

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

12 december 2017

Agendapunt

Onderwerp Huisvestingsprogramma onderwijs 2018
Portefeuillehouder(s) wethouder R.A.M. Verheul

Inhoudelijk voorstel

Per brief van 24 januari 2017 heeft schoolbestuur Aloysius een aanvraag ingediend voor betaling van de kosten voor verhuizing van de Ortolaan in Heythuysen naar Heibloem. Deze verhuizing werd noodzakelijk door een teruglopend leerlingenaantal. De verhuizing heeft intussen plaats gevonden en per schooljaar 2016/2017 is De Ortolaan gehuisvest op locatie "De Widdonck" in Heibloem. Op deze locatie ligt "De Widdonck", een basisschool voor speciaal onderwijs die eigendom is van schoolbestuur Aloysius. Verder liggen op deze locatie accommodaties van de Stichting Combinatie Jeugdzorg. De Ortolaan is zowel gehuisvest in basisschool De Widdonck als in een accommodatie van de Stichting Combinatie Jeugdzorg. De basisschool is t.b.v. de huisvesting van leerlingen van De Ortolaan licht verbouwd. De accommodatie van de Stichting Combinatie Jeugdzorg is door het schoolbestuur met ingang van 11 juli 2016 gehuurd voor een periode van 5 jaar. Na 4½ jaar zal een evaluatie plaatsvinden en wordt bepaald of en op welke wijze de huur wordt voortgezet. Voor de optie van (tijdelijke) huur is gekozen vanwege teruglopend aantal leerlingen, wijzigingen in onderwijswetgeving, vooral passend onderwijs en wijzigingen in de Jeugdzorg. In de gehuurde accommodatie heeft het schoolbestuur kantoorruimte en ruimte voor theoretisch en praktisch onderwijs op het gebied van consumptieve techniek, hout- en metaalbewerkingstechniek en muziek gevestigd.

Kosten

- De verschuldigde huur bedraagt € 20.700,00 per jaar. De huur wordt voor het eerst per 2018 geïndexeerd.
Daarnaast was sprake van een tweede te huren accommodatie. De hiervoor verschuldigde huur bedroeg € 2.600,00 per jaar. Deze verhuur heeft uiteindelijk geen doorgang gevonden, waardoor de totale huur beperkt blijft tot € 20.700,00 per jaar.
- De aanpassingskosten voor Widdonckschool en gehuurde accommodatie bedroegen € 407.264,47. In dit bedrag is verdisconteerd een bedrag ad € 1.774,67 voor betaling van de kosten voor aanpassingen in een gebouw, waarvan de huur geen doorgang heeft gevonden en € 16.989,01 voor bewegwijzering. Beide bedragen kunnen beschouwd worden als niet noodzakelijk. Na correctie bedragen de totale aanpassingskosten € 388.500,79. Nota's zijn overgelegd.

Procedure

Conform de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leudal" dient een aanvraag voor opname van een voorziening op het programma huisvesting onderwijs voor 1 februari van het jaar van vaststelling van het betreffende programma door het bevoegd gezag ingediend te worden bij het college. De aanvraag is volledig en op tijd ingediend en wordt daarmee in behandeling genomen. De aanvraag maakt onderdeel uit van het huisvestingsprogramma 2018. Naast deze aanvraag is ook een aanvraag binnengekomen van schoolbestuur SPOLT voor nieuwbouw van een basisschool en een daaraan gekoppelde binnensportaccommodatie in Leudal-West. Het verzoek van schoolbestuur SPOLT zal vanwege de complexiteit van het proces tot besluitvorming aan u aanvang 2018 via een apart voorstel worden voorgelegd.

Al eerder, te weten op 21 maart 2016, is door schoolbestuur Aloysius een huisvestingsverzoek in onderhavig kader ingediend. Het verzoek is ingediend als een spoedeisend verzoek, maar op 25 mei 2016 is dit verzoek weer ingetrokken omdat het verzoek niet als spoedeisend kon worden beschouwd.

Op 5 juli 2016 heeft het college besloten om:

1. de klokurenvergoeding die De Ortolaan in Heythuysen ontving t.b.v. bewegingsonderwijs ad € 20.000,00 per jaar, voor 2016 en 2017 in te zetten als voorschot in de bekostiging van de huur in Heibloem;
2. de raad bij de 2de raadsrapportage 2016 hierover te informeren;
3. medewerking te verlenen aan de buitengebruikstelling van het bestaande schoolgebouw met dien verstande dat er nog een staat van onderhoud wordt opgesteld.

Klokurenvergoeding

Het voorzien in onderwijshuisvesting en huisvesting bewegingsonderwijs is door gemeenten geregeld in een verordening. Door de gemeente Leudal is laatstelijk bij besluit van 15 december 2014 door de gemeenteraad de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leudal" vastgesteld. Deze verordening is per 1 januari 2015 in werking getreden. Het regelen en bekostigen van bewegingsonderwijs is vastgelegd in een "beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs voor een school voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs". Deze beleidsregel is op 28 oktober 2014 door uw college vastgesteld en is nog steeds van toepassing. In de meeste dorpen van Leudal wordt in bewegingsonderwijs voorzien via gym- en sportzalen die eigendom zijn van de gemeente en die door de gemeente voor dit doel beschikbaar worden gesteld aan het basisonderwijs of speciaal onderwijs. In een enkel geval is de gym- of sportzaal eigendom van de onderwijsinstelling of het plaatselijke gemeenschapshuis. In een dergelijk geval wordt door de gemeente een zogenaamde klokurenvergoeding of huur betaald aan het betreffende schoolbestuur of gemeenschapshuis. De hoogte van de vergoeding is genormeerd en afhankelijk van het aantal klokuren bewegingsonderwijs.

Pand Ortolaan

Na verhuizing van de Ortolaan naar het Widdonckterrein is het pand van De Ortolaan in Heythuysen aan de onderwijsbestemming onttrokken en op grond van artikel 108, lid 4, van de Wet op de expertisecentra in eigendom verkregen door de gemeente (datum inschrijving Kadaster 30-09-2016). De boekwaarde van De Ortolaan per 1 januari 2018 bedraagt € 521.760,00. De jaarlijkse kapitaallasten bedragen € 5.218,00. De kapitaallasten zijn zo laag omdat de gemeenteraad op 1 november 2016 heeft besloten om op leegstaande panden met verkoopintentie niet meer af te schrijven. Bij verkoop van de Ortolaan vallen de kapitaallasten vrij. Eventuele boekverliezen komen ten laste van de reserve boekwinst Essent.

De Luifel

Door de voormalige gemeente Heythuysen is aan het adres Dorpstraat 76 in Heythuysen een winkelruimte gehuurd ten behoeve van praktijkonderwijs van De Ortolaan. De verschuldigde huur bedraagt € 43.000,00 per jaar. Deze winkelruimte wordt ingezet als kringloopwinkel. De Luifel is en blijft onderdeel uitmaken van het onderwijsprogramma van De Ortolaan. Voor een winkel is winkeland publiek nodig en dat is er niet op de Widdoncklocatie.

Widdonck Talentendonck

De verhuizing van De Ortolaan naar het terrein van De Widdonck creëert nieuwe mogelijkheden. Door aanpassingen in de Wet op de Jeugdzorg is het aantal pupillen dat door de Stichting Combinatie Jeugdzorg op het terrein van De Widdonck is gehuisvest drastisch afgenomen. Handhaving van locatie De Widdonck stond voor de stichting ter discussie. Door samenwerking met de Aloysiusstichting, lokale en regionale partners is van een bedreiging een kans gemaakt en is "Widdonck Talentendonck" ontstaan door:

- Krachtenbundeling in een netwerk.
- Gezamenlijke aanpak van positieve gezondheid binnen een kern "Talentendonck", waarin kwetsbare jongeren zich optimaal kunnen ontwikkelen.
- Versterking van de sociale binding van de dorpskern Heibloem met de kern Talentendonck door over en weer van voorzieningen gebruik te maken en de jongeren van Talentendonck in te zetten voor ontmoeting, sociale participatie, vrijetijdsbesteding en daginvulling/arbeidsmarkt.

Op basis van de Experimenteerregeling Sociale Agenda Limburg is door de Provincie Limburg aan de stichting Aloysius een (activiteiten)subsidie toegekend ad € 357.680,00. Het subsidieproject loopt van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.

Argumenten

De gevraagde voorziening kan op basis van voornoemde verordening en in dit geval op basis van het bepaalde in artikel 98 van de Wet op de expertisecentra slechts in een beperkt aantal gevallen worden geweigerd. Van deze gevallen in bij onderhavige aanvraag geen sprake.

De Verordening voorzieningen onderwijs gemeente Leudal noch de Wet op de expertisecentra voorzien in een verplichte langjarige instandhouding dan wel terugbetaling aan de gemeente bij verlating van een schoolgebouw binnen de afschrijftermijn.

Risico's

Door demografische ontwikkelingen, wijzigingen in onderwijs- en jeugdzorgwetgeving is op dit moment niet duidelijk wat de toekomst voor het speciaal onderwijs in Heibloem en Widdonck Talentendonck zal inhouden. Om deze reden is overgegaan tot huren in plaats van bouwen en is het huurcontract van tijdelijke aard (5 jaar met het recht op verlenging).

Juridisch kader

Het college is belast met de uitvoering van het onderwijshuisvestingsbeleid en stelt het jaarlijkse onderwijshuisvestingsprogramma en -overzicht vast. Het programma en het overzicht worden vastgesteld op uiterlijk 31 december voorafgaande aan het jaar waarop het programma betrekking heeft. Het college is het bevoegd orgaan om het programma vast te stellen. Omdat het investeringsbedrag hoger is dan € 50.000,00 dient op grond van artikel 4 lid 3 van de Financiële verordening 2017 voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen deze verplichting te worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter autorisatie.

Financiële samenvatting

Algemene reserve	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	89001500			
Kostensoort	4071100			
Begroting	7.100.324	0	0	0
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	7.100.324	0	0	0
Kosten dit advies	-388.500	0	0	0
Restant	6.711.824	0	0	0

Dekkingsreserve de Widdonck	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	89001544			
Kostensoort	8071100			
Begroting	0	0	0	0
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	388.500	0	0	0
Restant	388.500	0	0	0

Afschrijving Verbouwkosten	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	64020101			
Kostensoort	4073100			
Begroting	0	0	0	0
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	0	15.540	15.540	15.540
Restant	0	15.540	15.540	15.540

Dekking afschrijvingskosten	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	60100112			
Kostensoort	8071100			
Begroting	0	0	0	0
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	0	-15.540	-15.540	-15.540
Restant	0	-15.540	-15.540	-15.540

Klokuur vergoeding	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	64030102			
Kostensoort	4438100			

Begroting	20.000	20.000	20.000	20.000
Realisatie	20.000	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	0	20.000	20.000	20.000
Kosten dit advies	0	-20.000	-20.000	-20.000
Restant	0	0	0	0

Huur	2017	2018	2019	2020
Kostenplaats	64020101			
Kostensoort	4038300			
Begroting	0	0	0	0
Realisatie	0	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	0	20.700	20.700	20.700
Restant	0	20.700	20.700	20.700

Toelichting:

Op 5 november 2013 is besloten de reserve onderwijshuisvesting Leudal af te schaffen en het bedrag over te hevelen naar de voorziening onderhoud vastgoed. De Gemeenteraad heeft vervolgens op 15 december 2015 besloten de voorziening onderhoud vastgoed te laten vrijvallen en € 381.000 toe te voegen aan de reserve onderhoud vastgoed. Op 08-11-2016 tijdens de 2e raap is de reserve onderhoud vastgoed afgeraamd t.b.v. de taakstelling op vastgoed.

Het is een gemeentelijke taak om de verbouwingskosten van scholen te bekostigen. In het verleden is besloten de reserve voor onderwijs te schrappen. Dit zorgt er nu voor dat genoemde verbouwingskosten ad € 388.500,79 niet gedekt kunnen worden uit een aparte reserve. Geadviseerd wordt om het benodigde bedrag uit de algemene reserve te onttrekken en te storten in een nieuw te vormen dekkingsreserve. Vanuit deze reserve kunnen de afschrijvingskosten gedurende 25 jaar worden gedekt. De overheveling van de algemene reserve naar de dekkingsreserve voor het dekken van de afschrijving vindt plaats om de dekking te waarborgen, zodat er geen problemen ontstaan over de jaren met een eventueel tekort als dit niet gebeurt. Deze benadering strookt met het financiële (afschrijvings)beleid van onze gemeente.

Wij blijven het voorstel omtrent de afschaffing van de reserve steunen, omdat we per geval willen bekijken hoe we invulling kunnen geven aan betaling/uitvoering. Dit om niet onnodig de begroting te belasten met onzekere uitgaven. Eenzelfde geval als bij de majeure projecten.

De huurkosten kunnen worden gedekt door het budget van de klokuurvergoeding vanaf 2018 over te hevelen naar de post huur, zoals ook in 2016 en 2017 gebeurde. De resterende €700,00 worden opgevangen binnen de bestaande exploitatie budgetten.

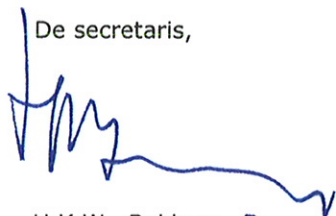
Bijlage(n)

Concept raadsbesluit.
Collegevoorstel en besluit d.d. 14 november 2017.
Beoordeling investeringskosten.

Heythuysen, 14 november 2017

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,



H.K.W. Bekkers

De burgemeester,



A.H.M. Verhoeven MPM