

Initiatiefraads**voorstel**

Openbare raadsvergadering
30 mei 2017

agendapunt

Onderwerp	Instemmen met plan van aanpak 'Grip op regionale samenwerking'
Initiatiefnemers	H.T.G. Sleven (fractie Samen Verder) Mr. A.G.J. Kierkels (fractie Leudal Sociaal)
Steller	Drs. W.A.L.M. Cornelissen (griffier)

1. INLEIDING

Regionale bijeenkomst 'Grip op regionale samenwerking' 30 juni 2016

Op 30 juni 2016 heeft in de Baexheimerhof in Baexem een regionale bijeenkomst 'Grip op regionale samenwerking' voor Midden-Limburgse gemeenteraden plaatsgevonden. Doel van die bijeenkomst was om in regionaal verband te spreken (en kennis te vergaren) over de rol en positie van de raden bij verbonden partijen en andere samenwerkingsverbanden. Centraal stond het vraagstuk: Hoe kunnen raadsleden (meer) grip krijgen en houden op de regionale samenwerkingen?

Instelling regionale werkgroep door presidium op 20 september 2016

Daarna hebben de griffiers van de 7 Midden-Limburgse gemeenten een procesvoorstel gemaakt en in elk van die gemeenten aan het daarvoor geëigende orgaan voorgelegd om te komen tot de instelling van een regionale werkgroep, bestaande uit twee raadsleden + de griffier per gemeente alsook de plaatsvervangend griffier van Roermond voor 't secretariaat.

In onze gemeente is dat procesvoorstel voorgelegd aan het presidium in zijn vergadering van 20 september 2016. Het presidium is daarmee akkoord gegaan. De raadsleden de heren H. Sleven (fractie Samen Verder) en A. Kierkels (toen nog: fractie Ronduit Open; inmiddels fractie Leudal Sociaal) hebben zich destijds als vrijwilliger gemeld om zitting te nemen in die werkgroep.

2. WERKZAAMHEDEN REGIONALE WERKGROEP

De regionale werkgroep heeft drie keer vergaderd en wel (op verzoek van de gezamenlijke griffiers) onder technisch voorzitterschap van de heer P. Schrijvers, juridisch en bestuurskundig adviseur / voorzitter rekenkamer Roermond. Die vergaderingen hebben plaatsgevonden op 17 november 2016, 9 januari 2017 en 20 maart 2017. De besluitenlijsten van die vergaderingen treft u aan in de bijlagen.

Dat vergaderen heeft als eindproducten opgeleverd:

1. een initiatiefraadsvoorstel (concept);
2. een raadsbesluit (concept);
3. een plan van aanpak 'Versterking van grip op regionale samenwerking door gemeenteraden Midden-Limburg';
4. een notitie 'Communicatiestructuur';
5. een notitie 'Instrumentenkoffer'.

De regionale werkgroep heeft er voor gekozen om haar plan van aanpak aan elk van de gemeenteraden aan te bieden via een initiatiefraadsvoorstel van de twee raadsleden van de desbetreffende gemeente die zitting hebben in de regionale werkgroep. De werkzaamheden van deze regionale werkgroep houden overigens op nadat in de maanden mei/juni 2017 in de zeven gemeenteraden besluitvorming, zoals de onderhavige voor Leudal, heeft plaatsgevonden.

3. PLAN VAN AANPAK

Het voorstel aan de gemeenteraden komt er met name op neer dat een plan van aanpak wordt vastgesteld. Het plan van aanpak behelst:

- A. De instelling van een communicatiestructuur Midden-Limburgse gemeenteraden;
- B. Het inrichten van een ruim één jaar durende pilotfase;
- C. Het afspreken van een tweetal evaluatiemomenten.

Wij lichten die drie aspecten hieronder toe.

Ad A. De instelling van een communicatiestructuur Midden-Limburgse gemeenteraden

Het belangrijkste doel van de in te stellen communicatiestructuur is om de informatievoorziening vanuit de gemeenteraden richting samenwerkingsverbanden, en andersom, op een (meer) effectieve en efficiënte wijze vorm te geven. Binnen deze structuur kunnen tegelijkertijd ervaringen worden uitgewisseld en nieuwe ideeën over samenwerking ontstaan.

De structuur wordt gevormd door (een) in te stellen:

- Regiegroep: deze groep bestaat uit 14 personen, en wel twee raadsleden per gemeenteraad (aan te wijzen, v.w.b. Leudal, in deze raadsvergadering van 30 mei 2017);
- Werkgroep: deze groep bestaat uit 8 personen, en wel de griffier van elke gemeenteraad + de plaatsvervangend griffier van Roermond voor 't secretariaat;
- Netwerkgroepen: elke groep bestaat uit maximaal 4 raadsleden in z'n totaliteit. Niet elke gemeente zal dus in elke netwerkgroep zijn vertegenwoordigd. Elke groep richt zich op één bepaald samenwerkingsverband. De griffier werft in zijn/haar gemeente belangstellende raadsleden die zitting zouden willen nemen in één van de drie netwerkgroepen waar zij bij voorkeur affiniteit mee hebben (er vindt geen aanwijzing door de raad plaats, de aanmeldingen worden door de griffiers afgestemd met de regiegroep).

Ad B. Het inrichten van een ruim één jaar durende pilotfase

De pilotfase neemt een aanvang ná de besluitvorming in de raden over het plan van aanpak. Deze fase wordt door de regiegroep uiterlijk medio juli 2017 opgestart.

In de pilotfase wordt het hiervoor onder 'A' genoemde doel nagestreefd (doeltreffender en doelmatiger vormgeven informatievoorziening tussen gemeenteraden en samenwerkingsverbanden), maar, dat doel wordt in deze pilot 'slechts' voor drie specifiek daartoe door de regionale werkgroep geselecteerde samenwerkingsverbanden nagestreefd:

- Omnibuzz: een gemeenschappelijke regeling, met openbaar lichaam (een zogenoemde collegeregeling; de meest voorkomende vorm van een gemeenschappelijke regeling);
- Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord: een bestuursovereenkomst die een andere vorm gaat krijgen per 2018 (mogelijk wordt een gemeenschappelijke regeling aangegaan);
- Samenwerkingsorgaan Midden-Limburg: een netwerkverband van colleges (positiebepaling van raden in deze samenwerking is relevant).

Om met name het werk van elke werkgroep enigszins handen en voeten te geven stelt de regionale werkgroep voor om aan hen de bijgevoegde 'instrumentenkoffer' aan te reiken die hen dienstig kan zijn bij de analyse van én het aandragen van verbeteringen voor de informatievoorziening tussen de gemeenteraden en de samenwerkingsverbanden.

Door de verscheidenheid van de regelingen en de tijdsduur van de pilot van minimaal één jaar verwacht de regionale werkgroep dat daaruit het nodige kan worden geleerd om vervolgens die kennis en vaardigheden in de loop van 2019 ook op andere dan deze drie regelingen toe te passen. De discussie daarover vindt uiteraard pas te zijner tijd plaats.

C. Het afspreken van een tweetal evaluatiemomenten

Na ommekomst van de pilotperiode, dus tegen eind 2018, zal de regiegroep - aan de hand van de rapportages van elk van de drie werkgroepen - een eindevaluatie opstellen en aanbieden aan de gemeenteraden van Midden-Limburg.

Gelet op het feit dat per 29 maart 2018 de zittingsperiode van de gemeenteraden afloopt zal eind december 2017 een tussenevaluatie aan de raden worden aangereikt, welke in januari/februari 2018 in de gemeenteraden in huidige samenstelling kan worden besproken, waardoor de nieuwe raden het pilotproces makkelijker kunnen oppakken en door ontwikkelen. De nieuwe raden zal in het begin van hun zittingsperiode voor de goede orde ook een formeel voorstel worden voorgelegd over het continueren van de (door de 'oude raad' in gang gezette) pilot en het opnieuw afvaardigen van raadsleden naar de regie- en werkgroepen (raadsleden kunnen zijn vertrokken, prioriteiten van zitten gebleven zijnde raadsleden kunnen anders zijn komen te liggen etc.).

4. VOORSTEL

Wij stellen als initiatief nemende raadsleden, conform het voorstel van de regionale werkgroep 'Grip op samenwerking' d.d. 20 maart 2017, uw raad voor:

1. In te stemmen met het plan van aanpak 'Grip op regionale samenwerking';
2. Twee raadsleden te benoemen om zitting te nemen in de regiegroep van de (via het plan van aanpak ingestelde) communicatiestructuur Midden-Limburgse gemeenteraden.
NB. Indien het aantal kandidaten niet meer dan twee bedraagt, stellen wij u voor om van schriftelijke stemming af te zien en de benoeming 'bij acclamatie' te laten plaatsvinden;
3. Per e-mail aan de griffier te melden welke raadsleden eventueel belangstelling hebben om gedurende de pilotperiode zitting te nemen in één van de drie netwerkgroepen: netwerkgroep Omnibuzz, netwerkgroep RUD Limburg-Noord of netwerkgroep Samenwerkingsorgaan Midden-Limburg. Na afstemming, door alle griffiers, van de aanmeldingen uit de 7 gemeenten met de regiegroep wordt uw raad door onze eigen griffier over de uiteindelijke bezetting van de netwerkgroepen geïnformeerd.

5. ZIENSWIJZE COLLEGE

In de presidiumvergadering van 11 april 2017 heeft het presidium het proces afgesproken over het onderhavige raadsvoorstel. Eén van de onderdelen daarvan is dat het college, conform artikel 147a, vierde lid, van de Gemeentewet + overeenkomstig de in artikel 30 van het 'Reglement van orde raadsvergaderingen Leudal 2015' opgenomen procedure gedurende zes weken in de gelegenheid wordt gesteld om z'n wensen en bedenkingen over dit initiatiefraadsvoorstel ter kennis van de raad te brengen.

Zodra het college in het kader van die zienswijzeprocedure een besluit heeft genomen zal dat door tussenkomst van de raadsgriffie worden toegevoegd aan de raadsstukken bij dit agendapunt.

Heythuysen, 12 april 2017.

H.T.G. Sleven,
Fractie Samen Verder.

mr. A.G.J. Kierkels,
Fractie Leudal Sociaal.

Bijlagen:

1. Plan van aanpak 'Grip op regionale samenwerking';
2. Notitie communicatiestructuur;
3. Notitie instrumentenkoffer;
4. Besluitenlijsten drietal vergaderingen regionale werkgroep;
5. Overzicht samenstelling regionale werkgroep 'Grip op samenwerking';
6. Conceptraadsbesluit.