

# Raadsvoorstel

## Openbare Raadsvergadering

Datum: 3 juli 2018

**agendapunt 19**

**Onderwerp** Drietal benoemingen: (1) aanwijzen waarnemend raadsvoorzitter, (2) aanwijzen leden Werkgeverscommissie raadsgriffie en (3) aanwijzen leden regiegroep 'Grip op regionale samenwerking'

**Portefeuillehouder** A.H.M. Verhoeven MPM

### 1. Inleiding

In de laatstgehouden raadsvergadering (29 mei 2018) zijn vijf raadsleden tot wethouder benoemd en zijn vijf personen tot de gemeenteraad toegelaten als hun opvolgers. Daarnaast is door een besluit van het presidium (22 mei 2018) duidelijk geworden dat de raadsbesluitvorming over de gewenste vergaderstructuur 2018-2022 niet in de raadsvergadering van 3 juli 2018 zal voorliggen maar, na het daartoe doorlopen hebben van een vijftal processtappen, pas in het najaar van 2018.

Een en ander is nu aanleiding om in de raadsvergadering van 3 juli 2018 de volgende benoemingen aan de orde te stellen:

- A. het (eventueel) benoemen van een waarnemend raadsvoorzitter;
- B. het aanwijzen van een drietal leden van de Werkgeverscommissie raadsgriffie;
- C. het aanwijzen van een tweetal leden van de Midden-Limburgse regiegroep 'Grip op regionale Samenwerking'.

Daarnaast maak ik van de gelegenheid gebruik om de bemensing van enkele andere 'vaste' overlegstructuren onder de aandacht te brengen waarvoor geen raadsbesluit nodig is maar waarvoor de raadsfracties individueel kunnen overwegen om een lid van de fractie of lid van de steunfractie daarvoor aan te wijzen. Het gaat om de volgende overleggen:

- D. netwerkgroepen versterking grip op regionale samenwerking;
- E. raadsklankbordgroep Westrom 2.0;
- F. raadsklankbordgroep Samenspel organisatieontwikkeling resp. financiën.

Tot slot nog een opmerking over het aanwijzen van een plaatsvervangend raadscommissievoorzitter:

- G. het gaat hier om het aanwijzen van een drietal plaatsvervangend raadscommissievoorzitters.

Alle hiervoor geduide benoemingen komen in paragraaf 2 van dit raadsvoorstel aan de orde.

## **2.1 Het (eventueel) aanwijzen van een waarnemend raadsvoorzitter**

De burgemeester is voorzitter van de gemeenteraad, dat bepaalt [artikel 9 Gemeentewet](#).

Het aanwijzen van een vaste waarnemend raadsvoorzitter is geen wettelijke verplichting. De Gemeentewet bepaalt in [artikel 77, eerste lid](#) wel dat bij 'verhinderings of ontstentenis' van de burgemeester het voorzitterschap van de raad in dat geval wordt waargenomen door het langstzittende lid van de raad. Lees: het raadslid dat de meeste dagen raadslid is geweest van de gemeente Leudal (raadslidmaatschappen in rechtsvoorgangers van de gemeente Leudal of raadslidmaatschappen in andere gemeenten tellen daarbij niet mee). Indien meer leden van de raad even lang zitting hebben, vindt de waarneming plaats door het oudste lid in jaren van hen. Lees: in kalenderjaren.

In de bijlage treft u de wettelijke waarnemingsvolgorde aan van de 25 huidige raadsleden.

Maar, diezelfde laatstgenoemde bepaling van de Gemeentewet maakt het mogelijk dat de raad een ander raadslid met de waarneming belast dan degene die dat volgens de wettelijke waarnemingsvolgorde zou moeten zijn.

In de gemeente Leudal is bij aanvang van elke zittingstermijn van die afwijkmogelijkheid gebruikgemaakt en wel volgens de methodiek dat de raadsfractie die bij de gemeenteraadsverkiezingen de meeste stemmen heeft behaald het recht krijgt om één van haar raadsleden te nomineren. De andere raadsfracties nomineren in dat geval niemand. Zo werden in 2007 de heer J. Smolenaars (CDA), in 2010 de heer H. Frenken (Samen Verder) en in 2014 mevrouw M. Teluij (Samen Verder) 'bij acclamatie' aangewezen als waarnemend raadsvoorzitter.

- *Nominatie*

Bij de op 21 maart 2018 gehouden gemeenteraadsverkiezingen heeft de lijst van Samen Verder de meeste stemmen behaald. Zij nomineert nu mevrouw M. Teluij voor aanwijzing tot waarnemend raadsvoorzitter in de zittingsperiode 2018-2022.

## **2.2 Het aanwijzen van een drietal leden van de Werkgeverscommissie raadsgriffie**

In de raadsvergadering van 8 oktober 2013 heeft de raad, zoals in die tijd vrijwel elke gemeente in Nederland heeft gedaan, een Werkgeverscommissie raadsgriffie ingesteld. Die commissie oefent voor een groot deel het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de griffiemedewerkers.

Op grond van de 'Verordening werkgeverscommissie raadsgriffie gemeente Leudal' bestaat de commissie uit drie raadsleden. Die drie leden benoemen uit hún midden de voorzitter.

De methodiek die bij de voorbije twee keren voor het nomineren van kandidaten is toegepast is dat de drie grootste raadsfracties die bij de gemeenteraadsverkiezingen de meeste stemmen hebben behaald het recht kregen om één van hun raadsleden te nomineren.

Zo werden in 2013 (tot 2014) de raadsleden H. Sleven (Samen Verder), A. Kierkels (toen: Ronduit Open) en P. van Melick (CDA) aangewezen en in 2014 (tot 2018) de raadsleden H. Sleven (Samen Verder), A. Kierkels (toen: Ronduit Open) en M. Bongers (CDA). De heer Sleven is in beide periodes door de twee andere leden tot voorzitter van de werkgeverscommissie verkozen.

De methodiek dat de drie grootste raadsfracties een kandidaat nomineren vloeit niet voort uit een wettelijk voorschrift. M.a.w., het staat de vier andere raadsfracties vrij om eventueel een kandidaat uit hun gelederen te nomineren.

- *Nominatie*

Bij de op 21 maart 2018 gehouden gemeenteraadsverkiezingen zijn door de lijsten van Samen Verder, Ronduit Open en CDA de meeste stemmen behaald.

Vanuit de zeven raadsfracties worden nu als kandidaten voor aanwijzing als lid van de Werkgeverscommissie raadsgriffie genomineerd:

- de heer/mevrouw ... (fractie ...);
- de heer/mevrouw ... (fractie ...);
- de heer/mevrouw ... (fractie ...).

### **2.3 Het aanwijzen van een tweetal leden van de Midden-Limburgse regiegroep 'Grip op regionale samenwerking'**

In de raadsvergadering van 30 mei 2017 heeft de raad ingestemd met het plan van aanpak 'Grip op regionale samenwerking'. Onderdeel van dat plan is onder andere dat gedurende een pilotfase, die t/m eind 2018 loopt, nagedacht en gesproken wordt over het doeltreffender en doelmatiger vormgeven van de informatievoorziening tussen gemeenteraden en samenwerkingsverbanden. De 7 Midden-Limburgse gemeenteraden hebben alle eenzelfde besluit genomen en hebben elk twee raadsleden aangewezen die zitting hebben in een regiegroep. De raad van Leudal heeft op 30 mei 2017 de raadsleden H. Sleven (Samen Verder) en A. Kierkels (toen: Leudal Sociaal) daartoe aangewezen.

- *Nominatie*

Vanuit de zeven raadsfracties worden nu als kandidaten voor aanwijzing als lid van de regiegroep 'Grip op regionale samenwerking' genomineerd:

- de heer/mevrouw ... (Samen Verder);
- de heer/mevrouw ... (Ronduit Open).

*Voor de hierná volgende overlegstructuren of commissies is géén raadsbesluit nodig maar dient elke fractie - buiten de raadsvergadering om - wel zelf te bepalen of ze iemand wenst aan te wijzen of te nomineren voor een bepaalde functie.*

#### **2.4 Het vrijwillig afvaardigen van een aantal raads- of steunfractieleden naar de netwerkgroepen Omnibuzz, RUD en SML 'Grip op regionale samenwerking'**

Onderdeel van het in paragraaf 2.3 van dit raadsvoorstel genoemde plan van aanpak is dat voor een drietal samenwerkingsverbanden een netwerkgroep wordt/is ingesteld die de regiegroep van informatie en advies voorziet. Het gaat hierbij om de samenwerkingsverbanden (a) Omnibuzz, (b) Regionale uitvoeringsdienst VROM-taken en (c) Samenwerkingsorgaan Midden-Limburg. De netwerkgroepen zullen naar schatting nu nog zo'n twee à drie keer vergaderen totdat de pilot ultimo 2018 voorbij is (hoe het daarna verder zal gaan 'staat nog in de sterren geschreven').

In juli 2017 hebben de raadsleden M. Graef (Samen Verder) en T. Brouwer (Ronduit Open) zich aangemeld voor het lidmaatschap van de netwerkgroep SML respectievelijk Omnibuzz.

Ik geef de zeven raadsfracties in overweging om eventueel iemand van de raads- of steunfractie naar een bepaalde (óf Omnibuzz, óf RUD óf SML) netwerkgroep af te vaardigen en mij daarover uiterlijk 6 juli 2018 te berichten.

#### **2.5 Het vrijwillig afvaardigen van een aantal raads- of steunfractieleden naar de intergemeentelijke raadsklankbordgroep Westrom 2.0**

In de raadsvergadering van de gemeente Roermond van 13 juli 2017 is een motie aangenomen om een intergemeentelijke 'Klankbordgroep Westrom 2.0' in te stellen t.b.v. een op te stellen nieuwe gemeenschappelijke regeling + het bespreken van het businessplan 'Westrom 2.0'. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw en Roerdalen kregen een uitnodiging om enkele raadsleden naar die klankbordgroep af te vaardigen.

Vanuit de zeven raadsfracties van Leudal hebben zich toen daarop aangemeld: de heer J. Coolen (Samen Verder), mevrouw G. Teeuwen (Ronduit Open), de heer L. Schouten (D66) en de heer J. van der Stappen (toen nog: Progressief Leudal).

De klankbordgroep heeft bij brief van 1 november 2017 de gemeenteraden opgeroepen om een doorstart te maken met die klankbordgroep om aan de initiatiefrol in kaderstelling vorm te geven zodra gesproken gaat worden over een plan van aanpak om te komen van een sociaal werkvoorzienings- naar een participatiebedrijf. In de raadsvergadering van Leudal van 19 december 2017 is daarover (zonder stemming) een motie aangenomen waarbij die doorstart wordt ondersteund.

Ik geef de zeven raadsfracties in overweging om eventueel iemand van de raads- of steunfractie naar de intergemeentelijke raadsklankbordgroep Westrom 2.0 af te vaardigen en mij daarover uiterlijk 6 juli 2018 te berichten.

## **2.6 Het vrijwillig afvaardigen van een aantal raads- of steunfractieleden naar de raadsklankbordgroep Samenspel organisatieontwikkeling resp. financiën**

In de presidiumvergadering van 19 september 2017 heeft het presidium aangegeven positief te staan tegenover het schriftelijke verzoek van het college van 22 augustus 2017 tot het instellen van een raadsklankbordgroep voor financiën/planning-en-control én organisatieontwikkeling. Bij brief van 4 oktober 2017 heeft het college de gemeenteraad uitgenodigd om raadsleden af te vaardigen naar de raadsklankbordgroep 'Samenspel'. Die klankbordgroep vergadert in twee verschillende samenstellingen afhankelijk van de thema's: (a) organisatieontwikkeling / imago / interactief bestuur en (b) financiën / planning-en-control / kaderstelling.

Voor de themagroep organisatieontwikkeling / imago / interactief bestuur hebben de volgende raads- of steunfractieleden zich destijds aangemeld: de heer M. Graef (Samen Verder), de heer M. Wagemans en de heer T. Brouwer (beiden Ronduit Open), de heer A. Kierkels (toen: Leudal Sociaal) en mevrouw H. Glessner (Progressief Akkoord Leudal).

Voor de themagroep financiën / planning-en-control / kaderstelling hebben de volgende raads- of steunfractieleden zich destijds aangemeld: de heer M. Graef (Samen Verder), mevrouw G. Teeuwen (Ronduit Open), de heer M. Schreurs (CDA), de heer K. Beurskens (D66) en de heer A. Kierkels (toen: Leudal Sociaal).

Ik geef de zeven raadsfracties in overweging om eventueel iemand van de raads- of steunfractie naar één of beide themagroepen van de raadsklankbordgroep Samenspel af te vaardigen en mij daarover uiterlijk 6 juli 2018 te berichten.

## **2.7 Het door de drie raadscommissies laten aanwijzen van een drietal plaatsvervangend raadscommissievoorzitters**

Zoals in paragraaf 1 'Inleiding' van dit raadsvoorstel is gemeld is de raadsbesluitvorming over de gewenste vergaderstructuur voor politiek en bestuurlijk Leudal in het najaar van 2018 te verwachten. Tot die tijd wordt in elk geval gewerkt met de vergaderstructuur zoals die in de voorgaande jaren werd gehanteerd, dus: met drie raadscommissies (sociaal, fysiek, bestuur en middelen), het presidium en de gemeenteraad.

In de raadsvergadering van 17 april 2018 heeft uw raad voor elk van die raadscommissies tijdelijk een voorzitter aangewezen ('tijdelijk' in verband met die nog te verwachten raadsbesluitvorming):

- a. voor de commissie sociaal: raadslid mevrouw N. Alofs (CDA);
- b. voor de commissie fysiek: raadslid H. Wijers (Samen Verder);
- c. voor de commissie bestuur en middelen: raadslid M. Teluij (Samen Verder).

Een voorstel voor het aanwijzen van waarnemend commissievoorzitters heeft in de raadsvergadering van 17 april 2018 niet voorgelegen omdat toen nog werd verwacht dat in de raadsvergadering van 3 juli 2018 een besluit zou gaan worden genomen over de nieuwe vergaderstructuur. Nu intussen is gebleken dat die besluitvorming een half jaar later gaat plaatsvinden is het aanwijzen van waarnemend commissievoorzitters toch opportuun.

De Gemeentewet bepaalt in [artikel 82, vierde lid](#) dat een lid van de raad voorzitter is van een raadscommissie. Die wet zegt niet 'van welke huize' een waarnemend commissievoorzitter moet zijn. In [artikel 4, vijfde lid](#) van de 'Verordening op de raadscommissies 2014' daarentegen is wel daarover iets bepaald, namelijk dat de plaatsvervangend commissievoorzitter door de commissie uit haar midden wordt benoemd. Aangezien van een commissie naast raadsleden ook steunfractieleden lid kunnen zijn is het hebben van de hoedanigheid van raadslid geen voorwaarde om als plaatsvervangend commissievoorzitter te kunnen worden aangewezen.

Gelet op een discussie die hierover in de presidiumvergadering van 9 november 2015 werd gevoerd is een eventuele aanpassing van de verordening op dat punt te overwegen maar wel pas indien en zodra de raadsbesluitvorming over de gewenste vergaderstructuur 2018-2022 voorligt (tegen eind 2018). Tot die tijd ware de vigerende verordening toe te passen.

Ik geef de raadscommissies sociaal, fysiek en bestuur en middelen in overweging om in hun respectieve vergaderingen van 10, 11 en 12 september 2018 een agendapunt te wijden aan het benoemen van een plaatsvervangend commissievoorzitter.

Daarnaast geef ik de zeven raadsfracties in overweging om alvast na te gaan of zij hun lid / iemand van hun leden van die commissie wensen te nomineren voor benoeming tot plaatsvervangend raadscommissievoorzitter (NB. een plaatsvervangend raadscommissievoorzitter blijft gewoon lid van de commissie ook al zit hij/zij de commissievergadering voor).

### **3. Tenslotte**

De thans voorliggende raadsbesluitvorming (die zich, zoals uitgelegd, beperkt tot hetgeen in de paragrafen 2.1, 2.2 en 2.3 staat verwoord) vereist formeel-wettelijk een geheime en dus schriftelijke stemming omdat de stemming 'over personen gaat voor het doen van benoemingen'. Het is in onze gemeente echter een vast gebruik om voor dergelijke interne benoemingen daarvan af te zien en 'bij acclamatie' te besluiten tenzij één van de raadsleden op vraag van de raadsvoorzitter te kennen geeft toch een schriftelijke stemming te willen.

Heythuysen, 26 juni 2018.

DE GRIFFIER VAN LEUDAL,

Drs. W.A.L.M. Cornelissen.