

Openbaar

Opsteller
Leidinggevende
Portefeuillehouder

H.J.M. Rademakers
Samenleving
De heer R.M.J. Martens (wethouder)

Join-nummer
Onderwerp
Te nemen besluit

BenW\741
Nevenvestiging De Maaskei in Leudal
1. De gemeenteraad verzoeken om, onder voorbehoud van akkoord door het ministerie van OCW, in te stemmen met:
a. Het vormen van een nevenvestiging van De Maaskei in Heel bij De Heisterkes in Haelen.
b. Betaling van huur voor onderwijshuisvesting én medegebruik van bestaande huisvesting.
c. Bestemming van een bedrag uit het gemeentefonds van € 7.500 voor 2019 en € 19.500 voor 2020 en volgende jaren ten gunste van programma 2 onderwijs, collegedoeel multifunctioneel gebruik voorzieningen.
d. Verdere uitwerking en formalisering van huurafspraken.
2. Binnen programma 2 een bedrag van € 10.500 voor 2019 en € 25.000 voor 2020 en volgende jaren over te hevelen van collegedoeel Afname schooluitval en onderwijsachterstand naar collegedoeel Multifunctioneel gebruik voorzieningen.
3. De initiatiefnemers te informeren met bijgevoegde brief.
8-1-2019

Datum in B&W

1. Onderwerp

Nevenvestiging De Maaskei in Leudal.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

De Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon heeft op 31 oktober 2018 verzocht om instemming met het realiseren van een nevenvestiging van de Maaskei te Heel op de locatie van medisch kinderdagverblijf "De Heisterkes", Speckerweg 5 in Haelen (bijlagen 2 en 3). De reden voor deze aanvraag is om een onderwijs-zorgvoorziening te realiseren voor kinderen met ernstige beperkingen uit de gehele regio Midden-Limburg. Door de combinatie van zorg en onderwijs kunnen deze kinderen onderwijs op maat volgen. PSW (gehandicaptenzorg), Adelante (kinderrevalidatie) en Onderwijsgroep Buitengewoon (speciaal onderwijs) werken samen om deze voorziening te kunnen realiseren.

Het is de bedoeling dat het onderwijs-zorgcentrum in Haelen voor kinderen tussen de 5 en 16 jaar met ernstige beperkingen op maat gesneden onderwijs-zorg arrangementen gaat bieden.

Op dit moment bezoeken 26 kinderen het medisch kinderdagverblijf de Heisterkes. De verwachting is dat er tussen de 11 en 16 kinderen vanuit de Maaskei ingeschreven gaan worden. Deze kinderen kunnen dan gebruik maken van de bestaande zorgvoorzieningen in de Heisterkes. Om goed onderwijs en bijbehorende zorg te kunnen bieden zal een (interne) verbouwing met een beperkte uitbreiding moeten plaatsvinden.

Het Samenwerkingsverband passend onderwijs heeft al ingestemd met de nevenvestiging.

Onderwijsgroep Buitengewoon heeft tevens om instemming gevraagd voor een nevenvestiging van De Maaskei in het gebouw van de Philips van Horne in Weert. De vestiging in Weert is bedoeld voor kinderen die zich beter kunnen ontwikkelen in een schoolse omgeving. Bij instemming door Weert en Leudal met de realisatie van een (neven)vestiging wordt de Maaskei in Heel opgeheven. Naar verwachting zal daarbij Weert de hoofdvestiging worden.

Op 19 december 2018 heeft de gemeenteraad van Weert ingestemd met (neven)vestiging van De Maaskei in Weert.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

Programma Onderwijs. Collegedoel "Afname schooluitval en onderwijsachterstand" en collegedoel "Multifunctioneel gebruik voorzieningen".

Het voorstel haakt aan op de in november j.l. door de gemeenteraad in de begroting opgenomen visie met betrekking tot programma onderwijs: "De mogelijkheid voor jeugdigen om zich via onderwijs te ontwikkelen is gewaarborgd".

4. Argumenten

- 1) Onderwijs voor kinderen met een ernstige beperking is niet vanzelfsprekend. Volgens de huidige regels geldt er geen leerplicht voor kinderen met een grote zorgbehoefte. Landelijke ontwikkelingen in onderwijs en zorg willen een einde maken aan deze regels. Het is de bedoeling dat alle kinderen zich moeten kunnen ontwikkelen en dat dit zoveel mogelijk op school plaats zal vinden (bijlage 1).

In de bijgevoegde notitie: Op weg naar "alle kinderen gaan naar school" (bijlage 4) hebben Onderwijsgroep Buitengewoon, PSW en Adelante deze visie nader uitgewerkt. Het voorliggende plan is een nieuwe, vooruitstrevende ontwikkeling en betreft een pilot op het gebied van samengaan van zorg en onderwijs.

Bijkomend effect is dat ook aan de kinderen die nu al De Heisterkes bezoeken in beperkte vorm en op maat onderwijs kan worden aangeboden.

- 2) De financiering van de onderwijs-zorg arrangementen komt uit het combineren van reguliere budgetten vanuit onderwijs en zorg. De gemeente is verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting. In gevallen als onderhavige bestaat (nog) geen gecombineerde verplichting of financiering. Geadviseerd wordt om de gemeenteraad 2 scenario's voor te stellen, uitgaande van een klassieke aanpak en een integrale aanpak.

Scenario 1:

De gemeente verleent medewerking aan het initiatief en beperkt zich tot betaling van de kosten voor onderwijshuisvesting.

Voordeel van dit scenario is dat de kosten voor onderwijshuisvesting nagenoeg voldaan kunnen worden uit aanpassing van de Rijksbijdrage in het Gemeentefonds. Dit scenario heeft als risico dat in de kosten voor medegebruik (zorg) van overige ruimten niet voorzien kan worden en het initiatief geen doorgang kan vinden.

Scenario 2:

De gemeente verleent medewerking aan het initiatief en draagt daarbij, in afwachting van aangepaste landelijke wetgeving en financiering, de kosten voor zowel onderwijshuisvesting én medegebruik.

Voordeel van dit scenario is dat de samenvoeging van onderwijs en zorg financieel gezien doorgang kan vinden. Nadeel is dat in de kosten voor medegebruik door de gemeente vooralsnog uit eigen middelen voorzien moet worden. Hiertoe is een dekkingsvoorstel aanwezig (zie paragraaf 7).

5. Risico's

- Als het gaat om de huidige kinderen bij de Heisterkes en de Maaskei zal dit voorstel niet direct tot hogere kosten Jeugdhulp leiden. Als in de toekomst meer kinderen onderwijs gaan volgen op de Heikei (de voorlopige werknaam voor het samenwerkingsverband Heisterkes en Maaskei in Haelen), kan dit een aanzuigende werking hebben voor gezinnen. Mogelijk dat gezinnen met kinderen die op dit moment niet in Leudal wonen, dit in de toekomst wel gaan doen. In dat geval zullen de kosten jeugdhulp stijgen.
- Het is nog niet zeker dat de minister instemt met de nevenvestiging. Het instemmen van de minister met de nevenvestiging wordt als voorwaarde verbonden aan het beschikbaar stellen van financiële middelen. Het achterwege blijven van besluitvorming op 5 februari 2019 betekent automatisch dat de nevenvestiging niet eerder dan 1 augustus 2020 kan aanvangen.

6. Juridisch kader

Het gebouw van de Heisterkes is juridisch en economisch eigendom van PSW. De gemeente is verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting. Regels over voorzieningen, oppervlakte en procedures zijn opgenomen in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leudal.

In het verleden zorgde de gemeente voor de bouw van een school en droeg daarbij het (juridisch) eigendom over aan het bevoegd gezag, het schoolbestuur. Door maatschappelijke ontwikkelingen en diverse samenwerkingsvormen is het bouwen van een school niet langer vanzelfsprekend voor de

gemeente. In het onderhavige geval wordt voorgesteld dat PSW zorgt voor de financiering van de interne verbouwing en aanbouw. De gemeente huurt vervolgens het deel van het gebouw dat betrekking heeft op onderwijs. PSW heeft zich hiertoe bereid verklaard.

Met uw instemming kan Onderwijsgroep Buitengewoon vóór februari 2019 een aanvraag indienen bij het ministerie van OCW. De minister beslist vóór 1 april 2019. Bij goedkeuring vangt bekostiging aan op 1 augustus 2019.

7. Financiële samenvatting

De financiering van de onderwijs-zorg arrangementen komt uit het combineren van reguliere budgetten vanuit onderwijs en zorg. De gemeente heeft financiële verplichtingen voor onderwijshuisvesting.

Kosten huisvesting

De kosten voor verbouwing en uitbreiding zijn geraamd op € 245.000 inclusief BTW.

De huurkosten van de 2 leslokalen met bijbehorende ruimtes, vermeerderd met het aandeel van Onderwijsgroep Buitengewoon in de gezamenlijke ruimtes, en berekend over een afschrijvingstermijn van 15 jaar (PSW wil het gebouw in 30 jaar afschrijven) wordt geraamd op € 43.091 (huur aanbouw €23.071 en huur medegebruik bestaande ruimten €20.020) per jaar (bijlage 5).

Het medegebruik van bestaande ruimten is overigens noodzakelijk omdat de leerlingen (voor een groter deel dan de leerlingen die naar Weert verhuizen) zijn aangewezen op zorg. Als basis voor de berekening van het medegebruik is uitgegaan van 50% van de tijd gebruik van bestaande ruimten.

Het bedrag per leerling dat de gemeente gaat ontvangen in het gemeentefonds t.b.v. toekomstige leerlingen van Heikei bedraagt circa € 1.300 per jaar.

Kosten zorg

Recent is een onderzoeksrapport van het Nederlands Jeugd instituut (NJI) gepubliceerd over de hoge kosten van jeugdzorg in de gemeente Leudal. Uit dit onderzoek blijkt dat:

- er in Leudal meer kinderen speciaal onderwijs volgen dan het landelijke gemiddelde;
- er in Leudal meer kinderen speciaal onderwijs en jeugdhulp ontvangen dan het landelijk gemiddelde;
- het percentage kinderen met jeugdhulp dat naar Leudal is verhuisd, hoger ligt dan het landelijke gemiddelde;
- meer dan 2 x zoveel kinderen met speciaal onderwijs die ook jeugdzorg krijgen zijn verhuisd naar Leudal in vergelijking met het landelijke gemiddelde.

Vrijwel alle kinderen bij de Heisterkes/ Maaskei ontvangen zorg op basis van de Wet Langdurige Zorg (WLZ). Een enkel kind onder de 5 jaar wordt gefinancierd op basis via Jeugdwet. De kosten op basis van de Jeugdwet zijn voor rekening van de gemeente waar het kind woont.

Kosten Leerlingenvervoer

Het vervoer van de kinderen naar de Heisterkes wordt bekostigd uit de WLZ. Enkele leerlingen die onderwijs volgen bij de Maaskei maken gebruik van leerlingenvervoer. Er worden geen extra kosten leerlingenvervoer verwacht.

	2019	2020	2021	2022
Kostenplaats	64020102 onderwijshuisvesting			

Kostensoort	4038300 huren			
Begroting	63.880	63.880	63.880	63.880
Realisatie				
Overheveling budget leerlingen vervoer	-10.500	-25.000	-25.000	-25.000
Verplichtingen				
Restant				
Kosten dit advies	18.000	43.091	43.091	43.091
Restant	45.789	45.789	45.789	45.789

	2019	2020	2021	2022
Kostenplaats	64030103 leerlingenvervoer			
Kostensoort	4341400 bijdrage in kosten			
Begroting	693.000	693.000	693.000	693.000
Realisatie				
Verplichtingen				
Restant				
Kosten dit advies	10.500	25.000	25.000	25.000
Restant	682.500	668.000	668.000	668.000

	2019	2020	2021	2022
Kostenplaats	60070101 uitkering Gemeentefonds			
Kostensoort	8431100 Rijksuitkeringen			
Begroting	42.464.614	42.464.614	42.464.614	42.464.614
Realisatie				
Verplichtingen				
Restant				
Kosten dit advies	-7.500	-19.500	-19.500	-19.500
Restant	42.472.114	42.484.114	42.484.114	42.484.114

Toelichting:

De verschuldigde huur kan voor een gedeelte voldaan worden uit het bedrag per leerling dat de gemeente gaat ontvangen in het gemeentefonds t.b.v. toekomstige leerlingen van Heikei. Het resterende gedeelte kan worden voldaan door binnen programma 2 een bedrag van € 10.500 voor 2019 en € 25.000 voor 2020 en volgende jaren over te hevelen van collegedoeel "Afname schooluitval en onderwijsachterstand" naar collegedoeel "Multifunctioneel gebruik voorzieningen".

8. Overige integrale afstemming

- De locatie van De Heisterkes heeft als bestemming 'maatschappelijk', hierin zijn activiteiten van de school toegestaan.
- Met betrekking tot brandveilig gebruik zal wellicht een nieuwe vergunning aangevraagd moeten worden omdat een extra functie aan het gebouw wordt toegevoegd en er meer personen in het gebouw zullen verblijven.
- Het bestaande bouwvlak biedt voldoende ruimte om een uitbreiding van De Heisterkes mogelijk te maken.

9. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

- ☒ Informeren raad
- ☐ Ter inzage leggen voor
- ☐ Publiceren op Overheid.nl
- ☐ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
- ☐ Plaatsen op website
- ☐ Plaatsen op social media
- ☒ Versturen persbericht naar (lokale) media
- ☐ Plaatsen op intranet
- ☐ Overige communicatie

Toelichting:

10. Bijlagen

1. Brief Ministerie van OCW aan Tweede Kamer, d.d. 23-11-2018.
2. Aanvraag nevenvestiging Maaskei, d.d. 31-10-2018.
3. Aanvraag nevenvestiging Maaskei (vervolg), 04-12-2018.
4. Notitie "Alle kinderen gaan naar school", d.d. september 2018.
5. Huurprijsberekening, d.d. 18-12-2018.
6. Concept raadsvoorstel.
7. Concept raadsbesluit.
8. Concept brief aan initiatiefnemers.
9. Persbericht.