

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

12 december 2017

Agendapunt

Onderwerp Strategienota, businessplan en wijziging gemeenschappelijke regeling Westrom
Portefeuillehouder(s) wethouder R.A.M. Verheul

Inhoudelijk voorstel

Het fusietraject voor Westrom en de Risse is eind 2016 beëindigd. Westrom gaat de komende jaren als zelfstandige organisatie verder.

Voor de doorontwikkeling van Westrom als zelfstandige organisatie zijn vier documenten opgesteld door Westrom:

- a. 'Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020'.
- b. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat'.
- c. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)'.
- d. Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling; 26 oktober 2017.

Het businessplan is tot stand gekomen in overleg met de Klankbordgroep van raadsleden van de vijf deelnemende gemeenten, volgens de werkwijze van het plan van aanpak Klankbordgroep Westrom.

Het algemeen bestuur van Westrom verzoekt de deelnemende gemeenten om kennis te nemen van de aanbestedingsbrief en de genoemde documenten. Ten aanzien van de strategienota en het businessplan worden de raden in de gelegenheid gesteld om desgewenst een zienswijze te geven. Voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt verzocht om het college toestemming te verlenen om de voorgestelde technische aanpassingen door te voeren.

De doorkijk is louter een handreiking die de gemeenten kan helpen bij het nadenken over de wijze waarop in de toekomst de inwoners optimaal ondersteund worden bij het vinden van een passende plek op de arbeidsmarkt en op welke wijze de sociale diensten en een SW-bedrijf hiervoor kunnen samenwerken.

In de aanbestedingsbrief is beschreven op welke wijze Westrom aan de slag is gegaan na het beëindigen van het fusietraject tussen Westrom en Risse. Door kennis te nemen van de brief krijgt de raad inzicht in het proces.

De doorkijk is een beschrijving van mogelijke modellen, deze zijn niet uitputtend. Het betreft een 'studie' zonder status, vandaar dat aan het college en de raad gevraagd wordt om kennis te nemen van de nota.

Zienswijze

Strategienota en businessplan

De strategienota geeft de richting voor Westrom voor de komende jaren aan.

Het businessplan beschrijft de maatregelen die op korte termijn (2018-2020) worden genomen om de Wet sociale werkvoorziening zo goed mogelijk binnen de sociale en financiële kaders van de gemeenten uit te voeren. Het businessplan geeft, gecombineerd met de overige documenten, inzicht in de uitvoering van de sociale werkvoorzieningen en de maatregelen om (financiële) problemen op te vangen.

Maatregelen Westrom 2018-2020.

- Passend werk in een veilige werkomgeving
 - Meer aandacht besteden aan arbeidsomstandigheden en bejegening van Wsw-medewerkers, specifiek medewerkers die gedetacheerd zijn bij Prio-Verve.
 - De maatregelen en effecten worden in nauw overleg met de medevennoten besproken.
 - Monitoren en terugbrengen naar het gemiddelde landelijk niveau van het ziekteverzuim.
- Modernisering gemeenschappelijke regeling: zie onder punt 3.
- Verbeteren operationeel resultaat, niet zijn de het subsidiedeel, door middel van:
 - Het optimaliseren en nieuwe detacheringen in groen en facilitair.
 - Vergroten detacheringsmogelijkheden van beschut-medewerkers via screening en diagnose.
 - Verhuur ruimten in De Hanze.
 - Efficiency-maatregelen: verkoop vastgoed en verhogen productiviteit intern beschut.

- Inrichten financiële administratie zodat resultaten en opbrengsten apart inzichtelijk zijn van enerzijds de uitvoering Wsw en anderzijds van de activiteiten in het kader van de Participatiewet (Werkdeel).
- Herinrichting administratie op basis van productmarktcombinaties, zodat de bijdrage aan het operationeel resultaat inzichtelijk is, wordt uitgebreid met de verdeling/verdeelsleutels voor de overheadskosten.

Bij de behandeling van de concept begroting 2018 van Westrom is door de Raad de volgende zienswijze ingediend:

- de opdracht aan Westrom om aan verdere lastenverlaging te werken waardoor het exploitatieresultaat voldoende is om het subsidieresultaat te dekken;
- dat Westrom optimaal zal werken aan de ontwikkeling van een nieuw, toekomstbestendig beleid waarmee duurzaam en financieel verantwoord een (beschermde) werkomgeving kan blijven worden gegarandeerd voor mensen met een beperking en/of grote afstand tot de arbeidsmarkt en hierbij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten blijft betrekken;
- dat Westrom bij aanpassingen van de begroting de gemeenteraad goed op de hoogte houdt zodat de financiële ontwikkelingen bij de Westrom nauwgezet kunnen worden gevolgd. De raad wil op de hoogte worden gesteld van zaken die de begroting beïnvloeden zoals aanpassingen vanuit het rijk in de subsidie-bijdragen, wijzigingen in deelname aan joint ventures, dalende toegevoegde waarde.

De strategie en het businessplan sluiten aan op de zienswijze die de raad heeft ingediend bij de behandeling van de concept begroting 2018.

In de strategienota en het businessplan wordt aangegeven dat Westrom start vanuit de behoeften en vragen van de gemeenten, rekening houdt met ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en investeert in samenwerkingsinitiatieven met ketenpartners, met name de sociale diensten van de deelnemende gemeenten.

Het businessplan is tot stand gekomen in overleg met de Klankbordgroep van raadsleden van de vijf deelnemende gemeenten, volgens de werkwijze van het plan van aanpak Klankbordgroep Westrom.

De raad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de strategienota, het businessplan en de toekomstvisie.

Gemeenschappelijke regeling Westrom

Op 1 januari 2015 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. De wetswijziging beoogt onder meer de invloed van raden op samenwerkingsverbanden te versterken. Bovengenoemde wetswijziging alsmede de invoering van de Participatiewet per dezelfde datum maakten aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Westrom (GRTW) noodzakelijk.

In verband met het lopende fusieproces met de Risse in de jaren 2015 en 2016, waarbij sprake was van het opstellen van een nieuwe GR, heeft het bestuur van Westrom besloten de wijzigingen niet op dat moment door te voeren.

In zijn vergadering van 23 oktober 2017 heeft het algemeen bestuur besloten de deelnemers aan de regeling gemeenten Echt- Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Roermond) een voorstel tot wijziging voor te leggen.

Bij de discussie over het businessplan en de strategienota is duidelijk de keuze gemaakt om op dit moment alleen technische wijzigingen aan te brengen in de gemeenschappelijke regeling. De GR is na aanpassing juridisch correct. I.v.m. de keuze van de klankbordgroep voor een businessplan voor de korte termijn en een brede gemeentelijke visie op participatie voor de lange termijn is een meer inhoudelijke aanpassing van de GR op termijn te verwachten.

Artikel 1 (lid 2 en lid 3) Wgr bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders toestemming moeten hebben van de gemeenteraden teneinde een regeling te kunnen wijzigen.

De besluitvorming omtrent de aanpassingen in de GRW vindt dan ook als volgt plaats:

- Het AB doet voorstel tot tekst- aanpassingen GR aan colleges
- De colleges vragen gemeenteraden om toestemming tot wijziging GR
- Als 4 van de 5 gemeenten toestemming geven wordt de GR gewijzigd.

Om deze wijziging te bewerkstelligen wordt aan uw raad voorgesteld uw deelname als bestuursorgaan aan de gemeenschappelijke regeling Westrom te beëindigen. Tevens wordt voorgesteld het college toestemming te verlenen deel te nemen aan de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Westrom zoals opgenomen in de bijlagen bij dit voorstel.

De regeling die we tot nu kenden betreft een zogenaamde gemengde regeling. Er worden echter geen kaderstellende of verordende bevoegdheden overgedragen en daarom is er eigenlijk dus sprake van een collegeregeling; een regeling die uitgaat van een samenwerkingsverband van colleges van B&W. De raad houdt bij deze vorm van samenwerking de kaderstellende rol, het budgetrecht en de verordende bevoegdheid. In het verlengde daarvan kan de raad toezicht houden op het college alsook op het bestuur van de GRW. Juist bij een zg. college- regeling wordt de raad in staat gesteld haar rol daadwerkelijk te nemen.

Concluderend kan dus worden gesteld worden dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling zoals deze nu voorligt, slechts zodanig is gewijzigd, dat deze past bij de huidige uitvoeringsopdracht van Westrom, voldoet aan de nieuwe wet- en regelgeving en ruimte biedt voor eventuele verbreding van de opdracht van Westrom in de toekomst (2021 e.v.)

Voorgesteld wordt:

1. Toestemming te verlenen aan het college voor de Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017).

Financiële paragraaf

Het raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.

Inkoopparagraaf

N.v.t.

Personele paragraaf

N.v.t.

Communicatieparagraaf

N.v.t.

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017
2. Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)
3. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020
4. Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat
5. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom
6. Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017)
7. Raadsvoorstel
8. Raadsbesluit wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Heythuysen, 14 november 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,

H.K.W. Bekkers

A.H.M. Verhoeven MPM