



Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

6 februari 2018

Agendapunt

Onderwerp

Verlenen toestemming bestuursovereenkomst Expertisecentrum Geo (ECGeo) LNRW-gemeenten

Portefeuillehouder(s)

wethouder Mr. S.B.J. Backus

Inhoudelijk voorstel

De colleges van B&W van de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW) hebben begin februari 2017 besloten om de samenwerking op het gebied van de geo-werkzaamheden te intensiveren. Op 12 september hebben wij een voorgenomen besluit genomen. De onderliggende stukken (het Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo, versie 1.0 en de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW) treft u als bijlage aan. Het voorgenomen besluit is door de WOR-bestuurder voor advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad. De reactie van de OR vindt u eveneens in de bijlage.

Conform de Wgr (artikel 1, lid 2) dient uw raad toestemming te verlenen voor het sluiten van de bestuursovereenkomst. Uw raad kan enkel op grond van strijdigheid met de wet of met het algemeen belang toestemming onthouden. Hierna vindt definitieve besluitvorming en bekendmaking plaats door de colleges waarna de bestuursovereenkomst en daarmee de samenwerking formeel in werking treedt.

Achtergrond

De LNRW-gemeenten hebben in 2016 uitgesproken om door samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering de uitvoering te laten voldoen aan de eisen die vanuit wetgeving en de gemeentelijke processen gesteld worden: kwalitatief hoogwaardig, efficiënt, snel, innovatief, robuust, regionaal uniform en met continuïteit. In 2016 is de samenwerking tussen de LNRW-gemeenten in gang gezet voor de geografische taken. De samenwerking voor de geografische taken is sindsdien verder uitgewerkt.

De samenwerking van de geo-werkzaamheden is gestart vanuit de verplichte realisatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). Sinds 2012 werken de LNRW-gemeenten samen aan de realisatie van deze BGT. De BGT betreft een groot deel van de geo-werkzaamheden. De Rijksoverheid heeft een stelsel van basisregistraties in het leven geroepen om het gebruik en de uitwisseling van gegevens te bevorderen. De gemeenten beheren al langer de Basisregistratie Personen (BRP, voorheen GBA), de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de Basisregistratie Waardering Onroerende Zaken (WOZ). De BGT is als vierde basisregistratie in 2017 in beheer genomen. In deze registratie zijn van het gemeentelijk grondgebied de topografische elementen benoemd, zoals groen en verharding en de kenmerken daarvan. Registratie hiervan vindt plaats onder regie van de gemeentelijk geo-medewerkers. De gegevens worden uitgewisseld naar een landelijke voorziening. Binnen de gemeente wordt de BGT onder meer gebruikt voor het beheren van de openbare ruimte, bestemmingsplannen en projectkaarten. Net als bij de BRP, BAG en WOZ dient de gemeente de kwaliteit van de BGT te bewaken, omdat naast het binnengemeentelijk gebruik ook veel andere partijen vertrouwen op de kwaliteit van deze gegevens.

Vanaf 2012 is beoogd dat het beheer van de BGT in een gezamenlijke beheerorganisatie belegd wordt. Doordat de BGT als fundament een groot deel van de geo-werkzaamheden bevat én de kosten, kwaliteit, kwetsbaarheid, klantgerichtheid en kansen voor medewerkers niet alleen ten aanzien van de BGT, maar voor alle geo-werkzaamheden onder druk staan, is de reikwijdte van de gezamenlijke beheerorganisatie verbreed naar de geo-werkzaamheden. De kwaliteitsverbetering staat daarbij centraal, vandaar de organisatiernaam 'Expertise Centrum Geo', kortweg ECGeo. In juli jl. is het project BGT afgerond door het opnemen van de gegevenssets in de landelijke voorziening.

De geo-medewerkers van de LNRW-gemeenten werken vanaf 20 februari 2017 op de maandagen en woensdagen vanuit het gemeentehuis in Heythuysen. Dit had drie redenen. Ten eerste kon door het bij elkaar zitten kwalitatief beter en efficiënter gewerkt worden aan het in beheer nemen van de BGT. Ten tweede hebben de medewerkers een intensieve rol gekregen bij de uitwerking van voorliggend bedrijfsplan en zijn door veel overleggen de kennis, ervaringen en belangen van de medewerkers geborgd. Ten derde is door het intensiever met elkaar werken veel kennis uitgewisseld over werkwijzen en productkwaliteit, zodat meer begrip is ontstaan voor verschillen en mogelijkheden zijn verkend om deze verschillen te overbruggen.

Een extern kwartiermaker heeft gezorgd voor coördinatie en aansturing van de gezamenlijke uitvoering van de BGT-werkzaamheden en afstemming van overige Geo-werkzaamheden.

Doel van de samenwerking

Door bundeling van kennis en kunde uit de gemeenten in één gespecialiseerd expertisecentrum gericht op de geografische taakuitvoering, kan de uitvoering voldoen en blijven voldoen aan de eisen die vanuit wetgeving en de gemeentelijke processen gesteld worden: kwalitatief hoogwaardig, efficiënt, snel, innovatief, robuust, regionaal uniform en met continuïteit. De samenwerking zorgt dat gemeentelijke processen optimaal ondersteund worden door toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige ruimtelijke informatie tegen beperkte meerkosten.

Leudal als uitvoerend partner

De gemeente Leudal is beoogd als uitvoerend partner op te treden tot in ieder geval het moment van evalueren in 2019. Voordelen van de gemeente Leudal betreffen de centrale ligging, de goede bereikbaarheid en parkeervoorziening, de beschikbaarheid van huisvesting en de affiniteit van het hoofd bedrijfsvoering met de geo-taakuitvoering. De uitvoerend partner is opdrachtnemer voor de uitvoering van de geo-werkzaamheden en zorgt in dit kader voor de functionele aansturing, het gastheerschap voor centrale huisvesting en administratieve, financiële, juridische en HRM-ondersteuning, budgethouder voor de ECGeo begroting, besluitvorming aan derden en het voorleggen van voorstellen en verantwoording over collectieve taken.

De keuze voor Leudal als uitvoerend partner heeft haar grondslag in een eerdere verdeling van de bedrijfsvoeringstaken over de vier gemeenten. In 2016 werd beoogd dat Roermond als uitvoerend partner zou optreden voor de financiële administratie, Leudal voor de geografische taken en Weert voor de personeels- en salarisadministratie. Momenteel vindt alleen besluitvorming plaats over de samenwerking op het gebied van de geografische taken.

Juridische consequenties

De samenwerking wordt juridisch vormgegeven door een bestuursovereenkomst. Deze wordt aangegaan tussen de colleges. De bestuursovereenkomst betreft een 'regeling zonder meer' uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. De bestuursovereenkomst past als vorm het beste bij het organisatiemodel dat de gemeenten met de samenwerking voor ogen hebben; er wordt geen nieuwe juridische entiteit opgericht, medewerkers blijven in dienst van hun huidige werkgever en uitvoering wordt belegd bij één van de deelnemende partijen. De colleges dragen met de bestuursovereenkomst en het onderliggende uitvoeringsprogramma per gemeente de uitvoering van de geo-gerelateerde diensten en producten op aan ECGeo. Het uitvoeringsprogramma vervult tevens de functie van dienstverleningsovereenkomst tussen de uitvoerende en de afnemende gemeenten.

De uitvoerende gemeente (Leudal) draagt de eindverantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de geleverde diensten. De uitvoerende gemeente sluit een detacheringsovereenkomst met de werkgevers van de geo-medewerkers en een SLA met de leveranciers van materiaal (o.a. meetbussen), huisvesting en facilitaire zaken met kwaliteitseisen en financiële afspraken.

Evaluatie

De samenwerking in het ECGeo zal in 2019 over de volle breedte worden geëvalueerd. Op basis van de evaluatie wordt bekeken op welke wijze de samenwerking in het ECGeo wordt gecontinueerd. Mede daarom is ervoor gekozen de betrokken medewerkers in dienst te houden van de deelnemende gemeenten en vanaf 1 januari 2018 te detacheren voor een tijdelijke periode van 2 jaar.

Financiële paragraaf

De samenwerking zal in het jaar 2018 voor de gemeente Leudal een verhoging van de kosten betekenen van € 5.000,-. Op termijn wordt voor de gemeente Leudal een besparing van € 6.300 per jaar voorzien. Daarnaast ontvangt de gemeente Leudal jaarlijks een bedrag van € 65.000,- als tegemoetkoming voor de kosten van huisvesting en ondersteunende diensten (o.a. juridische, financiële, DIV en HRM capaciteit). Zie voor een verdere onderbouwing paragraaf 6.6.4 van bijgevoegd bedrijfsplan.

Inkoopparagraaf

-

Personele paragraaf

Interne afnemers kunnen door meer personele massa een hoger niveau van dienstverlening (kwaliteit / continuïteit) verwachten. Voor geo-medewerkers heeft de samenwerking een persoonlijke impact (o.a. reistijd), maar biedt deze ook kansen voor medewerkers om zich te ontwikkelen. Voor de betreffende geo-medewerker van de gemeente Leudal is de impact beperkt. In tegenstelling tot medewerkers van andere gemeenten zijn de extra reistijd en -kosten relatief beperkt.

Communicatieparagraaf

De persoonlijke gevolgen van de samenwerking worden met name ondervonden door de geo-medewerkers en de interne afnemers van geo-informatie. De geo-medewerkers zijn actief betrokken geweest bij de uitwerking van het bedrijfsplan. Met de afnemers van geo-informatie zijn diverse gesprekken gevoerd om de consequenties voor hen in beeld te brengen en afspraken te maken over de wijze waarop deze consequenties beperkt kunnen worden en optimaal gebruik kan worden gemaakt van de voordelen van samenwerking (met name kwaliteitsverhoging en beperken van kwetsbaarheid). Onze gemeente heeft daarnaast actief deelgenomen aan de klankbordgroep én overleggen met informatiemanagers, P&O-medewerkers, OR-afvaardiging en financiële en juridische beleidsmedewerkers.

Risicoparagraaf

Met het voorgestelde organisatiemodel is getracht optimaal gebruik te maken van de voordelen van samenwerking (met name kwaliteitsverhoging en beperken van kwetsbaarheid). Afnemers van geo-informatie kunnen door de samenwerking een ander product dan voorheen verwachten. Om de verwachtingen te managen is met en voor de afnemers een Product- en Diensten Catalogus (PDC) opgesteld die helder beschrijft welke producten, op welke wijze, door ECGeo geleverd worden.

In financiële zin lopen de kosten en opbrengsten via de begroting en jaarrekening van de gemeente Leudal. De kosten worden primair bepaald door de kosten van detachering en inzet van materiaal en materieel. Deze kosten worden doorbelast aan één van de vier gemeenten. Onderscheid wordt gemaakt in individuele en collectieve kosten. De individuele kosten worden naar rato van gebruik verdeeld over de vier gemeenten. Voor de collectieve kosten is een verdeelsleutel overeengekomen.

Tot de evaluatie in 2019 wordt door de gemeente Leudal geen structurele extra formatie aangesteld voor uitvoering van de geo-werkzaamheden. Bij het niet voortzetten van de samenwerking zou dit immers tot het risico kunnen leiden dat de gemeente Leudal met structurele formatiekosten achterblijft. Vacatureruimte die ontstaat bij een van de vier gemeenten wordt ingevuld door de betreffende gemeente en vervolgens aan de gemeente Leudal gedetacheerd. De kosten voor de geo-coördinator worden gedekt uit de collectieve kosten; aanstelling van de geo-coördinator vindt plaats tot 31 december 2019.

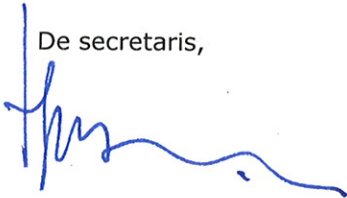
Bijlagen

1. Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW (de bestuursovereenkomst)
2. Bedrijfsplan Expertisecentrum Geo
3. Advies Ondernemingsraad d.d. 13 december 2017, kenmerk OR/RP/A-GEO-BGT/2017

Heythuysen, 9 januari 2018

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE LEUDAL

De secretaris,



H.K.W. Bekkers

De burgemeester,



A.H.M. Verhoeven MPM