

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum 30 mei 2017

Agendapunt XXXXXX

Onderwerp Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017-2020
Portefeuillehouder(s) De heer Mr. S.B.J. Backus (wethouder)

Inleiding

De afgelopen twee jaar is gewerkt om te komen tot een integraal beleidsplan voor de periode 2017-2020 voor de taken Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De totstandkoming van het beleidsplan is in 2015 gestart met het uitvoeren van een risico/probleemanalyse aan de hand van het door de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD) opgestelde format.

Daarna is aan de hand van de regionale probleemanalyse het beleidsplan opgesteld met het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

De raad wordt met dit voorstel gevraagd te besluiten om het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017-2020 vast te stellen.

Ten aanzien van het uitvoeringsprogramma 2017 worden de leden van de raad gevraagd om hier kennis van te nemen.

De totstandkoming van het beleids- en uitvoeringsplan is in samenspraak met de medewerkers van het domein Ruimte uitgevoerd. Bij het opstellen van het plan is rekening gehouden met de afspraken die gemaakt zijn met de RUD en de Provincie Limburg.

Ook is bij het opstellen van genoemde plannen rekening gehouden met het Coalitieakkoord 2016 en de landelijke Kwaliteitscriteria 2.1 zoals deze voor de uitvoering van de VTH-taken zijn geformuleerd.

Ten aanzien van het Beleidsplan VTH dat nu ter besluitvorming wordt voorgelegd dient men te realiseren dat daarbij is uitgegaan dat de basis binnen de organisatie op orde is gebracht.

Dit houdt ook in dat daarbij is uitgegaan van het feit dat binnen de desbetreffende afdelingen die aan de lat staan voor de uitvoering van de VTH-taken geen achterstanden meer bestaan in het huidige werkaanbod.

Naast de gemeentelijke VTH-taken die in het Beleidsplan VTH beschreven worden geeft dit plan ook een beleidskader voor de RUD die de komende jaren namens de gemeente VTH-taken zal uitvoeren.

Om adequaat uitvoering te geven aan de VTH-taken dient een minimumniveau beschikbaar te zijn in personele capaciteit en dienen medewerkers over het vereiste kennisniveau te beschikken zoals deze zijn vastgelegd in de landelijke Kwaliteitscriteria 2.1. Middels een opleidings- en ontwikkelprogramma zullen de desbetreffende medewerkers gefaciliteerd worden om waar nodig aan de vereiste kwaliteitseisen te gaan voldoen.

Probleem- en risicoanalyse

In 2015 heeft de gemeente aan de hand van het door de RUD Limburg-Noord ontwikkeld model voor de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving een analyse uitgevoerd in relatie tot de benodigde personele capaciteit.

De probleemanalyse is uitgevoerd voor het taakveld vergunningverlening en voor het taakveld toezicht en handhaving is een risicoanalyse uitgevoerd. Vervolgens is o.a. aan de hand van deze analyse en gehanteerde prioriteitenstelling inzichtelijk gemaakt welke benodigde personele capaciteit noodzakelijk is. De resultaten van deze analyse zijn gebruikt voor het maken van een raming van benodigde capaciteit en is vervolgens vertaald naar het Beleidsplan VTH en bijbehorend uitvoeringsprogramma.

Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017-2020

Beleidskader

Het beleidskader geeft richting aan de wijze waarop de gemeente de komende vier jaar uitvoering gaat geven aan de taken met betrekking tot Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (bijlage 1).

Dit kader geeft de door de raad geformuleerde uitgangspunten weer die door het college dienen te worden gevolgd bij het opstellen van het VTH-beleidsplan en bijbehorend uitvoeringsprogramma.

Het beleidskader geeft onder andere aan dat de doelstellingen zoals deze zijn opgenomen in het Beleidsplan VTH en uitvoeringsprogramma gebaseerd dienen te zijn op het Coalitieakkoord 2016 en de doelen zoals deze zijn opgenomen in de gemeente begroting.

De prioriteiten die het college stelt bij de uitvoering van de VTH-taken zijn voor het merendeel gebaseerd op de uitgevoerde regionale probleem- en risicoanalyse voor het taakveld vergunningverlening en toezicht.

Het beleidskader geeft verder aan dat in het uitvoeringsprogramma de bestuurlijke prioriteiten en projecten benoemd die komend jaar extra aandacht zullen gaan krijgen.

Het Beleidskader VTH wordt nu ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

Beleidsplan

Met het Beleidsplan VTH (bijlage 1) wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke taak zoals deze is opgenomen per 1 oktober 2010 in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Hierin is bepaald dat de overheid een integrale benadering dient te hanteren bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Tevens dient de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving te voldoen aan de wettelijke kwaliteitscriteria.

Dit beleidsplan heeft tot doel om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving te borgen, uniformiteit te bewerkstelligen in deze processen en een adequate afstemming te realiseren binnen de eenheid Dienstverlening.

Met het beleidsplan heeft de gemeente een samenhangend en integraal beleid geformuleerd op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving voor alle beleidsvelden van de fysieke leefomgeving, te weten: milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, de APV en bijzondere wetten en de basisregistratiepersonen.

Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor de vergunningen-, toezicht en handhavingstaken heeft de uitgevoerde probleemanalyse als basis gediend.

In het (rekenkundig) uitvoeringsprogramma VTH (bijlage 2) wordt jaarlijks aangegeven welke werkzaamheden uitgevoerd gaan worden en wordt dit afgezet in relatie tot de hier benodigde tijdsbesteding en beschikbare personele capaciteit. Het betreft zowel de gemeentelijke VTH-taken als de VTH-taken die voor de RUD dienen te worden uitgevoerd. Tevens zijn in het uitvoeringsprogramma de bestuurlijke prioriteiten en projecten opgenomen waar de gemeente komend jaar extra inzet op zal plegen.

Het betreft hier de deelname van de gemeente aan het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit dat als doel heeft het verhogen van de kwaliteit van de adresgegevens in de Basisregistratie Personen (BRP) en het bestrijden van adres gerelateerde fraude.

In regionaal verband zal de gemeente aanhaken bij de uitvoering van controles op het gebied van huisvesting arbeidsmigranten.

Tot slot zijn in het uitvoeringsprogramma diverse lokale projecten opgenomen waarvan men bepaald heeft dat deze komend jaar prioriteit dienen te krijgen. Het betreft hier onder andere deelname aan projecten in het kader van het handhaven van een veilig woon- en leefklimaat en intensivering van toezichtstaken en vergunningverlening op het gebied van Bouwen.

Bij het ten uitvoer brengen van het uitvoeringsprogramma heeft het college bepaald dat er een duidelijk onderscheid dient te worden gehanteerd tussen toezichtstaken en handhavingstaken. Beide taken zijn dan ook op bestuurlijk niveau gescheiden door deze bij twee wethouders afzonderlijk onder te brengen. Het uitvoeringsprogramma VTH 2017 is op 25 april 2017 vastgesteld door het college en wordt met dit voorstel ter kennisname gebracht van de raad.

Huidige formatie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Uit de analyse van de huidige personele capaciteit zoals deze heeft plaatsgevonden voor het uitvoeringsprogramma voor de RUD en de gemeentelijke VTH taken komt naar voren dat er een structureel tekort is in personele formatie.

Hierbij is rekening gehouden met de kengetallen en controlefrequenties, de Kwaliteitscriteria 2.1 en de afspraken zoals deze zijn vastgelegd met de RUD.

Tevens is hierbij uitgegaan van de situatie dat er geen achterstanden zijn in het huidige werkaanbod, terwijl de realiteit laat zien dat deze er wel degelijk zijn.

Ook is er van uit gegaan dat de formatie die recentelijk ten dele of in zijn geheel is geschrappt structureel is ingevuld op het niveau van de oorspronkelijke formatie omvang.

Door het geconstateerde tekort in personele formatie voor de uitvoering van de VTH-taken voor zowel de gemeente (2754 uur) als de RUD (1452 uur) kunnen genoemde taken niet naar behoren worden uitgevoerd en kunnen afspraken, met bijvoorbeeld de RUD, niet volledig worden nagekomen. De overweging om het personele tekort in uren op te vangen door het ambitieniveau naar beneden bij te stellen is geen optie gelet op de afspraken die regionaal en met de RUD overeengekomen zijn.

Derhalve heeft het MT op 22 februari 2017 ingestemd om financiële middelen vrij te maken ten behoeve van de inhuur van extra personele capaciteit en herstel van de oorspronkelijke formatie omvang om hiermee adequaat uitvoering te kunnen geven aan de gemeentelijke VTH-taken.

Het tekort aan uren voor de VTH-taken RUD wordt al enkele jaren opgevangen door extra inhuur van personele formatie. De financiële dekking hiervoor zit al in de begroting.

Het college heeft in de vergadering van 25 april 2017 besloten om voor de inhuur van de VTH taken en herstel oorspronkelijke formatie, voor duur van twee jaar, jaarlijks een bedrag van € 304.320 beschikbaar te stellen uit de Reserve bedrijfsvoering.

Opleidingsprogramma VTH-taken Kwaliteitscriteria 2.1

Naast de capaciteit dient in 2017 duidelijkheid te komen over de beschikbare kwaliteit van de VTH-taken. Deze kwaliteit is eerder aan de orde geweest in de besluitvorming over de Verordening kwaliteit VTH. Hierin is door het college bepaald dat de landelijk vastgelegde kwaliteitscriteria 2.1 het vertrekpunt zijn voor de uitvoering van de VTH-taken.

Op 22 februari 2017 heeft het MT ingestemd om de programmaregisseur Ruimte opdracht te geven om in samenwerking met het Coördinatiecentrum RUD er zorg voor te dragen dat binnen vier maanden een opleidingsprogramma voor de VTH medewerkers ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Ontwikkelprogramma Resultaatsturing

In het verlengde van bovengenoemd opleidingsprogramma zal eveneens een ontwikkelprogramma worden opgesteld om te komen tot een betere resultaatsturing. Als basis voor dit ontwikkelprogramma zal gebruik worden gemaakt van het advies zoals dit in september 2016 aan het MT is uitgebracht.

Het advies bevat diverse actiepunten, zaken die opgepakt dienen te worden om de organisatie beter te laten functioneren en te laten komen tot meer en betere resultaten en grip daarop.

Op 22 februari 2017 heeft het MT besloten om de programmaregisseur Ruimte het Ontwikkelprogramma Resultaatsturing te laten opstellen, inclusief bijbehorende financiële middelen. Op 25 april 2017 heeft het college vervolgens besloten om voor een periode van twee jaar hiervoor jaarlijks € 275.000 te reserveren in de Reserve bedrijfsvoering, totaal € 550.000.

Vaststellen minimum uitvoeringsniveau toezicht

De Kwaliteitscriteria 2.1 gaan over het proces van beleid en uitvoering.

Eén onderdeel van deze landelijke kwaliteitscriteria is het uitvoeren van een regionale probleemanalyse. De probleemanalyse dient minimaal 1 keer per 4 jaar opgesteld te worden en bestuurlijk te worden vastgesteld. De resultaten van de probleemanalyse dienen jaarlijks geactualiseerd en gehanteerd te worden voor het opstellen van een raming van de benodigde personele capaciteit en dienen vertaald te worden naar het UP. Door het Bestuurlijk Overleg RUD is het model voor de regionale probleemanalyse op 23 juni 2016 vastgesteld.

Op basis van de uitkomst van de regionale risicoanalyse voor de toezichttaken is door de werkgroep probleemanalyse, op grond van de geconstateerde risico's, geadviseerd een

aantal wijzigingen door te voeren in de controlefrequenties ten opzichte van de producten en dienstencatalogus van de RUD en dus de werkwijze van de afgelopen 4 jaar.

Door het Bestuurlijk Overleg RUD is in haar vergadering van 23 juni 2017 besloten om deze controlefrequenties als regionaal minimumniveau te hanteren in het uitvoeringsprogramma van 2017 en verder. Het college heeft zich in november 2016, middels een ontwerpbesluit, gecommitteerd aan genoemde controlefrequenties/Kwaliteitscriteria 2.1. In het voorliggend uitvoeringsprogramma VTH 2017 is hier rekening mee gehouden. Het jaar 2017 zal gebruikt worden om te komen tot het gewenste kwaliteitsniveau.

De raad dient het minimumniveau ten aanzien van de controlefrequenties voor toezicht en handhaving vast te stellen. Het raadsvoorstel "Verordening Kwaliteit VTH" is voorzien in het vierde kwartaal van 2017 waarna de Kwaliteitscriteria 2.1 formeel van kracht worden verklaard op 1 januari 2018.

Financiële paragraaf

Dekking financiële middelen uit Reserve bedrijfsvoering.

Personele paragraaf

Personele consequenties zijn integraal opgenomen in dit voorstel.

Bijlage(n)

1. Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017-2020
2. Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017

Heythuysen, 18 april 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De locosecretaris,

De burgemeester,

Ing. E.L.A. Lucassen

A.H.M. Verhoeven MPM