroep	17.187	-
LASTEN			
6-004-1000	4411105 afdr. rijksl. naturalisatie	4.650	
	4411115 afdr. rijksl. reisdocumenten	104.622	
	4411120 afdr. rijksl. rijbewijzen	38.850	
	4411130 afdr. rijksl. verkl. omtrent gedrag	18.295	
	* Kostenplaatsgroep	166.417	
Extra comptabel kostentoerekening			taakveld 0.2 burgerzaken
	directe loonkosten	317.250	
	overhead	103.899	
	* Kostentoerekening	421.149	
	Totale baten titel 1 en 3	532.386	
	Totale lasten titel 1 en 3	587.566	
	Percentage kostendekking titel 2	90%	
Titel 2			
BATEN			
6-004-2000	8340521 leges omgevingsverg.(inrit/kap/gebruiksv	3.000	-
	* Kostenplaatsgroep	3.000	-
6-810-1000	8340660 leges vrijstelling WRO	30.000	-
	8340661 leges overige VH/RO	39.400	-
	* Kostenplaatsgroep	69.400	-
6-822-4000	8340510 leges aanlegvergunning	500	-

	8340620 leges sloopvergunning	4.000	-
	* Kostenplaatsgroep	4.500	-
6-823-1000	8340540 leges bouwvergunning	666.110	-
	* Kostenplaatsgroep	666.110	-
LASTEN			
Extra comptabel kostentoerekening			taakveld 0.2 burgerzaken
	directe loonkosten	3.046	
	overhead	997	
	* Kostentoerekening	4.043	
Extra comptabel kostentoerekening			taakveld 8.1 ruimtelijke ordening
	directe loonkosten	70.665	
	overhead	23.143	
	* Kostentoerekening	93.808	
Extra comptabel kostentoerekening			taakveld 8,3 wonen en bouwen
	directe loonkosten	777.315	
	overhead	254.571	
	* Kostentoerekening	1.031.886	
	Totale baten titel 2	743.010	
	Totale lasten titel 2	1.129.737	
	Percentage kostendekking titel 2	65%	
	Kostendekkendheid totaal legesverordening	75%	