

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

26 september 2017

Agendapunt

Onderwerp Gebiedsontwikkeling Neer - Buggenum
Portefeuillehouder(s) wethouder Mr. A.J.M. Walraven

Inhoudelijk voorstel

Sinds de jaren negentig wordt tussen de kernen Neer en Buggenum gewerkt aan een ontgroning annex hoogwatergeul. Gedurende en na afloop wordt het gebied omgevormd tot een natuurgebied met extensief recreatiegebruik.

De landschappelijke visie, die indertijd in samenspraak met het provinciaal, gemeentebestuur en bewoners en natuurorganisaties is opgesteld, wordt hiermee gerealiseerd.

In dit verband is in 1995 een ontgrondingsvergunning en in 2013 een afrondingsvergunning verleend.

Gelet op de nieuwe eisen en beleidsambities ten aanzien van hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) is het initiatief ontstaan om aansluitend aan de bestaande locatie een groter gebied te ontwikkelen.

Door initiatieven op elkaar af te stemmen kan een kwaliteitsimpuls voor het gebied gecreëerd worden. Zowel wat betreft hoogwaterveiligheid als leefbaarheid en economische – en recreatieve mogelijkheden.

Uitwerking projectplan Wijnaerden

In dit proces heeft uw raad in 2013 besloten in te stemmen met de verdere uitwerking van de gebiedsontwikkeling tussen de kernen Neer en Buggenum waarbij wordt uitgegaan van de variant 2 (Natuur en waterrecreatie).

Het project is verder geconcretiseerd waarbij in het traject ook afstemming heeft plaatsgevonden met een klankbordgroep. Hieraan is deelgenomen door belangenbehartigers op gebied van milieu, landschap, natuur, heemkunde, jacht en visserij, landbouw en afgevaardigden van de beide dorpsraden.

In deze gebiedsontwikkeling worden hoogwaterbescherming, delfstoffenwinning, natuur- en recreatieontwikkelingen alsmede sanering en amovering van een intensieve veehouderij op elkaar afgestemd.

Aan de hand van de notitie reikwijdte en detailniveau en de bijbehorende reactienota is een milieueffectrapportage opgesteld.

In dit verband zijn de van belang zijnde aspecten beoordeeld en afgewogen, hetgeen tot een voorkeursalternatief heeft geleid.

Het voorkeursalternatief omvat :

- Het project Wijnaerden en project Meeuwissenhof - samen de gebiedsontwikkeling Wijnaerden -waarmee een hoogwaterstandsaling van ca. 78mm wordt bereikt;
- Transport via transportbanden en schepen naar verwerkingslocatie in Kessel-Eik;
- Winning in een gesloten verbinding met de Maas om hydrologische effecten te voorkomen;
- Verblijfsrecreatie mogelijk van maximaal 26 recreatiewoningen via wijzigingsbevoegdheid;
- Mogelijkheid voor horecasteunpunt in een van de bestaande panden aan Wienerter;
- Vergroting hoogwatergeul in verband met behoud bosgebied.
- Aanpassing bestaande hoogwatervluchtplaats voor dieren;

Dit voorkeursalternatief biedt het meeste perspectief voor de hoogwaterveiligheid, de vitaliteit en leefbaarheid van het gebied en omgeving. Het plan past ook in het Deltaprogramma waarin de opgaves op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid en klimaatbestendige inrichting worden afgestemd.

Bestemmingsplan en vergunningen

De Commissie voor de MER heeft haar advies uitgebracht, waarbij geconcludeerd wordt dat het project bijdraagt aan de ontwikkeling van nieuwe natuur en het behalen van hoogwaterstandsaling.

Aangegeven wordt dat de onderzoeksresultaten zijn gebruikt om het ontwerp te optimaliseren in het voorkeursalternatief.

Aan de hand van het advies van de Commissie voor de MER is het voorkeursalternatief uitgewerkt in een ontwerp bestemmingsplan Gebiedsontwikkeling Wijnaerden.

Naast de vereiste planologische verankering in het bestemmingsplan zijn voor het project ook vergunningen vereist in het kader van de WABO, Ontgrondingenwet, Waterwet en Natuurbescherming. In verband met de uitwerking van het project heeft ook afstemming plaatsgevonden met de bevoegde gezagen voor deze vergunningen te weten Provincie, Rijkswaterstaat en Waterschap.

Deze instanties staan positief tegenover deze gebiedsontwikkeling en willen hieraan medewerking verlenen.

Coördinatie

In artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening is een coördinatieregeling opgenomen waarmee het besluitvormingsproces kan worden versneld.

Initiatiefnemer heeft verzocht om deze regeling voor het bestemmingsplan en de besluiten in het kader van de Ontgrondingenwet, Waterwet, Wet natuurbescherming en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) toe te passen.

Met de coördinatieregeling kunnen alle voor het project noodzakelijke vergunningprocedures gezamenlijk doorlopen worden. Daarbij vindt alleen procedurele coördinatie plaats. De afzonderlijke bestuursorganen blijven het bevoegd gezag om de vereiste (ontwerp)besluiten te nemen. De regeling is in het leven geroepen om de besluitvorming te versnellen en de centrale functie van het bestemmingsplan te versterken.

De gecoördineerde besluiten worden als een besluit aangemerkt. Eventuele beroepen bij de Raad van State worden in een procedure afgewikkeld.

Voor de toepassing van de coördinatieregeling stelt de Wet ruimtelijke ordening de voorwaarde dat coördinatie gewenst is in verband met de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijke ruimtelijk beleid. Met het bestemmingsplan en de besluiten in het kader van de andere wetten worden economische- en recreatieve mogelijkheden alsmede de leefbaarheid bevorderd. Het project zorgt ook voor waterstand dalende effecten.

Het toepassen van de regeling zorgt ook voor een eenvoudigere en duidelijkere procedure voor de burger. Daarnaast wordt de samenhang tussen de te nemen besluiten duidelijker. Hiermee staat het gemeentelijk belang vast.

Overeenkomst

Conform het gemeentelijk- en provinciaal ontgrondingenbeleid dient ook maatschappelijke meerwaarde gerealiseerd te worden. Deze afspraken en de uitvoering zijn vastgelegd in een planrealisatie-overeenkomst.

Deze meerwaarde omvat een hoogwaterstandsdeling van ca. 78 mm, realisatie van natuur in combinatie met extensieve recreatie en (beperkte) verblijfsrecreatie, sanering en amovering van de intensieve veehouderij aan Zwaarveld 1, fondsvorming ten behoeve van recreatieve- en toeristische infrastructuur, zeilsportmogelijkheden in de nevengeul en werkgelegenheid.

Voorstel

1. In te stemmen met het starten van de planologische procedure voor het bestemmingsplan gebiedsontwikkeling Wijnaerden.
2. De gebiedsontwikkeling aan te wijzen tot een project van gemeentelijk belang.
3. De coördinatieregeling als bedoel in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de volgende besluiten:
 - het bestemmingsplan gebiedsontwikkeling Wijnaerden;
 - de vergunning(en) in het kader van de Ontgrondingenwet;
 - de vergunning(en) in het kader van de Waterwet;
 - de vergunning(en) in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo);
 - de vergunning(en) in het kader van de wet Natuurbescherming.
4. De onder 3 bedoelde coördinatieregeling eveneens van toepassing te verklaren op overige besluiten die nodig blijken te zijn voor de uitvoering van het project.

Communicatieparagraaf

In het voorbereidingstraject is voortdurend gewerkt aan draagvlak in de omgeving. Er zijn informatiebijeenkomsten gehouden, overleggen met een klankbordgroep en er is een informatiesite ingesteld.

In het kader van de procedure van het bestemmingsplan en de overige besluiten zal ter visie legging plaats vinden. Dit zal op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt worden.

Bijlage(n)

ontwerp bestemmingsplan
Mer studie en advies commissie mer
overeenkomst

Heythuysen, 15 augustus 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,

H.K.W. Bekkers

A.H.M. Verhoeven MPM