

Openbaar

Opsteller	A. van der Heul
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer M. Janssen (wethouder)
Join-nummer	BenW\593
Onderwerp	Subsidiëring Welzijnswerk
Te nemen besluit	1) Synthese over een periode van 4 jaren te gaan subsidiëren 2) In te stemmen met het werkplan 2019 3) Over 2019 subsidie te verlenen conform de begroting van Synthese tot een bedrag van € 494.956,- 4) In te stemmen met bijgaande concept subsidiebeschikking 5) Bijgaand raadsvoorstel voorleggen aan de raad
Datum in B&W	13-11-2018

1. Onderwerp

Subsidiëring Welzijnswerk

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Welzijnswerk

Welzijnswerk bevordert de sociale cohesie in Leudal. Welzijnswerk ondersteunt en verbindt jong en oud in Leudal en slaat de brug tussen de leefwereld van de burgers en de systeemwereld van de instituties. In deze tijd ligt het accent op het voorkomen van inzet van (zwaardere) zorg en het bevorderen van het welzijn van onze inwoners. Welzijnswerk is dan ook met name preventief. Nu de gemeente verantwoordelijk is voor zowel maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en participatie van inwoners aan de samenleving wint juist preventie aan belang, naast de verdere uitbouw van algemene en basisvoorzieningen.

Tevredenheid over Synthese

Op 25 juli 2017 heeft het college besloten om per 1 juli 2018 in principe over te gaan tot subsidiëring van welzijnswerk. Uitvoering van het principebesluit was mede-afhankelijk van een evaluatie van het werk van Synthese (bijlage bij collegevoorstel 263). Uit de evaluatie is geconcludeerd dat het wenselijk is de inzet van Synthese t.b.v. het welzijnswerk in Leudal te continueren. Zoals benoemd in collegevoorstel 263 is uitgesproken vertrouwen over en weer mede basis voor deze conclusie. Continuering betekent tevens dat verdieping kan plaatshebben van de koers die is ingezet en dat in toenemende mate een verwevenheid van het welzijnswerk kan plaatshebben in de gemeenschap. Dit inzicht is op 14 maart 2018 gedeeld met en onderschreven door leden uit een werkgroep van raadscommissie Sociaal.

Kortom: Bij inwoners, ambtelijk en in de raads werkgroep is er tevredenheid over het werk van Synthese.

Continuïteit Welzijnswerk

Het aanbieden van welzijnswerk is gebaseerd op vertrouwen en lokale bekendheid bij inwoners en organisaties. Continuïteit is een belangrijke voorwaarde voor de burgers zodat zij weten waar ze voor welke producten terecht kunnen.

Op basis van bovenstaande constatering is verkend op welke wijze de continuïteit van het welzijnswerk, uitgevoerd door synthese, zou kunnen worden vormgegeven. Op basis van een collegevoorstel (zie bijlage I) is besloten om conform advies *"Te besluiten dat per 2019 wordt overgegaan tot subsidiëring van welzijnswerk"*.

Werkplan 2019

Het werkplan 2019 is ingericht volgens het concept Positieve Gezondheid. Zoals beoogd in het coalitieprogramma krijgen dementievriendelijk Leudal en het jongerenwerk (zorg in het algemeen en gespecialiseerde 'zwaardere' jeugdzorg in het bijzonder) de komende periode (2019) extra aandacht. Daarnaast zal aan bestrijding van armoede en aan preventie een stevige impuls worden gegeven, om zo zwaardere zorg te voorkomen, samen-redzaamheid te versterken en het algehele welzijn van de inwoners te bevorderen.

In bijlage II is het werkplan opgenomen en in bijlage III de financiering van het werkplan. Dit is ambtelijk afgestemd en ingericht conform de eisen van Leudal.

De gelden voor preventie (a 40.000 euro zijn structureel geclaimd). De gelden voor jongerenwerk, dementie en armoede (a 38.000 euro) worden in 2019 via de gecommitteerde reserves aan het budget toegevoegd. Bij evaluatie in 2019, en het opstellen van het werkplan 2020 kan worden gezien of deze gelden vanaf 2020 structureel geclaimd dienen te worden bij de kadernota 2020 die in april 2019 wordt opgesteld.

Combinatiefunctionaris

Naast het welzijnswerk voert Synthese sinds een aantal jaren de coördinatie van de combinatiefunctionarissen (buurtsportcoaches) uit. De gemeente Leudal ontvangt ten behoeve van de inzet van combinatiefunctionarissen een rijksbijdrage. Uit deze rijksbijdrage wordt o.a. inzet van Synthese voor coördinatie voldaan. Voor deze coördinatie werkzaamheden is Synthese dusver een aanvullend opdracht verstrekt. In het collegevoorstel 263 in juni 2018 is voorgesteld om deze taken bij de subsidiëring te betrekken. In het werkplan 2019 zijn deze werkzaamheden derhalve meegenomen. De vormgeving van

deze activiteiten in de toekomst is nog niet duidelijk (vanwege een recent ingezette herijking) en kan er in de toekomst anders uitzien of elders worden belegd.

Duur voortzetting subsidierelatie

Belangrijk bij de duur van de subsidierelatie die wordt aangegaan is te bedenken dat voor een daaropvolgende aanbesteding voldoende tijd nodig is om deze goed voor te bereiden. Ook dient rekening gehouden te worden met de ambtelijke uren en andere investeringen die voor aanbesteden nodig zijn. Voor een zorgvuldig traject van aanbesteding moet grofweg gedacht worden aan 2 jaar, te weten:

- 1) Voorbereiding intern en publicatie aanbestedingsstukken - 4 maanden
- 2) Inschrijfperiode - 3 maanden
- 3) Offertes beoordelen - 3 maanden
- 4) Implementatieperiode (verdragen netwerken e.d.) - 6 maanden

In totaal dient rekening te worden gehouden met ongeveer anderhalf jaar voorbereidings- en implementatietijd.

Daar voorafgaand zit nog een periode van politieke besluitvorming waarin wordt besloten de subsidierelatie te beëindigen en over te gaan tot aanbesteding. Voor de besluitvorming kan ook aan zo'n 3 maanden gedacht worden.

Voorstel:

- Met Synthese een subsidierelatie voor 4 jaar aangaan. Hierbij jaarlijks een evaluatie moment inbouwen.
- Na jaar 2 een definitief evaluatiemoment plannen waarin wordt bekeken of een aanbesteding gestart dient te worden.
- Jaarlijks de hoogte van de subsidie voor synthese vast laten stellen door het college op basis van hun werkplan.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- Programma Krachtige Samenleving. Doelstelling Sociale Cohesie.

Dit voorstel heeft betrekking op algemene dekkingsmiddelen

Te nemen besluiten:

- 1) Synthese over een periode van 4 jaren te gaan subsidiëren
- 2) In te stemmen met het werkplan 2019
- 3) Over 2019 subsidie te verlenen conform de begroting van Synthese tot een bedrag van € 494.956,-
- 4) In te stemmen met bijgaande concept subsidiebeschikking
- 5) Bijgaand raadsvoorstel voorleggen aan de raad

4. Argumenten

Synthese of andere Welzijnsorganisatie?

Bij het besluit om Welzijnswerk te subsidiëren worden vragen gesteld: "Moet dit Synthese zijn? Of kan dit ook een andere partij zijn?" Over 2019 lijkt dat twijfel wordt gezaaid door te besluiten dat we welzijnswerk gaan subsidiëren. Dit kan echter alleen Synthese zijn, omdat anders aanbesteden de enige optie is.

- ➔ Indien continuïteit Welzijnswerk de doelstelling is dan kan dit enkel met de bestaande partij. Een andere partij zou nl. betekenen dat vertrouwen en lokale bekendheid opnieuw moet worden opgebouwd.

- Indien subsidiering een wens van het college is, kan het alleen synthese zijn, omdat anders aanbesteden de enige optie is.

Kortom: Indien we per 2019 willen overgaan tot subsidiering welzijnswerk dan kan dit enkel door synthese te subsidiëren.

5. Risico's

In het BenW voorstel nummer 263 d.d. 19 juni 2018, is de afweging gemaakt tussen subsidiëren en aanbesteden en deze risico's gelden nog altijd.

6. Juridisch kader

Op grond van de Awb is een wettelijk voorschrift vereist om over te kunnen gaan tot subsidiëring (artikel 4:23 Awb). Er is geen wettelijk voorschrift voorhanden, nu de subsidie niet onder een van de subsidieregelingen valt. Op grond van artikel 4:23 lid 3 sub c Awb kan in een dergelijk geval subsidie worden verleend indien de begroting de subsidieontvanger en het subsidiebedrag vermeld waarop de subsidie kan worden vastgesteld. Dat is nu niet het geval. Per abuis is Synthese en het subsidiebedrag niet opgenomen op de lijst van subsidies. Juridisch gezien bestaat er derhalve geen grondslag om Synthese voor het genoemde bedrag te subsidiëren. Er kan dan dus niet zomaar worden besloten over te gaan tot subsidiëring van Synthese. Om deze reden wordt tevens voorgesteld bijgevoegd raadsvoorstel naar de raad te sturen.

Er dient te worden voldaan aan de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Leudal. Als sprake is van een meerjarige subsidierelatie, dient rekening te worden gehouden met artikel 4:51 Awb. Op basis van dit artikel kan niet zomaar worden besloten na vier jaren te stoppen met subsidiëring aan Synthese. Er moet sprake zijn van veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten, waarbij tevens een redelijke termijn in acht wordt genomen. In onderhavig voorstel wordt voorgesteld om na twee jaar een evaluatiemoment in te plannen. Als besloten wordt om naar aanleiding van dit evaluatiemoment een aanbestedingsprocedure in gang te zetten, dan zal sprake moeten zijn van veranderende omstandigheden of gewijzigde inzichten. Dit zal goed moeten worden gemotiveerd.

In de subsidiebeschikking zijn voorschriften opgenomen. Middels het verbinden van voorschriften aan het subsidiebesluit kan erop worden toegezien dat afspraken met betrekking tot activiteiten worden uitgevoerd. Bij niet-nakoming kan de subsidie lager worden vastgesteld.

7. Financiële samenvatting

	2018	2019	2020	2021
Kostenplaats	66010401 Welzijnswerk			
Kostensoort	4438100			
Begroting	344.000	344.000 + 38.000 + 40.000*	344.000 + 40.000*	344.000 + 40.000*
Realisatie	96.359	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	247.643	422.000	384.000	384.000
Kosten dit advies	0	421.995	nnb	nnb
Restant	247.643	0	nnb	nnb

	2018	2019	2020	2021
Kostenplaats	65010101 Sportstimulering			
Kostensoort	4038110			
Begroting	340.130	149.671	149.671	149.671
Realisatie	103.563	0	0	0
Verplichtingen	0	0	0	0
Restant	236.566	149.761	149.761	149.761
Kosten dit advies	0	72.961	72.961	72.961
Restant	0	76.710	76.710	76.710

In de begroting 2019-2022 is een structureel bedrag opgenomen van € 40.000 inzake de preventie Welzijn voor Synthese. Daarnaast wordt via de gecommitteerde reserve die is opgenomen in de 2^e Rarap 2018 een bedrag van € 38.000 toegevoegd aan het budget voor 2019. Indien besloten wordt extra inzet op armoede, stevige impuls dementie vriendelijk Leudal en uitbreiding uren jongerenwerker (conform coalitieprogramma) te continueren in 2020 zal er structureel voor € 38.000 een claim in de kadernota en begroting 2020-2023 moeten worden toegevoegd.

8. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

☒ Informeren raad

Toelichting: Dit collegevoorstel wordt ter informatie aan de raad gestuurd.

9. Bijlagen

- Aanvraag Synthese 2019
- Collegevoorstel 263
- Werkplan Synthese 2019
- Financieel plan Synthese 2019
- Concept Beschikking
- Concept Raadsvoorstel