

Openbaar

Opsteller	H.J.M. Rademakers
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer Mr. S.B.J. Backus (wethouder)
Join-nummer	BenW\389
Onderwerp	Exploitatie BMV "De Nassaurie"
Te nemen besluit	1. In te stemmen met ambtelijke participatie in de "werkgroep De Nassaurie". 2. In te stemmen met het verstrekken van een incidentele subsidie van totaal maximaal €30.000,00 in aangetoonde en noodzakelijke exploitatielasten van De Nassaurie, voor zover deze lasten niet uit eigen middelen voldaan kunnen worden. 3. Deze bijdrage voldoen uit het budget "ruimte voor subsidiegerelateerde ontwikkelingen". 4. De werkgroep en stichting BMV De Nassaurie verzoeken om het college in november 2018 te informeren over draagvlak en oplossingsrichting voor exploitatie van De Nassaurie. 5. Bijgevoegd raadsvoorstel ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad
Datum in B&W	12-6-2018

1. Onderwerp

Exploitatie BMV "De Nassaurie"

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Aanleiding:

In oktober 2017 is via verschillende kanalen vernomen dat zich ten aanzien van de exploitatie van de Brede Maatschappelijke Voorziening (BMV) "De Nassaurie" in Grathem problemen voordoen. Naar aanleiding van deze signalen heeft de gemeente regie genomen en zijn ambtelijk/bestuurlijk meerdere gesprekken gevoerd met de gebruikers, exploitant, stichting en dorpsraad afzonderlijk. Hieruit blijkt dat de problemen samengevat kunnen worden onder relationele en communicatieve problemen, financiële problemen en een laag gebruik.

Om een faillissement van de stichting af te wenden en de acute betalingsachterstand van de stichting te voldoen, vond in november 2017 door de gemeente een eenmalige betaling van energielasten plaats. Dit onder de volgende voorwaarden:

- De gemeente krijgt inzicht in de boekhouding, rekeningen, facturen en betalingsachterstanden en zal dit controleren.
- De stichting en de exploitant treden met elkaar in gesprek om een structurele oplossing te zoeken in een nieuw exploitatiemodel.
- Verenigingen, stichting en exploitant zijn bereid om gezamenlijk te zoeken naar een goede invulling en exploitatie van de BMV

Van het bovenstaande is de gemeenteraad op de hoogte gesteld via portefeuillehoudersmededeling. Met betrekking tot betaling en financiële dekking voor deze betaling dient nog een collegebesluit te worden genomen.

Voortgang:

Werkgroep vanuit gebruikers

In februari 2018 heeft een gesprek plaatsgevonden met gebruikers, stichting, exploitant en dorpsraad gezamenlijk. Vanuit dit overleg is een werkgroep met een afvaardiging van de gebruikers aan de slag gegaan met de opdracht om een concept te ontwikkelen, waarbij de toekomst van de Nassaurie wordt geborgd. Hierbij wordt door de werkgroep de gemeenschap in Grathem betrokken. Omstreeks november 2018 moet blijken of een gezond toekomstperspectief voor de periode na 1-1-2019 gerealiseerd kan worden. Denk hierbij aan een goed werkende stichting, financieel gezond en een passende exploitatievorm. De werkgroep is inmiddels voortvarend aan de slag en heeft voor 4 juli 2018 een bewonersavond georganiseerd.

Exploitant

De exploitant heeft het huurcontract met de stichting opgezegd en zal per 31 december 2018 zijn werkzaamheden in De Nassaurie beëindigen. Per 1 juli 2018 stopt de exploitatie al van het a la carte restaurant in De Nassaurie. De maatschappelijke verhuur wordt wel tot 31 december 2018 gecontinueerd. Naast een jaarlijkse huur ad € 7.000 betaalt de exploitant een percentage uit de bruto omzet (artikel 4 lid 3 van het huurcontract tussen stichting en exploitant). Beëindiging van de exploitatie van het a la carte restaurant zal leiden tot een lagere bijdrage door de exploitant aan de stichting.

Stichting

De stichting verkeert in de financiële problemen en heeft voor 2018, bij ongewijzigde omstandigheden, een verwacht tekort van € 30.000,00. De verwachting is dat de stichting zelfstandig niet uit deze financiële situatie komt. Pogingen van de stichting om te komen tot meer (verenigings)gebruik van De Nassaurie hebben tot nu toe niet het gewenste resultaat gehad.

Conflict stichting en exploitant

De relatie tussen de stichting en exploitant is slecht. Verschillende conflicten hebben ertoe geleid dat beide partijen niet met elkaar in gesprek treden. Onderdeel van dit probleem is een verschil van inzicht over verdeling van de energielasten. Het contract biedt hierin geen duidelijke verdeelsleutel, enkel mogelijkheid tot overleg (artikel 11 lid 4). Standpunten lijken verhard en een oplossing lijkt niet in zicht. Gelet op restduur van het contract en de huidige stand van zaken adviseert Spirato (steunpunt

gemeenschapsaccommodaties Limburg) om in dit geval niet te volharden bij te voeren overleg en het (alsnog) vorderen van een bijdrage in de energielasten van de exploitant. Met andere woorden, het is niet realistisch noch juridisch afdwingbaar dat vanuit de exploitant een extra bijdrage komt in de energielasten.

Overname taken door de gemeente:

Op verzoek van de verantwoordelijk portefeuillehouder is onderzocht of de gemeente tijdelijk taken van de stichting kan overnemen. Doel hiervan is ruimte en rust creëren om zo tot een nieuwe stabiele situatie te komen. Hierin onderscheiden we vier scenario's:

1. De gemeente doet niets
2. De gemeente neemt géén taken over, maar biedt wel ondersteuning
3. De gemeente neemt enkel de financiële taken over
4. De gemeente neemt alle taken over

Scenario 1: De gemeente doet niets

Dit scenario sluit aan op 12 juli 2016 vastgestelde beleidskader accommodaties en subsidies:

Voor de duur dat accommodaties gemeentelijk eigendom zijn, worden kapitaallasten door de gemeente gedekt, evenals de kosten van groot onderhoud, dit geldt ook voor niet in eigendom behorende door de gemeente erkende gemeenschapshuizen. Het is vervolgens aan de beheerstichting c.q. hoofdgebruiker om een sluitende exploitatie te realiseren, inclusief regulier onderhoud.

De ambtelijke inschatting is echter dat de stichting hiermee dusdanig in de financiële problemen blijft, dat een faillissement onafwendbaar wordt.

Scenario 2: De gemeente neemt géén taken over, maar biedt wel ondersteuning.

Concreet worden daarbij de volgende acties voorgesteld:

- Participatie in de werkgroep van gebruikers, waarbij de rol van de gemeente m.n. gericht is op facilitering en informatieverstrekking.
- Bemiddeling tussen exploitant en stichting op relationeel vlak en ten behoeve van de financiële afspraken (o.a. energielasten).
- Het bieden van financiële steun in de vorm van een incidentele subsidie indien noodzakelijke kosten niet door de stichting betaald kunnen worden. Met deze ondersteuning biedt de gemeente de gemeenschap Grathem de mogelijkheid om voor 1 januari 2019 te zoeken naar een concept waarin een sluitende exploitatie mogelijk is. Conform begroting is dit een bedrag van € 27.000,00 voor 2018.

Dit scenario is in lijn met de werkwijze en communicatie die eerder t.a.v. De Nassaurie is gestart. Het doen van een bijdrage in de exploitatiekosten van een gemeenschapshuis strookt echter niet met het voornoemde beleidskader. Daarnaast kan dit scenario voor andere gemeenschapshuisbesturen in Leudal zorgen voor precedentwerking.

Scenario 3: De gemeente neemt enkel financiële taken over.

Op het moment dat de gemeente de financiële taken van de stichting overneemt wordt hiermee overzicht en rust gecreëerd bij de stichting en in de gemeenschap Grathem. Als gemeente creëren we daarmee ook inzicht in de financiën en de uitdaging die er ligt. Het scenario is echter tegenstrijdig met ons beleidskader. Daarnaast biedt het overnemen van taken geen oplossing voor het verwacht tekort en zal financiële steun alsnog noodzakelijk zijn. Ook kost het extra geld om capaciteit vrij te maken voor de uitvoering van deze taken. Het betreft geen gemeentelijke taak en er is geen wettelijke verplichting die ertoe noopt de taken over te nemen. Daarnaast kan dit scenario voor andere gemeenschapshuisbesturen in Leudal zorgen voor precedentwerking.

Scenario 4: De gemeente neemt alle taken over

Op het moment dat de gemeente alle taken overneemt wordt de stichting voorlopig buitenspel gezet.

Hiermee creëren we rust in de gemeenschap Grathem en gebruikers van de Nassaurie. Dit scenario is eveneens tegenstrijdig met ons beleid. Daarnaast lost dit wederom de financiële problematiek niet op en kost dit scenario ook extra geld om capaciteit vrij te maken voor de uitvoering van de taken.

Het betreft geen gemeentelijke taak en er is geen wettelijke verplichting die ertoe noopt de taken over te nemen. Daarnaast kan dit scenario voor andere gemeenschapshuisbesturen in Leudal zorgen voor precedentwerking.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):
PRG-03 Voorzieningen - CDL-0301 Toegankelijkheid

Op basis van de voor en nadelen van de verschillende scenario's wordt ambtelijk geadviseerd om in te stemmen met scenario 2: De gemeente neemt géén taken over, maar biedt wel ondersteuning door:

- Participatie in de werkgroep van gebruikers, waarbij de rol van de gemeente m.n. gericht is op facilitering en informatieverstrekking.
- Bemiddeling tussen exploitant en stichting op relationeel vlak en ten behoeve van de financiële afspraken (o.a. energielasten).
- Het verstrekken van een incidentele subsidie indien noodzakelijke kosten niet door de stichting betaald kunnen worden. Met deze ondersteuning biedt de gemeente de gemeenschap Grathem de mogelijkheid om voor 1 januari 2019 te zoeken naar een concept waarin een sluitende exploitatie mogelijk is. Conform begroting is dit een bedrag van € 30.000,00 voor 2018.

Geadviseerd wordt om het voorstel ter besluitvorming aan de raad aan te bieden. Hiertoe zijn twee redenen:

- Met dit besluit wordt actief afgeweken van geldend beleid.
- Met dit besluit wordt ingestemd met een incidentele subsidie van maximaal €30.000,00. Conform "Verordening delegatiebesluit Leudal 2007" dient hiertoe de Raad de mogelijkheid te krijgen om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

4. Argumenten

Op basis van de voor en nadelen van de verschillende scenario's wordt ambtelijk geadviseerd om in te stemmen met scenario 2. Met dit scenario wordt de gemeenschap Grathem ondersteund om uiteindelijk zelf tot een oplossing te komen. Met een financiële bijdrage scheppen we de benodigde ruimte. Voordeel hiervan is dat de verantwoordelijkheid blijft liggen bij de gemeenschap Grathem. Het tijdelijk doen van een bijdrage in de exploitatiekosten van een gemeenschapshuis strookt weliswaar niet met meermaals genoemd beleidskader, maar is wel in lijn met eerdere weloverwogen maatwerkbesluiten voor het doen van een incidentele financiële bijdrage aan enkele gemeenschapshuizen in andere dorpen.

5. Risico's

Juridisch risico:

Precedentwerking ten aanzien van de overige gemeenschapshuizen in Leudal. Wanneer een andere beheersstichting in de problemen komt, zal ook deze een beroep doen op de gemeente.

Financieel risico:

Ondanks de financiële bijdrage is het vooraf niet zeker dat een nieuwe exploitabele situatie ontstaat.

Maatschappelijk risico:

Wegvallen van de BMV-Grathem als ontmoetingsplaats voor de gemeenschap Grathem.

6. Juridisch kader

Integraal in dit voorstel zijn de juridische kaders opgenomen. Goed om nog extra te benadrukken is dat in dit voorstel wordt voorgesteld om van geldend beleid af te wijken. Dit heeft mogelijk een precedentwerking op soortgelijke casussen in de toekomst.

7. Financiële samenvatting

	2018	2019	2020	2021
Kostenplaats	66010102 burgerinitiatieven			
Kostensoort	4438100 bijdrage [subsidie]			
Begroting	301.227			
Realisatie	34.820			
Verplichtingen	0			
Restant	266.407			
Kosten dit advies	30.000			
Restant	236.407			

Toelichting: de kosten voor het tekort van de Nassaurie kunnen eenmalig worden gedekt uit het budget burgerinitiatieven. Hierin is een post voor "subsidie gerelateerde ontwikkelingen" uit het verleden ondergebracht.

8. Overige integrale afstemming

OOG

Het Overlegorgaan Gemeenschapshuizen (OOG) is ambtelijk geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot De Nassaurie. Naar aanleiding van deze informatie heeft het bestuur van het OOG aangegeven graag vroegtijdig en daadwerkelijk betrokken te worden bij het proces gericht op een door de gemeenteraad geaccordeerd accommodatiebeleid voor de gemeenschapshuizen dus ook bij de bouwstenen die daarvoor in de ontwikkelingsprocessen worden aangedragen.

Specifiek ten aanzien van De Nassaurie is door het OOG aangegeven dat ondersteuning door het OOG in het proces om te komen tot een adequate oplossing plaats kan vinden, onder andere:

- Inbreng c.q. uitwisseling van in de loop van vele jaren opgebouwde expertise bij de leden van het OOG met betrekking tot van gemeenschapshuizen, financiële planning etc.
- Inventarisatie en evaluatie van de mogelijkheden tot samenwerking, in welke vorm dan ook, met andere gemeenschapshuizen, met accent op behoud van autonomie.
- in onderling overleg zullen ongetwijfeld meerdere scenario's naar voren komen.

Daarnaast heeft het OOG gewaarschuwd voor precedentwerking bij afwijking van de per 1 januari 2017 in werking getreden Subsidieregeling gemeenschapshuizen.

9. Communicatie

Besluitvorming zal actief aan de direct betrokken partijen actief worden gecommuniceerd.

10. Bijlagen

- Raadsvoorstel
- Concept raadsbesluit
- Portefeuillehoudersmededeling, d.d. 26 oktober 2017
- Brief aan Stichting BMV-Grathem, d.d. 21 november 2017