Raads**voorstel**

Openbare Raadsvergadering

datum 29 mei 2018 **agendapunt** 16

Onderwerp Benoemen en beëdigen van de wethouders
Portefeuillehouder A.H.M. Verhoeven MPM

1. Inleiding
Op dinsdag 14 mei 2018 en woensdag 23 mei 2018 ben ik als burgemeester, overeenkomstig artikel 35, tweede lid, van de Gemeentewet, geïnformeerd over de voortgang respectievelijk uitkomsten van de collegeonderhandelingen. Daaruit heb ik de conclusie getrokken dat in principe in de reguliere raadsvergadering van 29 mei 2018 de raadsfracties Samen Verder, Ronduit Open en D66 zich als coalitiefracties voor de zittingsperiode 2018-2022 presenteren en dat zij elk ook het voornemen hebben om de gemeenteraad voor te stellen één of twee personen als wethouder in het college te benoemen.

De nominaties die genoemde drie raadsfracties op het oog hebben luiden, inclusief hun tijdbestedingsnorm, achtereenvolgens:

- raadslid/wethouder de heer mr. A. Walraven (fractie Samen Verder), voor 1,0 fte;
- raadslid/wethouder de heer P. Verlinden (fractie Samen Verder), voor 0,75 fte;
- raadslid/wethouder de heer mr. S. Backus (fractie Ronduit Open) voor 1,0 fte;
- raadslid de heer M. Janssen (fractie Ronduit Open) voor 0,7 fte;
- raadslid de heer mr. R. Martens (fractie D66) voor 0,8 fte.

Gelet op het bij raadsbesluit van 13 maart 2018 gewijzigde artikel 6 van het 'Reglement van orde raadsvergaderingen Leudal 2015' over de benoemingsprocedure voor wethouders heb ik m.b.t. de vijf kandidaat-wethouders een externe risicoanalyse integriteit laten uitvoeren en wel door het bureau Berenschot uit Utrecht. Het bureau Berenschot heeft me op 25 mei 2018 bericht dat zij m.b.t. de vijf kandidaat-wethouders geen beletselen ziet voor de uitoefening van hun ambt. Wel heeft het bureau bij alle kandidaten één of enkele aanbevelingen gedaan om risico's op het gebied van integriteit te voorkomen. Ik heb u over een en ander op 25 mei 2018 een (openbare) separate brief gestuurd.

Hiermee is de weg vrij om in de raadsvergadering van 29 mei 2018 de benoemingsprocedure voor wethouders aan de orde te stellen.

Gemeente leudal

2. Vaststellen aantal te benoemen wethouders en de bijbehorende hoeveelheid formatie

De gemeenteraad dient zich bij dit agendapunt (conform het gestelde in artikel 36 van de Gemeentewet) uit te spreken over (a) het aantal wethouders en (b) de daarbij behorende hoeveelheid formatie (voltijd of deeltijd en zo ja hoeveel).
Het zich als raad uitspreken over het aantal wethouders dat hij gaat benoemen (in natuurlijke personen uitgedrukt) heeft als reden dat indien dit bekend is respectievelijk de wethouders zijn benoemd én ten minste de helft van de benoemde wethouders z'n benoeming heeft aangenomen, de zittende wethouders moeten aftreden. Zolang niet de helft van de te benoemen wethouders z'n benoeming heeft aanvaard blijven de zittende wethouders in functie. Indien er sprake is van de benoeming van wethouders uit het midden van de gemeenteraad, dan blijven die nieuw benoemde wethouders toch nog (even) ook lid van de gemeenteraad, namelijk tot het tijdstip waarop in hun opvolging in de gemeenteraad is voorzien.

Op grond van artikel 36 van de Gemeentewet bedraagt het aantal wethouders in de gemeente Leudal minimaal twee personen en maximaal vijf personen (maximaal 5,0 fte).
Indien het wethouderschap in deeltijd wordt uitgeoefend bedraagt het maximum aantal wethouders zes (in dat geval bedraagt de formatieomvang maximaal 5,5 fte).

3. Instelling commissie onderzoek eisen Gemeentewet

Op grond van artikel 6, tweede lid, van het Reglement van orde voor de raadsvergaderingen stelt de gemeenteraad een ad hoc commissie in, bestaande uit drie van zijn leden.

De raadsvergadering wordt geschorst voor het onderzoekswerk door de commissie. De commissie toetst de benoembaarheid van een kandidaat-wethouder aan de hand van de volgende stukken en wettelijke bepalingen:
a. de Verklaring Omtrent het Gedrag;
b. de benoembaarheidsvereisten: artikel 36a Gemeentewet juncto artikel 10 Gemeentewet
c. de onverenigbare functies: artikel 36a, lid 3 Gemeentewet en artikel 36b Gemeentewet;
d. de nevenfuncties: artikel 41b Gemeentewet;
e. de verboden handelingen: artikel 41c Gemeentewet juncto artikel 15 Gemeentewet;
f. de Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders 2015;
g. de conclusies en aanbevelingen van de risicoanalyse integriteit voor kandidaat-wethouders, in de wetenschap dat ik als burgemeester zowel de onderzoekscommissie als de raad in beginsel alleen zal informeren over de conclusies en aanbevelingen van de risicoanalyse en aan hen niet ook de door mij van het externe bureau ontvangen rapportage zal overleggen.

De commissie brengt, via één van haar leden, vervolgens in de raadsvergadering advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.

Ik zal bij dit agendapunt uw raad ter vergadering een voorstel doen om drie raadsleden in die commissie te benoemen.

Na het raadsbesluit tot instelling van de commissie zal de vergadering voor korte tijd worden geschorst om de commissie in de gelegenheid te stellen, met ondersteuning door de griffier, haar werkzaamheden te verrichten. Na die schorsing wordt één van de commissieleden gevraagd om de bevindingen van de commissie aan de gemeenteraad te rapporteren en een voorstel aan de gemeenteraad te doen omtrent de benoembaarheid (qua wettelijke eisen) van de kandidaat-wethouders. Ik zal vervolgens de stemprocedure voor de kandidaten aan de orde stellen.

4. De stemmingen

Het aantal wethouders dat de raad voornemens is te gaan benoemen
Het eerste voorstel dat ik u voorleg is om te besluiten over het aantal te benoemen natuurlijke personen als wethouder.
Ik heb uit de uitkomsten van de collegeonderhandelingen vernomen dat de beoogde coalitiefracties 5 personen voor benoeming als wethouder wensen te nomineren.
Over dit raadsvoorstel mag bij handopsteken (of eventueel zonder stemming) worden gestemd.
Voor de goede orde: het gaat bij deze stemming nog niet over wie voor benoeming worden genomineerd maar wel over het aantal vacatures dat wordt gesteld (het voorstel luidt om dat aantal op 5 te stellen).

De stemming over de kandidaten
De stemming over de kandidaat-wethouders gebeurt per vacature en gebeurt schriftelijk, als volgt:

- Ik stel als raadsvoorzitter de vacature 'wethouder 1' aan de orde.
- Ik vraag aan de gemeenteraad wie voor benoeming wordt/worden genomineerd + wat de bijbehorende tijdbestedingsnorm (uitgedrukt in fte) is. Normaal gesproken beperkt de nominatie zich tot één, door de beoogde coalitiefracties genomineerde, persoon maar dat is niet verplicht. Elk raadslid mag iemand (ook zichzelf) nomineren, een probleem kan echter zijn dat m.b.t. een genomineerde nog geen risicoanalyse integriteit is uitgevoerd, zoals het reglement van orde voorschrijft.
- De griffier verstrekt aan alle raadsleden, inclusief aan de genomineerde(n), een blanco stembriefje en haalt die stembriefjes vervolgens op. Hij deponeert ze op een tafeltje in de vergaderkring vlak voor mijn zit-plek als raadsvoorzitter.
- Ik verzoek twee raadsleden om als 'commissie van stemopneming' aan dat tafeltje plaats te nemen.
  Het ene lid telt allereerst het aantal stemmen, het andere lid ziet toe op die telling. Het eerste lid meldt aan de raadsvoorzitter hoeveel stembriefjes ie heeft geteld. Indien dat aantal overeenstemt met het aantal stembriefjes dat gelet op het aantal in de raadzaal aanwezige raadsleden zijn/haar stem moet uitbrengen, gaat de commissie over tot het inventariseren van het aantal stemmen dat per persoon is uitgebracht. Klopt dat aantal niet dan wordt er opnieuw schriftelijk gestemd.
  Bij het inventariseren van de stemmen gaat de commissie als volgt te werk. Eén lid leest de naam van een stembriefje op, het andere lid turft het aantal stemmen per persoon. Nadat alle stembriefjes zijn geïnventariseerd meldt het lid dat turft aan de raadsvoorzitter het totaal per persoon uitgebrachte stemmen.

- Bij het inventariseren worden als geldige stemmen aangemerkt stemmen die één achternaam dan wel één voor- en achternaam bevatten. Als blanco stemmen worden aangemerkt stembriefjes waarop niets is geschreven. Als ongeldige stemmen worden aangemerkt stembriefjes waarop meer dan één achternaam dan wel meer dan één voor- en achternaam staan vermeld dan wel waarop (mede) bepaalde uitingen staan geschreven dan wel die zijn ondertekend. Ingeval van twijfel bij de commissie van stemopneming of een stembriefje geldig, blanco of ongeldig is beslist de raadsvoorzitter.

Mededeling wie tot wethouder is benoemd
De raadsvoorzitter meldt aan de raad wie bij meerderheid tot 'wethouder 1' is benoemd. Indien geen enkele persoon de meerderheid van de stemmen heeft behaald dan volgt een schriftelijke herstemming tussen de twee personen met de meeste stemmen (bij een eventueel ex aequo tussen meer dan twee personen). Bij een herstemming mogen de raadsleden onder de kandidaten, waartoe de stemming is beperkt, niet aan die herstemming deelnemen.

Indien de benoemde wethouder ter vergadering aanwezig is vraag ik hem/haar of ie z'n benoeming direct aanneemt of dat ie daarover nog (maximaal 10 dagen) wil nadenken.

Daarna stel ik als raadsvoorzitter, op een zelfde wijze als m.b.t. de vacature 'wethouder 1' de vacature 'wethouder 2' aan de orde, enzovoort, tot en met de benoeming van 'wethouder 5'.

5. De beëdiging van de wethouders

Indien in de raadsvergadering blijkt dat ten minste de helft van de te benoemen personen z'n benoeming als wethouder heeft aanvaard dan treden daarmee de tot dat moment zitting gehad hebbende wethouders af en ga ik als raadsvoorzitter over tot beëdiging van de wethouders die hun benoeming hebben aangenomen.

De wethouders leggen daartoe, in de raadsvergadering, in handen van de raadsvoorzitter, de volgende eed dan wel verklaring en belofte af als voorgeschreven in artikel 41a van de Gemeentewet:
'Ik zweer (*verklaar*) dat ik, om tot wethouder benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.
Ik zweer (*verklaar en beloof*) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.
Ik zweer (*beloof*) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als wethouder naar eer en geweten zal vervullen.
Zo waarlijk helpe mij God Almachtig ! *Dat verklaar en beloof ik* !'.

De raadsvoorzitter leest de eerste drie bovengenoemde volzinnen voor, de wethouder beperkt zich tot het uitspreken van de toepasselijke laatste volzin.

Na hun beëdiging kunnen de wethouders hun functie direct uitoefenen

Gemeente leudal

6. Ten slotte
Indien binnen de gemeenteraad vacatures ontstaan omdat raadsleden worden benoemd tot wethouder, dan kan daarin terstond door u worden voorzien (inclusief beëdiging).
Dat gebeurt dan bij het volgende agendapunt (6).

Heythuysen, 25 mei 2018.

DE BURGEMEESTER VAN LEUDAL,

A.H.M. Verhoeven MPM.