

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

30 mei 2017

Agendapunt

Onderwerp Beleidsplan Bibliotheekwerk gemeente Leudal 2017-2020
Portefeuillehouder(s) wethouder Mr. S.B.J. Backus

Inhoudelijk voorstel

Samenvatting

Voor u ligt het beleidsplan bibliotheekwerk 2017-2020. Het beleidskader is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Maasgouw, Nederweert, Weert en de uitvoerende organisatie Bibliocenter. Het beleidsplan bouwt voort op de in het verleden ingezette koers. Om dit mogelijk te maken is echter wel een heroverweging noodzakelijk van de eerder opgelegde taakstelling voor 2018 e.v. De subsidie is de afgelopen jaren met zo'n 65% teruggebracht en nog verdere bezuinigingen brengen de kwaliteit en de omvang van het bibliotheekwerk in de gemeente Leudal in gevaar. Reden waarom naast het vaststellen van het beleidskader wordt voorgesteld het huidige subsidieniveau te handhaven.

Coalitieakkoord

In het in 2016 afgesloten coalitieakkoord is ten aanzien van bibliotheekwerk het volgende afgesproken: "het college komt met de kaders waarbinnen het nieuwe bibliotheekbeleid wordt vorm gegeven binnen de vastgestelde begroting, met aandacht voor laaggeletterdheid. De samenwerking met de scholen loopt prima. De uitdaging wordt gezocht in het combineren van doelstellingen. Vaak zijn meerdere beleidsterreinen (o.a. binnen de 3 decentralisaties) met hetzelfde bezig. Dubbeling dient te worden voorkomen. We gaan het beleid vormgeven samen met onze strategische partners. Ook gaan we aanspraak maken op gelden die beschikbaar zijn bij het rijk en provincie".

Beleidsplan

Het beleidsplan is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten Maasgouw, Nederweert, Weert en de uitvoerende organisatie Bibliocenter. De volgende visie is geformuleerd ten aanzien van het bibliotheekwerk:

"Bibliocenter zet in op de functies leren, lezen en informeren en sluit daarbij aan op de ontwikkelingen in het sociaal domein. De functies cultuur en ontmoeten worden uitgevoerd in de context van lezen leren en informeren. Nieuwe vormen van dienstverlening worden ontwikkeld en toegepast, in samenwerking met maatschappelijke partners en in aansluiting op de landelijke, digitale bibliotheekdiensten. Er wordt continue gewerkt aan een bibliotheek die blijft inspelen en anticiperen op de actuele vraagstukken vanuit de bekende idealen. Bibliocenter ontwikkelt zich verder tot een ondernemende en verbindende organisatie waar een leven lang leren wordt ondersteund. De Bibliotheek functioneert als open leercentrum waar formele, non-formele en informele leerprocessen worden ondersteund en waar kennisdeling en uitwisseling van ideeën centraal staat".

Dit is een voortzetting van het beleid waar Bibliocenter sinds 2011 aan werkt en waar landelijk aandacht voor is. Zo heeft Bibliocenter de tweede prijs behaald bij de verkiezing Beste Bibliotheek van Nederland 2015.

Voor de komende periode zijn de prioriteiten uitgewerkt in een drietal programmalijnen.

- I. Taal- en mediavaardigheden: ondersteuning formeel leren
- II. Taal- en mediavaardigheden: non-formeel en informeel leren
- III. Third place voor persoonlijke ontwikkeling: non-formeel en informeel leren

Voor een verdere uitwerking van de programmalijnen wordt verwezen naar hoofdstuk 6.2 van het beleidsplan.

Bezuinigingen

In de begroting 2018 en verder is nog slechts een bedrag van € 165.000,- beschikbaar voor uitvoering van het bibliotheekwerk. Nog een aanvullende korting van € 120.000,- ten opzichte van de subsidie 2017. Bibliocenter kent 3 stromen van inkomsten. Het grootste deel bestaat uit gemeentelijke subsidie. Daarnaast betalen volwassen leden abonnementsgeld. Deze inkomsten vertonen echter een dalende trend als gevolg van het feit dat mensen minder lezen en niet geheel onbelangrijk voor Leudal het ombouwen van de huisvesting met slechts een beperkte collectie voor volwassenen. Als laatste is er sprake van fondswerving. Door een beroep te doen op landelijke en provinciale subsidies weet

Bibliocenter een groter aanbod te creëren in Leudal dan de gemeentelijke subsidie groot is. De invloed om meer inkomsten te werven is dus beperkt. Aan de kostenkant hebben veel bezuinigingen plaatsgevonden. Zo worden de locaties bemenst door vrijwilligers en zijn de huisvestingskosten fors verminderd tot zo'n € 33.000,- (dit is exclusief de huisvesting Heythuysen en Roggel waarvoor een BTW-constructie geldt). Het sluiten van vestigingen levert dus maar een beperkt voordeel op. De backoffice blijft ongeacht het aantal vestigingen noodzakelijk. Reden waarom wordt voorgesteld de eerder opgelegde taakstelling van € 120.000,- niet door te voeren en daarentegen het subsidieniveau op het peil van 2017 te handhaven. Daarnaast is reeds 2 jaar op rij de bibliotheekvoorziening in Heibloem (een burgerinitiatief) aanvullend gesubsidieerd. Het initiatief kan rekenen op een groot draagvlak en de kosten kunnen beperkt worden door de inzet van de gemeenschapsraad. Voorgesteld wordt om de lasten hiervoor structureel op te nemen uitgaande van continuering van het burgerinitiatief. Totaal budget voor bibliotheekwerk voor 2018 e.v. wordt dan € 292.500,-.

Verder blijkt dat in 2017 incidenteel een bedrag van € 23.971,- nodig is voor de resterende frictiekosten (wegens afvloeiing van personeel). Bij de vaststelling van de begroting 2017 heeft de gemeenteraad besloten om het incidenteel overschot (€ 768.000,-) te reserveren om incidentele tegenvallers en/of risico's op te vangen, bijvoorbeeld met betrekking tot accommodatiebeleid of bibliotheekbeleid. De aanwending hiervan mag slechts plaatsvinden wanneer de noodzaak daartoe door het college naar het oordeel van de gemeenteraad overtuigend is aangetoond. Besloten is om de frictiekosten te dekken uit het geormerkte overschot (€ 768.000,-) en de gemeenteraad hierover te informeren.

Financiële paragraaf

Relatie met programmabegroting		
Programma	Thema	Product
1 Vitale samenleving	T104 Kunst- en cultuur	1401 bibliotheek

Groot-boek-nummer	Budget volgens begroting	Reeds uitgegeven	Verplichting	Bedrag opgenomen in dit voorstel	Restant	Begrotingsmutatie				Toelichting dekking of relatie met ombuigingen
						2017	2018	2019	2020	
65101000					0		127500	127500	127500	
65101000	380000		380000	23971	-23971	23971				
69225000	643000		62704		580296	-23971				
					0					
	1023000	0	442704	23971	556325	0	127500	127500	127500	t.t.v. begrotingssaldo

Bijlage(n)

- Beleidsplan bibliotheekwerk gemeente Leudal 2017-2020
- Samenwerkingsovereenkomst
- Collegevoorstel
- Raadsbesluit

Heythuysen, 2 mei 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,

H.K.W. Bekkers

A.H.M. Verhoeven MPM