

Openbaar

Opsteller	C.E.J.M. Janssen
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer A.H.M. Verhoeven MPM (burgemeester)
Join-nummer	BenW\546
Onderwerp	Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Leudal (APV)
Te nemen besluit	-Gemeenteraad voorstel doen tot vierde wijziging van de APV volgens het bijgaande concept-raadsvoorstel en concept raads-besluit
Datum in B&W	23-10-2018

1. Onderwerp

Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Leudal (APV)

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Inleiding/aanleiding

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld de APV voor de vierde keer te wijzigen. De wijziging vindt met name plaats op advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG).

In dit voorstel zijn de volgende wijzigingen meegenomen:

- Wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen;
- wijziging als gevolg van de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 151d Gemeentewet: invoeging nieuw artikel 2:79 Woonoverlast;
- afstemming met de gemeenten in de Veiligheidsregio Noord- en Midden Limburg over het artikel Extreme koude en het artikel Slaapverblijf op de weg;
- de toevoeging van een artikel over het nachtregister op verzoek van jurist Toezicht en Handhaving.

Voor 2019 staat een algemene herziening van de APV op de planning. De APV wordt dan onder andere doorgelicht op overbodige en verouderde regelgeving en de zomerupdate 2018 van de VNG wordt dan verwerkt.

Beoogd resultaat

Met deze vierde wijziging wordt de huidige APV geactualiseerd.

3. Voorstel aan College

In 2013 heeft de gemeenteraad de geheel herziene APV volgens het model van de VNG vastgesteld. Op advies van de VNG wordt thans voorgesteld de APV gemeente Leudal voor de vierde keer te wijzigen.

-Wijzigingen als gevolg van het nieuwe Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (voorstel van de VNG van 13 en 15 december 2017 en Veiligheidsregio)

Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking getreden (hierna te noemen: Besluit). De regels voor brandveiligheid voor zogenaamde "overige plaatsen" worden hierin landelijk vastgesteld.

Voor bouwwerken zijn de regels voor brandveiligheid geregeld in het Bouwbesluit 2012. Voor "overige plaatsen", zijn de regels voor brandveiligheid geregeld in het Besluit. Het gaat hierbij om niet-bouwwerken, zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes, podiums, andere constructies ten behoeve van een evenement. Dit werd voorheen in de gemeentelijke brandveiligheidsverordening geregeld. Door de invoering van dit besluit zijn een groot deel van de bepalingen van deze brandveiligheidsverordening van rechtswege vervallen.

Er is een landelijk vastgesteld meldingsformulier voor deze niet-bouwwerken op grond van het Besluit gemaakt. De VNG doet de aanbeveling de eisen die moeten worden overlegd bij de gebruiksmelding brandveiligheid ook te eisen bij evenementenvergunning in de APV. Vandaar dat aan artikel 2:25 APV "Evenement" een nieuw derde lid is toegevoegd. En in lid vier is een weigeringsgrond opgenomen als hieraan niet wordt voldaan.

In het nieuwe, digitale aanvraagformulier evenementenvergunning worden de gegevens van het meldingsformulier verwerkt. Dit gebeurt in het kader van het proces Just Join.

Verder wordt voorgesteld volgens het advies van de VNG aan artikel 6.1 "Sanctiebepaling" een nieuw lid vier toe te voegen waarin de bevoegdheid wordt opgenomen een bestuurlijke boete op te leggen wegens

overtreding van de regels gesteld in artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's. De bestuurlijke boete was aanvankelijk in de brandveiligheidsverordening opgenomen.

Als de gemeenteraad besluit tot wijziging van de APV kan de brandveiligheidsverordening helemaal worden ingetrokken. Dit is meegenomen in het concept-raadsvoorstel en concept-raadsbesluit.

Argumenten

Het Besluit is landelijk vastgesteld en geldt voor alle gemeenten in Nederland.

Hiermee worden de administratieve lasten voor aanvragers, ondernemers en organisatoren beperkt.

-Wijziging als gevolg van het nieuwe artikel 151d Gemeentewet (voorstel van de VNG van 27 juni 2017)

Op 1 juli 2017 is artikel 151d aan de Gemeentewet toegevoegd (Wet aanpak woonoverlast). Dit artikel bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening kan vastleggen dat een gebruiker van een woning en/of erf en degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, er voor moet zorgen dat er geen ernstige en herhaaldelijke hinder wordt veroorzaakt voor omwonenden. Het vergroot de wettelijke mogelijkheid voor de gemeenten met betrekking tot de aanpak van woonoverlast als aanvulling op het bepaalde in het Burgerlijk Wetboek (artikel 5:37 BW). In de APV is hierover buiten artikel 2:59 lid 5 APV (over hinderlijk gedrag van een hond waartegen verbaliserend kan worden opgetreden) niets geregeld.

Het nieuwe artikel biedt aan de gemeenteraad de mogelijkheid om de burgemeester in een verordening de bevoegdheid te verlenen om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen te geven aan veroorzakers van woonoverlast. Deze keuze is aan de gemeenteraad.

Voorgesteld wordt aan de APV artikel 2:79 "Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet" toe te voegen. In het voorgestelde tweede lid van artikel 2:79 APV is opgenomen dat de burgemeester beleidsregels vaststelt. Er zijn concept-beleidsregels vervaardigd in samenwerking met de gemeenten Weert en Nederweert. Hierin is de handhavingsbevoegdheid van de burgemeester geregeld.

Argumenten

-In artikel 151 d en het voorgesteld artikel 2:79 APV is een zorgplicht voor burgers opgenomen. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, dient er zorg voor te dragen dat door gedragingen in of rondom die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

Met het opnemen van een artikel over woonoverlast in de APV worden de wettelijke mogelijkheden die de gemeente heeft in de aanpak van ernstige woonoverlast vergroot. Als een gebruiker van een woning (huur- of koopwoning) of er ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt, kan de burgemeester de overlastgever een gedragsaanwijzing opleggen. Dit houdt in dat de overlastgever bepaalde handelingen moet verrichten of juist nalaten op straffe van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Voorbeelden: een gebod om honden binnen te houden, een verbod om in de nacht muziekinstrumenten te bespelen en een gebod om hulpverlening in de woning toe te staan. De gedragsaanwijzing kan ook bestaan uit een tijdelijke uithuisplaatsing (maximaal vier weken). Een gedragsaanwijzing is een besluit waartegen bezwaar en beroep kan worden ingesteld.

-Met de gemeenten Weert en Nederweert is samengewerkt en afgestemd met betrekking tot de totstandkoming van het woonoverlastartikel en de concept-beleidsregels. De gemeenten Weert en Nederweert hebben het woonoverlastartikel inmiddels al in de APV opgenomen. Door de burgemeester van de gemeente Weert zijn de beleidsregels vastgesteld.

Ultimum remedium

De wet geeft aan dat het opleggen van een gedragsaanwijzing de laatste optie is. De burgemeester kan en mag pas een gedragsaanwijzing geven als de woonoverlast niet op een andere geschikte wijze kan worden beëindigd. Als bestaande instrumenten zoals een waarschuwing, buurtbemiddeling, mediation, inzet van de politie, woningcorporatie en/of hulpverlening instanties niet tot een gewenst resultaat hebben geleid, kan dus een gedragsaanwijzing worden gegeven.

Het is overigens aan de burgemeester om per casus te beslissen of het woonoverlastartikel daadwerkelijk wordt gebruikt.

Overlastsituaties

In het voorgestelde derde lid van artikel 2:79 worden concrete situaties van ernstige en herhaaldelijke overlast omschreven. De volgende situaties mogen geen ernstige en herhaalde overlast veroorzaken:

- a. geluids- of geurhinder;
- b. hinder van dieren en/of ongedierte*;
- c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of een erf aanwezig zijn;
- d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
- e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

*"En/of ongedierte" is aanvullend opgenomen, afwijkend van het APV artikel van de gemeenten Weert en Nederweert.

Procedure

Als **bijlage** treft u een verkorte weergave aan van de te volgen procedure met betrekking tot de aanpak van woonoverlast. Hoe de procedure in de praktijk per casus naar verwachting zal verlopen. In de praktijk is de beleidsmedewerker Veiligheid degene die regie voert op de aanpak van de woonoverlast. Hiervoor is een ambtelijke procesbeschrijving gemaakt.

Beoogd effect/doel

De gemeente beschikt over een nieuw instrument om woonoverlast te beëindigen als woonoverlast niet op een andere wijze kan worden beëindigd. Door het opleggen van de gedragsaanwijzing door de burgemeester wordt het woongenot en de gevoelens van veiligheid vergroot.

Kanttelingen en risico's

Er zijn burgemeesters in Nederland die eerst een afwachtende houding aannemen en nog geen beleidsregels vaststellen. Het werken met beleidsregels heeft als voordeel dat dan voor alle betrokkenen duidelijk is hoe te werk wordt gegaan.

De noodzakelijke voorwaarde voor een rechtmatige toepassing van de bestuursdwangbevoegdheid van artikel 2:79 APV is het opbouwen van een dossier. De beleidsmedewerker Veiligheid is degene die regie voert op de aanpak van de woonoverlast. Hiervoor is een ambtelijke procesbeschrijving gemaakt.

Het is moeilijk in te schatten hoe vaak dit artikel in de praktijk daadwerkelijk zal worden gebruikt. Het is een laatste redmiddel. Daarom kan nog niet ingeschat worden wat de personele en financiële gevolgen in de praktijk zullen zijn. De burgemeester heeft zoals eerder aangegeven per casus beleidsvrijheid.

-Wijziging van artikel 2:65a Overnachten in de buitenlucht bij extreme koude weersomstandigheden (voorstel vanuit de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg) en opname van artikel 2:65b Slaapverblijf op de weg

Voor de extreme koude is vanuit de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg de wens geuit dat er een *uniforme* werkwijze voor de gemeenten in de regio wordt afgesproken voor de opvang van daklozen. Doel is te voorkomen dat daklozen doodvriezen en dat daklozen van straat worden gehaald als het extreem koud is. Daarom is het de bedoeling dat de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg *eenzelfde* artikel opnemen in de APV. De burgemeesters van de Veiligheidsregio hebben de onderlinge afspraak gemaakt dat de burgemeester van Venlo, als voorzitter van de Veiligheidsregio, de politie regiobreed zo nodig verzoekt tot handhaving van dit artikel. Tegelijkertijd gaat op dat moment dan ook een signaal naar de partners die de opvang bieden in onze regio dat extra stretchers klaar gezet moeten worden.

Het is van belang dat in de regio met een zelfde artikel gewerkt gaat worden zodat de politie bij extreme koude het zelfde kan handhaven.

In het kader van de wijziging van het artikel met betrekking tot de extreme koude wordt ook voorgesteld aan de gemeenteraad het voorstel te doen om een artikel op te nemen over het verbod van het slaapverblijf te hebben op een openbare plaats in een voertuig, woonwagen, tent of een soortgelijk of ander onderkomen. Deze artikelen houden verband met elkaar.

-Toevoeging van het artikel 2:37 Nachregister

De verplichting om een nachregister bij te houden volgens het Wetboek van Strafrecht is met name gericht op het voorkomen van gevaar, ten behoeve van opsporingsonderzoek dan wel ter opheldering van het lot van vermiste personen of slachtoffers van ongevallen. Het opnemen van een specifiek artikel over het nachregister in de APV is bedoeld ten behoeve van het toezicht in de openbare ruimte, openbare veiligheid en brandveiligheid. Het betreft hier een zorgplicht voor de aanbieders van het nachtverblijf. Het artikel is met name bedoeld om invloed te krijgen hoe het nachregister er uit moet zien in de praktijk.

Advies

U wordt geadviseerd de gemeenteraad het voorstel te doen de APV te wijzigen conform het concept raadsvoorstel (zie **bijlage**) en het concept raadsbesluit (zie **bijlage**) treft u bijgaand aan.

4. Argumenten

Voor zover dit nog niet is gebeurd in de vorige paragraaf vindt u in een aparte **bijlage** per artikel een korte toelichting en motivatie op de voorgestelde wijzigingen in de APV.

5. Risico's

-ad Voorgestelde wijziging in verband met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen

Indien de implementatie van het Besluit niet volledig en juist wordt uitgevoerd ontstaan er mogelijk juridische tekortkomingen die in geval van een calamiteit kunnen leiden tot bestuurlijke afbreukrisico's en schadeclaims.

-ad Invoeging nieuw artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Door opname van dit artikel in de APV zal er regelmatig aangeklopt worden bij de gemeente met woonoverlast. Niet in alle gevallen zal artikel 2:79 APV gebruikt kunnen worden. Gemotiveerd zal dan moeten worden aangegeven dat geen gebruik van dit artikel kan worden gemaakt.

6. Juridisch kader

APV, Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht, Wetboek van Strafrecht, Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, Brandbeveiligingsverordening Leudal 2010

7. Financiële samenvatting

De nieuwe werkwijze met betrekking tot het nieuwe woonoverlastartikel kan gevolgen hebben voor de benodigde personele capaciteit. Op dit moment is dit nog niet inzichtelijk. Het is er van afhankelijk hoe vaak besloten wordt het woonoverlastartikel te hanteren in de praktijk. Op dit moment is de verwachting dat we dit binnen de bestaande capaciteit kunnen opvangen. Hierover zal medio 2019 een evaluatie plaatsvinden met het afdelingshoofd Samenleving.

8. Overige integrale afstemming

-ad Voorgestelde wijziging in verband met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen

Afgestemd met de Afdeling Ruimte (bouwen); Afdeling Bedrijfsvoering, vakgroep Juridische Zaken.

-ad Invoeging nieuw artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Afgestemd met de afdeling Ruimte, TH;

Afgestemd met de Afdeling Bedrijfsvoering, vakgroep Juridische Zaken, personele zaken, communicatie;

Externe afstemming met:

Politie (mevr. I. Strijbos);

Afgestemd in het Casusoverleg Sociaal Domein dd 11 september 2018;

Medewerkers van de gemeenten Weert en Nederweert

9. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

- ☒ Informeren raad
- ☐ Ter inzage leggen voor
- ☒ Publiceren op Overheid.nl
- ☐ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
- ☐ Plaatsen op website
- ☐ Plaatsen op social media
- ☐ Versturen persbericht naar (lokale) media
- ☐ Plaatsen op intranet
- ☐ Overige communicatie

Toelichting:

De wijziging van de APV wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

10. Bijlagen

Bijlagen:

Bijlage: Verkorte weergave procedure Artikel 2:79 APV Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Bijlage: Concept Raadsvoorstel;

Bijlage: Concept Raadsbesluit;

Bijlage: Artikelsgewijze toelichting op APV wijzigingen;