

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

14 november 2017

Agendapunt

Onderwerp Milieueffectanalyse Zevenellen
Portefeuillehouder(s) wethouder P.H.G. Verlinden

Inhoudelijk voorstel

Inleiding

Vanuit het majeure project Ontwikkeling van biobased industrie op bedrijventerrein Zevenellen is op 16 augustus 2016 besloten een milieueffectrapportage op te laten stellen voor Zevenellen. Dit in verband met een nadere oriëntatie op de vraag of, en zo ja in welke mate, op het bedrijventerrein zogenaamde bio based bedrijfsactiviteiten kunnen worden toegestaan. Het huidige bestemmingsplan Bedrijventerrein Haelen biedt daarvoor mogelijkheden, rechtstreeks dan wel met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Mede omdat tegen het bedrijventerrein de woonkern Buggenum ligt is het goed om inzichtelijk te hebben in hoeverre het qua milieuhinder verantwoord is van deze bevoegdheid gebruik te maken. In de voorbereiding bij dit inzichtelijk maken van mogelijke milieuhinder werd snel duidelijk dat een milieueffectanalyse het meest geëigende instrument was (in plaats van een milieueffectrapportage). De redenen hiervoor waren:

- De doorlooptijd van een milieueffectrapportage kan behoorlijk lang zijn;
- Een milieueffectrapportage hangt samen met een besluit en suggereert dat het bestemmingsplan al zeker herzien wordt.

Deze omzetting is duidelijk gecommuniceerd en is ook kenbaar gemaakt tijdens de informatiebijeenkomst in het najaar 2015 over biobased agriculture Zevenellen.

Afgelopen jaren zijn in Leudal diverse besluiten genomen over Zevenellen:

1. Raadsbesluit 25 juni 2013: bestemmingsplan bedrijventerrein Haelen
2. Raadsbesluit 15 december 2014: beleidskader Biobased Leudal
3. Raadsbesluit 26 april 2016: Vaststelling coalitieakkoord. Het bestemmingsplan Zevenellen wordt herbezien, waarbij duurzaamheidsaspecten alsmede een biobased industrie prioriteit heeft. Er zal worden bekeken of het mogelijk is om de plekken waar nu milieucategorie 4 en 5 wordt toegestaan zover mogelijk van de omliggende kernen te verplaatsen, dit om overlast zoveel mogelijk te voorkomen.
4. Raadsbesluit 26 april 2016: Vaststelling Leidraad mestverwerking. Via amendement is bepaald dat initiatieven die mest verwerken van meerdere bedrijven op Zevenellen dienen te worden gerealiseerd.

Milieueffectanalyse

Voor de worst-case milieusituatie bij het volledig invullen van het bedrijventerrein op basis van de maximale mogelijkheden die het huidige bestemmingsplan biedt, zijn drie meest relevante milieuaspecten beschouwd: akoestiek, luchtkwaliteit en geur. Deze worden uitgedrukt in scores die de gevolgen voor de volksgezondheid in beeld brengen. De maximalisatie in de worst-casesituatie wordt enerzijds bepaald door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en anderzijds door overig van toepassing zijnde regelgeving die grenzen aan de milieubelasting stelt.

De rekenresultaten voor de drie milieuaspecten op basis van de worst-case invulling volgens het huidige bestemmingsplan laten het volgende zien:

Akoestiek

Een maximale geluidbelasting van circa 50 dB ter plaatse van aaneengesloten bebouwing. Deze geluidbelasting wordt nog als acceptabel gezien en zal alleen onder worst-case omstandigheden kunnen optreden. Voor het toekomstige lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende kernen ten aanzien van het aspect geluid, vormt de maximale invulling van het vigerende bestemmingsplan van het bedrijventerrein geen bedreiging.

Luchtkwaliteit

Een totale concentratie van circa 23 µg/m³ stikstofdioxide ter plaatse van de dichtst bijgelegen kern. Hiermee wordt de wettelijke grenswaarde ruimschoots gerespecteerd. Voor het toekomstige lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende kernen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, vormt de maximale invulling van het vigerende bestemmingsplan van het bedrijventerrein geen bedreiging.

Geur

Een totale concentratie van circa 5 O_{Ue}/m³ ter plaatse van de dichtst bijgelegen kern. Er is, in tegenstelling tot de veehouderij, geen wettelijke grenswaarde voor een individuele of cumulatieve geurbelasting voor industriegeur. De berekende waarde overschrijdt echter ruimschoots de regulier te vergunnen waarden en geur zal tot in de verre omtrek waarneembaar zijn. In de directe omgeving van het bedrijventerrein zal deze invulling, volgens de Gezondheid Effect Screening (GES)-scores, leiden tot ernstige hinder. Voor het toekomstige lokale woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende kernen ten aanzien van het aspect geur, vormt het vigerende bestemmingsplan van het bedrijventerrein, bij een worst-case invulling, een bedreiging.

Doordat er geen sprake is van enig ander wettelijk kader dat de cumulatieve geuremissie begrenst, kan deze mede door de beoogde bio-based ontwikkelingen, een forse impact op de omgeving hebben. Daarom is het wenselijk om ten aanzien van het aspect geur te beschikken over een instrument waarmee het lokale woon- en leefklimaat in de kernen rondom Zevenellen kan worden geborgd. Er zijn verschillende opties voorhanden om sturing te geven aan de invulling van het bedrijventerrein.

1. Niets doen
2. In het bestemmingsplan geur-emitterende bedrijven uitsluiten
3. Opstellen van een gemeentelijk industrieel geurbeleid
4. Vaststellen van een paraplubestemmingsplan voor geur
5. Combinatie van 2 en 4

Vanwege mogelijke forse planschadeclaims (bij 2, 4 en 5) en de reële kans dat een aantal bedrijven met cumulatieve geureffecten zich vestigen (bij 1), is optie 3 het opstellen van een gemeentelijke industrieel geurbeleid de meest geschikte oplossing.

Geurbeleid

Met een gemeentelijk industrieel geurbeleid wordt naast een individuele geurbeoordeling per bedrijf ook een cumulatieve geurbeoordeling op geurgevoelige objecten uitgevoerd. Hierbij wordt getoetst aan een cumulatieve norm. Het is logisch om voor het bepalen van een normstelling aan te sluiten bij de systematiek van GES-scores die zijn opgesteld door de landelijke GGD. Hiermee komt tot uitdrukking dat geur wel degelijk een gezondheidsprobleem is en dat erg hoge geurbelastingen ontoelaatbaar worden geacht.

Groene buffer

Vanwege het open karakter van het gebied tussen Zevenellen en Buggenum, heeft de Dorpsraad Buggenum de wens, een groene buffer mee te nemen in de milieueffectanalyse, kenbaar gemaakt. Deze buffer heeft geen invloed op de hiervoor beschreven milieuaspecten en heeft uitsluitend een functie in het kader van de visueel-ruimtelijke impact van het bedrijventerrein. Op basis van de maximaal planologische mogelijkheden kan er een forse visueel-ruimtelijke impact voor de kern Buggenum ontstaan. De huidige bestemmingsplannen bieden de ruimte hiervoor maatregelen ter versterking van de landschaps- en beeldkwaliteit te treffen.

Voor uitgebreide informatie wordt verwezen naar de bijgevoegde milieueffectanalyse.

Conclusie

In de uitgevoerde milieu hygiënische beoordeling is het bedrijventerrein fictief opgevuld met worst-case uitgangspunten per milieuaspect. Voor de aspecten geluid en luchtkwaliteit vormt de maximale invulling van het vigerende bestemmingsplan geen bedreiging van de lokale milieukwaliteit. Via het stellen van nadere eisen bij het verlenen van vergunningen kan een goede inpassing van nieuwe bedrijven worden geborgd. Daarnaast kan door het aanleggen van opgaande groenelementen een goede visuele scheiding worden aangebracht tussen het bedrijventerrein en de omliggende kernen.

Voor het aspect geur wordt voorgesteld om via een gemeentelijk industrieel geurbeleid het lokale woon- en leefklimaat te borgen.

Communicatieparagraaf

Na besluitvorming in de raad worden de inwoners van Leudal met een artikel in ViaLeudal en op de gemeentelijke website geïnformeerd over verdere ontwikkelingen rondom Zevenellen. Deze berichtgeving vindt plaats in afstemming met OML en wordt ook gedeeld via www.zevenellen.nl

Bijlage(n)

Milieueffectanalyse Zevenellen
Raadsbesluit

Heythuysen, 22 augustus 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,

H.K.W. Bekkers

A.H.M. Verhoeven MPM