

Bezoekadres Leudalplein 1, 6093 HE Heythuysen
Postadres Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen



Leden van de Gemeenteraad

Ons kenmerk
Uw kenmerk
BSN nummer
Behandeld door

Telefoonnummer (0475) 85 90 00
Fax (0475) 85 99 22
E-mail info@leudal.nl
Internet www.leudal.nl

Datum 5 december 2017
Verzenddatum 6 december 2017

Onderwerp Visie SML en Regionale Samenwerking

Beste leden van de Gemeenteraad,

Aanleiding

In het netwerkberaad van de Samenwerking Midden Limburg (SML) is de doorontwikkeling momenteel onderwerp van gesprek. De invalshoek van dit gesprek beperkt zich tot een onderzoek naar verbetering van het functioneren van de SML binnen de huidige kaders van de netwerkaansturing. Wij hebben echter grote zorg of de huidige kaders voldoende behulpzaam zijn nu we onlangs de Strategische investeringsagenda hebben vastgesteld en op 30 november 2017 hebben gepresenteerd. Deze strategische investeringsagenda dient nu uitgewerkt te worden tot een reëel uitvoeringsprogramma en ook te leiden tot zichtbare resultaten. De urgentie groeit, want deze resultaten zijn niet alleen belangrijk voor onze inwoners, maar ook omdat zo het vertrouwen in de kracht en potentie van onze samenwerking in de regio verder kan groeien. Daarnaast zijn wij betrokken in een veelvoud van samenwerkingsrelaties met de ons omringende gemeenten. Wij hebben er behoefte aan duidelijkheid te scheppen hoe wij met de huidige en vooral de toekomstige samenwerkingen omgaan. Daarom hebben we een visie geformuleerd op onze positie in een kansrijke toekomst voor de SML, waarin wij het belangrijk vinden dat een nieuwe stap wordt gezet op de ladder van samenwerking. Veel rapporten met evenveel deskundigen hebben hun licht al op de SML laten schijnen, we hebben nu de kans om deze verdere stap te zetten.



Diagnose

De huidige samenwerking in de SML kunnen wij naar ons inzicht als volgt kenschetsen.

1. De afgelopen jaren hebben we stap voor stap de kwaliteit en intensiteit van onze samenwerking in de regio Midden Limburg verhoogd. De vraag dringt zich op of we nu op een natuurlijk moment zijn aangekomen om een volgende stap te zetten in onze samenwerking.
2. Er zijn verschillende succesvolle voorbeelden van dit proces zichtbaar: de Strategische investeringsagenda, OML, Keyport, de Gebiedsbureaus, de successen in de werkvelden en legio onderlinge samenwerkingen tussen individuele gemeenten. Successen zijn echter afhankelijk van de inzet van individuele bestuurders.
3. Een goede analyse van het functioneren en effectiviteit ontbreekt echter.
4. Samenwerking is nu vrijblijvend en biedt ruimte voor de deelnemers om lokale afwegingen te maken.
5. De sturing is complex. Er is geen overkoepelende sturing op het programma. Het Netwerkberaad is alleen procesmatig.
6. Er is geen website waar de projecten, en zeker de succesvolle, zichtbaar gemaakt worden en geraadpleegd kunnen worden. De communicatie over SML en de projecten is nog marginaal.
7. In de huidige fase van ontwikkeling van de SML zijn de doelen nog te abstract en missen diepgang, helderheid en uitvoerbaarheid. De urgentie voor verdere uitwerking is onmiskenbaar. Er is echter weinig collectieve zichtbare urgentie over vraagstukken in de regio.
8. Het noodzakelijk vertrouwen in elkaars intenties ontbreekt soms teveel.
9. De samenwerking richt zich vooral op beleidsmatige aspecten (praten in plaats van doen), terwijl juist in concrete resultaten het vertrouwen in samenwerking kan groeien. Tot nu toe zijn de uitvoeringsprogramma's marginaal en op deelterreinen.
10. Samenwerking in SML-verband is bedoeld als netwerksamenwerking, maar er zijn tot op heden geen duidelijke kaders (capaciteit, middelen en aansturing) over afgesproken. Netwerksamenwerking is een uiterst kwetsbare organisatievorm die alleen mogelijk is bij een krachtig en eensgezind bestuur, dat verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering en de resultaten en bereidt is de meerwaarde van de samenwerking als geheel te zien in plaats van primair te handelen vanuit de 'eigen' opbrengst.



Uitgangspunten Leudal

Voor de gemeente Leudal hebben we de volgende uitgangspunten geformuleerd voor samenwerking met andere gemeenten in de regio:

1. Samenwerking is in belang van onze inwoners, bedrijven, instellingen en verenigingen. Als Leudal zijn we te klein om een aantal taken volledig zelfstandig op een voldoende kwalitatief niveau uit te voeren;
2. Samenwerking op de schaal van Midden-Limburg is uitgangspunt;
3. Leudal ziet graag dat Roermond vanuit haar positie het verdere initiatief neemt
4. We werken in het regionale verband Midden-Limburg in ieder geval samen op de grote thema's Bedrijfsvoering (in z'n geheel), het Sociaal Domein, de Omgevingswet en de RUD;
5. Binnen de SML werken we tenminste samen op de terreinen Economie, Toerisme en recreatie, Wonen.
6. Wanneer samengewerkt wordt, geschiedt dit principieel in een Gemeenschappelijke Regeling;
7. Elke nieuwe samenwerking gaan we alleen aan als deze ons dichterbij bovengenoemde uitgangspunten brengt. Omgekeerd geldt ook dat we bij verzoeken van andere gemeenten de samenwerking zullen aangaan als dit past in bovengenoemde uitgangspunten.

Inhoud

Samenwerking in Midden Limburg heeft geen kans als er geen duidelijke uitgangspunten, verantwoordelijkheden, doelen, resultaten en publieke waarden aan zijn gekoppeld. Op zich geven de bestaande samenwerkingsonderwerpen voldoende kans om tot aansprekende en zinvolle projecten te komen. In aanleg zijn deze te destilleren uit de huidige plannen, zoals de Strategische investeringsagenda. Leudal onderschrijft de huidige selectie van onderwerpen.

Vormgeving SML

Onze visie voor een robuuste toekomst van de SML bestaat uit de volgende elementen:

1. Gemeenschappelijke Regeling instellen.
2. Bestuur wordt gevormd door burgemeesters of een door de gemeente benoemde afgevaardigde.
3. Besluitvorming op basis van meerderheid aan de hand van inwonertal en aantal gemeenten.
4. Eigen budget om de activiteiten te realiseren op basis van een begroting gedekt door middelen van de gemeenten op basis van inwonertal.
5. Begroting heeft een uitvoeringsprogramma als basis.



6. Eigen werkapparaat die vastgestelde projecten faciliteert, toeziet op realisatie dan wel zelf realiseert en in co-creatie gebruik maakt van capaciteit van afzonderlijke gemeenten. Deze inzet, zoals beleidscapaciteit, projectleiders, en bedrijfsvoering zetten we in op basis van inwoneraantal.
7. SML, Keyport, OML en de Gebiedsbureaus integreren en onder dezelfde bestuurlijke aansturing brengen. Dit heeft wel enkele relevante consequenties.
8. Naast een uitvoeringsorganisatie op basis van een GR kan een netwerk van bestuurlijke, ambtelijke en maatschappelijke partners blijven bestaan. Hierin worden beleids- en strategische kaders uitgewisseld en nieuwe uitvoeringstrajecten benoemd en vorm gegeven.

Tijdsplanning

Een omvorming gaat niet van de ene dag op de andere. Dat hoeft ook niet. De energie en het vertrouwen in de samenwerking kan terugkeren als er een nieuw uitdagend doel is geformuleerd. Daarom verdient het aanbeveling dat er voor de verkiezingen door het SML-bestuur, ic. de deelnemende gemeenten, een duidelijk statement inzake de toekomst wordt gemaakt, zodat de nieuwe Colleges na de verkiezingen in een vliegende start kunnen werken aan de verdere vormgeving en uitbouw van de SML. Wij pleiten ervoor dat dit statement langs bovenstaande lijnen wordt uitgewerkt.

Dit statement zal dan voorts vooral gericht zijn op het stap voor stap inrichten van een gezamenlijke uitvoeringsstructuur. Het statement geeft dan inhoudelijk de taken aan die voortkomen uit de economische, sociale en ruimtelijke kaders die nu door de raden worden vastgesteld. Tegelijkertijd wordt aangegeven hoe en wie de uitvoering ter hand zal nemen. Hierin is een duidelijke aansturing en commitment nodig in de vorm van een Gemeenschappelijke regeling.

De in deze brief beschreven uitgangspunten voor samenwerking met andere gemeenten en onze visie voor een robuuste toekomst van de SML willen wij graag met u bespreken tijdens de raadsinformatiebijeenkomst op 09.01.2018 zoals eerder afgesproken in het presidium d.d. 04.12.2017 bij agendapunt 11.7.



Het goed en efficiënt functioneren van de SML en andere regionale samenwerking is voor de gemeente Leudal van groot belang voor onze inwoners, bedrijven, instellingen en verenigingen. Leudal is namelijk te klein alle taken zelfstandig uit te voeren.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL

De secretaris,

De burgemeester,



H.K.W. Bekkers



A.H.M. Verhoeven MPM

Bijlage

- B&W-besluit