

Integraal Veiligheidsbeleidsplan 2019-2022

Samen voor een veilige gemeente en samenleving



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	4
Hoofdstuk 1 Visie en regie op veiligheidsbeleid	6
Hoofdstuk 2 Maatschappelijke ontwikkelingen	8
Hoofdstuk 3 Strategische doelstelling	10
Hoofdstuk 4 Veiligheidsanalyse	12
Hoofdstuk 5 Prioriteiten integraal veiligheidsbeleidsplan	14
Hoofdstuk 6 Randvoorwaarden	17
Hoofdstuk 7 Actieplan	18
Bijlagen	19
- Behaalde resultaten beleidsperiode 2015-2018	
- Resultaatafspraken voor de komende beleidsperiode	

Voorwoord

Hierbij treft u het integraal veiligheidsbeleidsplan 2019-2022 van de gemeenten Weert-Nederweert en Leudal aan. Het is een logisch vervolg op het vorige integrale beleidsplan van 2015-2018 waarbij ook met de drie gemeenten is samengewerkt op het gebied van Veiligheid.

Op basis van dit beleidsplan is gewerkt aan het behoud en het verbeteren van de lokale veiligheid en leefbaarheid van burgers in onze drie gemeenten. Door de gezamenlijke samenwerking en aanpak is er al veel bereikt bij het verwezenlijken van de gestelde veiligheidsprioriteiten. Hierbij zijn goede resultaten geboekt op o.a. de aanpak van woninginbraken, diefstallen, problematische jeugdgroepen, overlast drugs en alcohol, en de persoonsgerichte aanpak van verwarde personen. In deze beleidsnota blikken we hier kort op terug. Vervolgens wordt beschreven welke veiligheidsthema's de komende jaren prioriteit krijgen en hoe we deze samen willen gaan aanpakken.

Alle drie de gemeenten hebben namelijk met dezelfde algemene veiligheidsvraagstukken te maken zoals woninginbraken, huiselijk geweld, verwarde personen en ondermijnende criminaliteit. Daarnaast neemt de ondermijnende criminaliteit steeds grotere vormen aan.

De aanpak en inzet op deze veiligheidsvraagstukken vraagt om keuzes over prioriteiten, inzet van capaciteit en samenwerking met veiligheidspartners en burgers. Dit is weergegeven in het voorliggende beleidsplan.

A.A.M.M. Heijmans
Voorzitter RBT Weert-Nederweert-Leudal

Inleiding

Voordat we het nieuwe beleidsplan beschrijven, blikken we eerst even kort terug naar het vorige beleidsplan 2015-2018. Het is namelijk goed om kennis te nemen van de resultaten die door de integrale samenwerking en aanpak met onze ketenpartners bereikt zijn.

In het vorige beleidsplan konden we al zien dat het veiligheidsdomein volop in beweging is. Met de integrale samenwerking tussen de drie gemeenten is hard gewerkt aan het verbeteren en versterken van de veiligheid. Samen met de veiligheidspartners werd richting en invulling gegeven aan het bereiken van de centrale doelstelling:

'Het waarborgen van een zo veilig mogelijke gemeente door een integrale gebiedsgerichte aanpak, in samenwerking met alle partners waarbij burgerinitiatieven worden ondersteund.

Om deze centrale doelstelling vorm en inhoud te geven werden er een aantal prioriteiten gesteld. De prioriteitstelling heeft plaatsgevonden aan de hand van de raads- en collegedoelestellingen voor de periode 2015-2018, de actuele situatie, de regionale en landelijke speerpunten en het beleid van de belangrijkste veiligheidspartners politie, brandweer en het openbaar ministerie.

Prioriteiten periode 2015-2018

De volgende gezamenlijke 5 veiligheidsprioriteiten werden benoemd:

1. Woninginbraken
2. Burgerparticipatie
3. Veilige woon- en leefomgeving
4. Jeugd en Veiligheid
5. Incidenten met impact op de openbare orde en veiligheid

Deze prioriteiten zijn vervolgens in vastgelegde doelen beschreven en als we vervolgens kijken naar de realisatie hiervan, kunnen we constateren dat deze ook grotendeels bereikt zijn.

Woninginbraken

Woninginbraken namen de laatste jaren zodanig in aantal toe, dat deze vorm van criminaliteit extra aandacht behoeft. Dit resulteerde vooral in initiatieven aan de preventieve kant. Wijkagenten en Boa's gingen regelmatig de wijk in, het donkere dagen offensief met een wijkscouw en bewonersbijeenkomsten werden georganiseerd. Hierbij werden burgers bewust gemaakt van het feit, dat het inbrekers dikwijls ook gemakkelijk gemaakt wordt en dat ze zelf ook extra maatregelen kunnen nemen.

Burgerparticipatie

Ook burgerparticipatie stond in de prioriteitenlijst, maar dit is lastig om in cijfers weer te geven. Vanuit de gemeenten is gewerkt aan de versterking van burgerparticipatie door een wijkgerichte veiligheids- en leefbaarheidsaanpak. Als we kijken naar de afgelopen beleidsperiode zijn ook hier verschillende initiatieven georganiseerd op het gebied van burgerparticipatie. Een aantal voorbeelden hiervan zijn reeds bij het vorige thema woninginbraken benoemd, maar daarnaast zijn ook het project Tas koffie en het faciliteren van burgerinitiatieven voor leefbaarheid geïnitieerd. Daarnaast vonden ook informatie bijeenkomsten en gerichte acties plaats met betrekking tot brandveilig leven.

Veilige woon- en leefomgeving

Om er zorg voor te dragen dat de burgers uit de gemeenten zich prettig blijven voelen in een veilige woon- en leefomgeving werden op de hierboven benoemde prioriteiten extra investeringen gedaan. Met name het versterken en het uitbouwen van de sociale netwerken met ketenpartners en burgers en gerichte inzet van de beschikbare capaciteit, hebben uiteindelijk tot positieve resultaten geleid.

Jeugd en Veiligheid

Over de onderwerpen overlast en criminaliteit onder jongeren vindt er regelmatig integrale afstemming tussen verschillende ketenpartners plaats. Ook vonden voorlichtingsprojecten op scholen door bureau Halt plaats en werd het convenant Veilige School geactualiseerd. Door deze preventieve en repressieve werkwijzen kon er sneller en efficiënter ingespeeld worden op overlastproblematiek.

Incidenten met impact op openbare orde en veiligheid

De drie gemeenten hebben ingespeeld op lokale incidenten zoals problematiek AZC, thema verwarde personen en overige casuïstiek.

Waar staan we nu?

Op basis van de aangeleverde politiecijfers (zie bijlagen) kunnen we concluderen dat we het als gemeenten niet slecht doen en de integrale aanpak tot goede resultaten leiden. Om echter een zo veilig mogelijke gemeente te blijven en hiermee het veiligheidsgevoel van de burger te waarborgen zal dit continue op de gemeentelijke agenda moeten staan, want veiligheid kan altijd beter!

Hoe we integrale veiligheid de komende periode gezamenlijk willen aanpakken en verbeteren zal in de volgende hoofdstukken zichtbaar worden.

Hoofdstuk 1. Visie en regie op veiligheidsbeleid

De samenleving om ons heen verandert voortdurend en steeds sneller. Ook de komende jaren zal dit zo blijven. Wij moeten ons hier constant bewust van zijn en ons snel kunnen aanpassen aan onze omgeving. Dat vraagt om een adequate aanpak van het thema veiligheid binnen onze gemeenten. Burgers en bedrijven krijgen een steeds grotere rol -om bij te dragen aan veiligheid. In de politiek en de samenleving groeit de overtuiging dat burgers, bedrijven, instellingen en overheden samen een bijdrage kunnen leveren aan de bestrijding van overlast en criminaliteit.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Een integraal veiligheidsbeleid is hierbij essentieel, omdat het richting geeft aan de samenwerking tussen ketenpartners, maar in deze ook tussen meerdere gemeenten. Hierdoor kan zorggedragen worden voor een effectieve en efficiënte aanpak om samen te komen tot een veiligere samenleving, waarin de burger zich ook veilig voelt. Hierbij speelt ook de burger zelf een belangrijke rol.

Typen veiligheid

Veiligheid en vertrouwen zijn als het ware smeermiddel voor de samenleving. Als mensen zich veilig voelen en vertrouwen hebben, durven zij zich in vrijheid te bewegen, zaken met elkaar te doen, samen te werken. Onder veiligheid en onveiligheid kan van alles worden verstaan en wordt door iedereen anders beleefd. Er zijn meerdere typen veiligheid, waarbij in het kader van integraal veiligheidsbeleid meestal de volgende onderverdeling wordt gebruikt:

Objectieve veiligheid: is de feitelijke (on) veiligheid, bedreiging of criminaliteit, die gemeten kan worden aan de hand van het aantal registraties van misdrijven.

Subjectieve veiligheid: Is de veiligheidsbeleving van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten

Sociale veiligheid: Betreft de veiligheidsrisico's die een menselijke oorsprong kennen zoals: overlast, huiselijk geweld, inbraken.

Fysieke veiligheid: Betreft de veiligheidsrisico's met gevaar voor mens en dier vanuit de fysieke omgeving zoals brandveiligheid gebouwen, opslag en transport gevaarlijke stoffen

Veiligheid als onderdeel van leefbaarheid (Waar heeft de burger last van?)

Deze soorten van veiligheid bepalen of de burger zich veilig of onveilig voelt in zijn of haar omgeving. Veiligheidsbeleving is de manier waarop mensen veiligheid ervaren. Het gaat om de beleving van sociale veiligheid. Veiligheidsbeleving wordt ook wel aangeduid als subjectieve veiligheid en geeft aan hoe mensen dit waarnemen en beleven. Met het oog op het bevorderen van de veiligheidsbeleving bij burgers zal de komende jaren steeds vaker een beroep worden gedaan op hun eigen verantwoordelijkheid. Het past heel goed bij de participerende burger om samen met de gemeente de belangrijkste veiligheidsproblemen aan te pakken. We streven naar een actieve en betrokken burger die mee wil helpen bij een probleemgerichte aanpak, waarbij informatie over de belangrijkste lokale problemen en de wensen en verwachtingen van wijkbewoners de lokale prioriteiten bepalen. Dit kan op verschillende manieren waarbij een specifiek lokaal veiligheidsprobleem aangepakt wordt door alle betrokken partners.

Hierbij kan men denken aan een pro actieve vroegsignalering door burgers, door het zichtbaar zijn van wijkagenten en Boa's, door sociale wijkteams en het regelmatig houden van een wijkscouw en door een actieve samenwerking met het Veiligheidshuis. Ook zullen wij, daar waar mogelijk, burgers betrekken bij veiligheidsprojecten en activiteiten om buurtpreventie en burgerparticipatie te vergroten.

Gemeentelijke organisatie en rolverdeling

Het integraal veiligheidsbeleid raakt meerdere onderdelen van de gemeentelijke organisatie.

Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt de kaders van het integraal veiligheidsbeleid vast, door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Deze kaderstellende taak wordt vervat in het integraal veiligheidsbeleidsplan.

Het college van B&W

De uitvoering van de specifieke onderdelen van het integraal veiligheidsbeleid is belegd bij het college van burgemeester en wethouders. Via een uitvoeringsplan worden de prioriteiten uit het integraal veiligheidsbeleidsplan door het college vertaald in concrete activiteiten, daarbij gebruikmakend van flankerend beleid. Zo wordt integrale veiligheid mede de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en milieu.

Burgemeester

De burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is daarom portefeuillehouder ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid. De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, zowel intern (binnen de gemeentelijke organisatie) als extern (met de veiligheidspartners van de gemeente)

Bestuurlijke overlegstructuren

In de dagelijkse sturing op doelstellingen, resultaten en acties in het kader van veiligheid speelt de burgemeester een belangrijke rol. Hiertoe zijn diverse overlegstructuren in het leven geroepen.

Periodiek overleg burgemeester – politie (veiligheidsoverleg/beraad)

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door de burgemeester met de teamchef, wijkagent en adviseur openbare orde en veiligheid besproken.

Driehoeksoverleg (samen met Politie en Openbaar Ministerie)

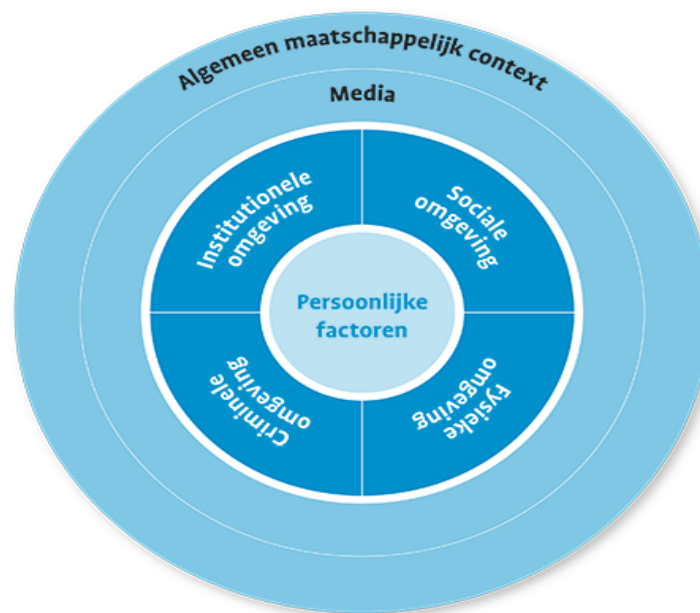
In het driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Het integraal veiligheidsbeleid raakt meerdere onderdelen binnen de gemeentelijke organisatie. Er wordt hierbij intensief samengewerkt met partners als Politie en Openbaar Ministerie

Hoofdstuk 2. Maatschappelijke ontwikkelingen

De afgelopen jaren is op veiligheidsgebied veel gebeurd. De klassieke criminaliteitsvormen laten nog steeds een daling zien maar verdwijnen niet en er komen nieuwe vormen van criminaliteit en overlast bij. Zowel de klassieke als de nieuwe vormen van criminaliteit en overlast vergen een integrale aanpak. Opsporing, openbare orde handhaving maar ook bestuurlijke handhaving en zorg moeten hand in hand gaan en in verbinding staan met maatschappelijke netwerken én ondersteund worden door de technieken van vandaag en morgen. Openbaar Ministerie, Politie en Lokaal Bestuur trekken meer dan ooit samen op, om de complexe maatschappelijke problematiek te bestrijden. Dit doen wij samen met o.a. lokale zorgpartners, woningcorporaties, de belastingdienst, bedrijven en natuurlijk de burgers zelf. Het Rijk speelt hierbij een belangrijke rol om de juiste randvoorwaarden te creëren.

Figuur 1. Maatschappelijke context



Met institutionele omgeving bedoelen we organisaties en professionals die in een bepaalde situatie een (mede)verantwoordelijkheid hebben voor de veiligheid.

Bijvoorbeeld: politie, gemeente, woningbouwcorporatie en welzijnsinstellingen.

Maar ook het management van een school of een bedrijf rekenen we hieronder.

Want ook hun handelen (of nalaten!) kan invloed hebben op de veiligheidsbeleving.

Sociale omgeving: De bevolkingssamenstelling en de sociale kwaliteit in een buurt (of wijk, of school, of organisatie, et cetera) heeft een sterke invloed op de veiligheidsbeleving. Hoe is het sociale klimaat? In hoeverre is sprake van onderlinge bekendheid, onderlinge relaties/sociale cohesie? Voelen mensen zich thuis? Voelen zij zich gezien? Erkent? Of juist buitengesloten? In hoeverre ervaren mensen dat er sprake is van collectieve redzaamheid? Juist dat vermogen om gezamenlijk problemen in de betreffende situatie op te lossen, maakt of breekt de veiligheidsbeleving.

Fysieke omgeving. Dan gaat het zowel om het ontwerp en de inrichting, als ook het beheer van de fysieke omgeving. Voor een goed veiligheidsgevoel is het vooral belangrijk dat de omgeving: overzichtelijk, beheersbaar, voorspelbaar en aantrekkelijk is.

Criminele omgeving: Wat doet zich in een specifieke omgeving daadwerkelijk aan criminaliteit voor? En aan overlast? In welke mate worden mensen daar direct of indirect ook mee geconfronteerd? Door zelf slachtoffer te worden, door er getuige van te zijn, of door er via via van te horen? Wat vooral doorwerkt in de veiligheidsbeleving zijn delicten of vormen van overlast die mensen de indruk geven dat de sociale, morele of fysieke orde in hun omgeving in gevaar is.

Media: Onze eigen ervaringen in de directe omgeving en datgene wat we van relevante andere uit onze omgeving horen, lijken onze veiligheidsbeleving te bepalen. De media-invloed hierop lijkt vooralsnog relatief beperkt. Dat is anders wanneer het over de veiligheidsbeleving 'elders' gaat. Zeker als het om plaatsen gaat waar we zelf niet of nauwelijks komen of wanneer het gaat om de veiligheid in 'de samenleving als geheel'. Media zijn dan vaak de voornaamste informatiebron om hierover een beeld te vormen.

Algemeen maatschappelijk context: Onze zorgen over criminaliteit en veiligheid weerspiegelen ook veel diepere zorgen over waar het met de samenleving heengaat. Het in vele opzichten harder worden van de maatschappij, de toenemende individualisering, de steeds snellere ontwikkelingen en hogere eisen aan eenieder, de afnemende zekerheden of het ontstaan en het moeten accepteren van de zogenoemde risicosamenleving. Hierbij speelt ook de verschuiving van de klassieke risico's die direct raken aan fysieke veiligheid (flitsrampen) naar risico's in relatie tot bedreiging van de maatschappelijke continuïteit (langdurig en met relatief grote impact) een grote rol in de (on) veiligheidsbeleving van burgers.

Veiligheidsthema's

In het onderstaand schema is het totale integrale veiligheidsterrein weergegeven. Dit bestaat uit vijf veiligheidsvelden. Binnen elk veiligheidsveld zijn meerdere veiligheidsthema's te onderscheiden.

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
Veilige woon- en leefomgeving	• Sociale kwaliteit • Fysieke kwaliteit • Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en "high impact"-criminaliteit • Subjectieve veiligheid (veiligheidsbeleving)
Bedrijvigheid en veiligheid	• Veilig winkelgebied • Veilige bedrijventerreinen • Veilig uitgaan • Veilige evenementen • Veilig toerisme
Jeugd en veiligheid	• Jeugdoverlast • Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren • Jeugd, alcohol en drugs • Veilig in en om de school
Fysieke veiligheid	• Verkeersveiligheid • Brandveiligheid • Externe veiligheid • Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Integriteit en veiligheid	• Polarisation en radicalisering • Georganiseerde criminaliteit • Veilige Publieke Taak • Informatieveiligheid • Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

De veiligheidsthema's moeten continue aandacht krijgen, maar hierbij moet wel de afweging worden gemaakt of deze een prioritaire status krijgen of dat ze ingebed zijn in de reguliere bedrijfsvoering

Uiteindelijk zullen de gemaakte keuzes moeten leiden tot het waarborgen van de centrale doelstelling die in het volgende hoofdstuk beschreven wordt.

Hoofdstuk 3. Strategische doelstelling

Door middel van een integraal veiligheidsbeleidsplan met daarbij een resultaat gericht actieplan kunnen de gemeenten de voorgenomen resultaten bijsturen en dus de regie in handen nemen en houden. Uiteindelijk moet dit leiden tot het bereiken van de onderstaande centrale doelstelling.

Centrale doelstelling

Veiligheid en onveiligheid zijn begrippen welke onlosmakelijk onderdeel zijn van de hedendaagse samenleving. Initiatieven van burgers, de samenwerking van private en publieke partijen die het veiligheidsgevoel bevorderen worden dan ook door de gemeenten van harte ondersteund. De gemeenten hebben dit dan ook in hun hoofddoelstelling opgenomen.

'Het waarborgen van een zo veilig mogelijke gemeente door een integrale gebiedsgerichte aanpak, in samenwerking met alle partners waarbij burgerinitiatieven worden ondersteund.

Om deze doelstelling te bereiken is dit integraal veiligheidsbeleidsplan opgesteld

Inhoud integraal veiligheidsbeleidsplan

Het integraal veiligheidsbeleidsplan heeft in het algemeen een richtinggevende (kader stellende) functie. Het bevat de ambities van de gemeenten met betrekking tot veiligheid en de koers die zij willen volgen over een langere periode. Deze koers is geconcretiseerd in doelstelling, beoogde effecten, hoofdlijnen van de benodigde aanpak, de betrokken partijen en de rollen van die partijen. Met behulp van een dusdanig uitgewerkt beleidsplan kunnen partijen gezamenlijk aan veiligheid werken. Hun gezamenlijke effectiviteit is daarbij gemaximaliseerd doordat de aanpak en de rollen van partijen goed op elkaar zijn afgestemd.

Samenwerking partijen

Integrale veiligheid betekent samen werken aan de verbetering van de lokale veiligheid, met een samenhangend pakket van activiteiten of maatregelen. Hierbij werken private partijen, (inwoners, ondernemers, woningbouwcorporaties, verenigingen) en publieke partijen (gemeenten, politie, brandweer, hulpverleningsinstanties, scholen) samen aan het verbeteren van de veiligheid. De gemeente is regisseur op het gebied van integrale veiligheid. Dit betekent dat de gemeente signaleert en analyseert, partners bij elkaar brengt, afspraken en activiteiten inventariseert en de effecten daarvan evalueert.

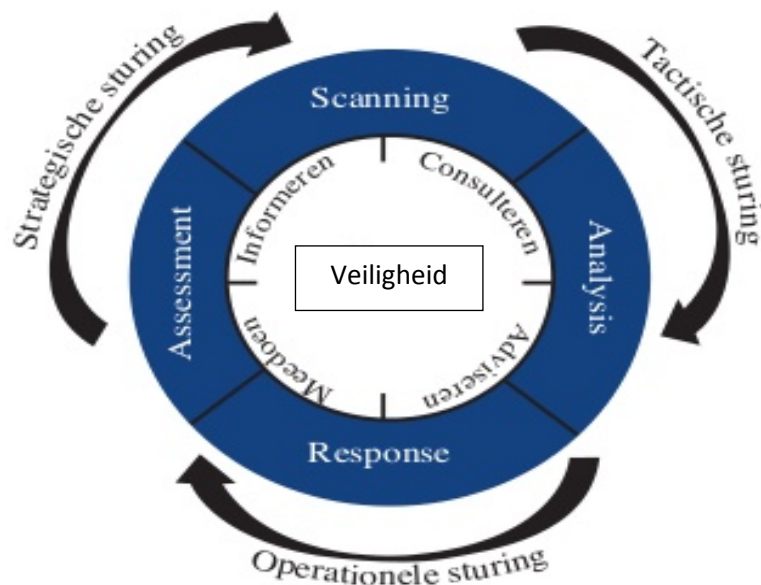
Werkwijze

Ook in dit integraal veiligheidsbeleidsplan werken we pragmatisch en doelgericht. Het is van belang dat we alle beschikbare informatie bundelen en vervolgens specifieke, doelgerichte acties inzetten. Bij deze acties zal burgerparticipatie en preventie steeds worden meegenomen.

Met behulp van het SARA-model (Scanning, Analysis, Response, Assessment) kan het informatie- en probleemgestuurde veiligheidsbeleid aan die voorwaarden voldoen en worden uitgevoerd.

Via dit model wordt er op drie niveaus (strategisch, tactisch en operationeel) gestuurd bij de aanpak van veiligheidsproblemen. Hiermee wordt voorkomen dat we systematisch volgens deze planning in plaats van incidenteel gaan werken.

Figuur 2. Best of Three Worlds Politie



Hoofdstuk 4. Veiligheidsanalyse

Voor het opstellen van het nieuw integraal veiligheidsbeleid is een uitgebreide veiligheidsanalyse uitgevoerd door de drie gemeenten in samenwerking met ketenpartner politie en openbaar ministerie. Door een analyse van de huidige situatie kunnen er binnen het thema veiligheid keuzes gemaakt worden.

Gemeenten

Gemeentebesturen geven het thema veiligheid een prominente plaats.

De coalitie partijen binnen de drie gemeenten hebben het thema veiligheid een prominente plaats gegeven in hun coalitieprogramma's. Zoals we in voorgaande hoofdstukken hebben kunnen lezen is veiligheid een breed begrip en kent het vele veiligheidsthema's.

Veiligheidsthema's zijn:

- Het leggen van verbindingen tussen gemeente en inwoners en tussen inwoners onderling;
- Het bieden van een veilige woon, werk en leefomgeving;
- Handhaving van regels op het gebied van veiligheid en gezondheid;
- Het terugdringen van georganiseerde criminaliteit en haar ondermijnende effecten op de samenleving.

Deze thema's passen binnen de politiethema's en visa versa

Politie

De missie van de politie blijft onveranderd namelijk **waakzaam en dienstbaar**

Deze missie vervult de politie door afhankelijk van de situatie gevraagd en ongevraagd te beschermen, te begrenzen of te bekrachtigen.

Hierbij hanteert de politie als kernwaarden: Moedig, Betrouwbaar, Verbindend en Integer.

Landelijk heeft de politie gesproken over de veiligheidsagenda. Zowel de gezagen als de minister hebben een aantal thema's benoemd die zij van belang achten:

Deze thema's voor de politie zijn verdeeld in twee categorieën:

A-Categorie (harde landelijke beleidsdoelstellingen)

- Ondermijning
- Cybercrime
- Mensenhandel
- Executie

B-Categorie (belangrijke veiligheidsthema's, zonder landelijke bindende afspraken)

- High Impact Crimes/mobiel banditisme)
- Personen met verward gedrag
- Terrorisme en radicalisering
- Kindermishandeling/huiselijk geweld

Provinciale aanpak

Als we provinciaal kijken, hoe de politie deze thema's wil gaan aanpakken dan is de politie:

- Verbonden met wijk, web en wereld;
- Een samenwerkingspartner in nieuwe veiligheidscoalities met publieke en private partners, vanuit ieders grootste toegevoegde waarde;
- Actief transparant, over wat ze wel en niet doet;
- Een wendbare organisatie met wendbare medewerkers, die hun talent en vaardigheden blijven ontwikkelen.

Openbaar Ministerie

Het OM heeft de volgende thema's aangegeven:

Ambities high impact crime delicten

Deze vormen van criminaliteit vergen een gerichte gemeenschappelijke integrale aanpak: zowel gebiedsgericht als dadergericht. De gebiedsgerichte aanpak is gebaat bij investeringen in analysecapaciteit en instrumenten om capaciteit effectiever in te zetten en aan de voorkant van het probleem te komen.

Jeugd

Gemeenten geven aan dat de aandacht voor jeugd prioriteiten heeft. In de praktijk zal dit veelal verbonden zijn met de aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden. Ook alcohol- en drugsproblematiek en bestrijding daarvan maken onderdeel uit van de aanpak.

Integriteit / Ondernijning

Een laatste belangrijke prioriteit is integriteit in brede zin. Het gaat dan om de aanpak van zaken die ondernijnd zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij kan de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel zijn, maar ook de inzet van bestuurlijke instrumenten is van belang.

Tegelijkertijd hebben strafrechtelijke onderzoeken naar handel in verboden middelen, mensenhandel, witwaspraktijken, kinderporno, cybercrime en zware milieucriminaliteit de aandacht. Leden van motorcycle gangs (OMG's) zijn vaak verbonden aan deze vormen van ondernijning.

Ambities cybercrime

Gekozen wordt voor een tweeledige aanpak. Ten eerste: de focus wordt verruimd van de aanpak van high tech zaken op het niveau van de landelijke eenheid naar de aanpak van cybercrime op het niveau van alle eenheden. Ten tweede - randvoorwaardelijk aan de effectieve en efficiënte aanpak van cybercrime - is focus en aandacht noodzakelijk voor de inrichting van (de ondersteuning van) de politieorganisatie (als ook bij OM). Dit ziet tevens op de aanpak van criminaliteit met een digitale component. Strafrechtelijk optreden moet onderdeel zijn van een brede interventiestrategie, met ruimte voor alternatieve interventies en een rol voor private partijen en gemeenten.

Zoals we kunnen zien zijn er bij de verschillende partijen overlap in thema's te constateren welke de basis vormen voor de prioriteiten van het integraal veiligheidsbeleidsplan.

In het volgende hoofdstuk worden deze prioriteiten nader omschreven.

Hoofdstuk 5. Prioriteiten integraal veiligheidsbeleidsplan

In dit hoofdstuk worden de lokale prioriteiten voor de periode 2019-2022 benoemd die een grote impact kunnen hebben op het veiligheidsgevoel van de burger. Hierbij is ook rekening gehouden met de landelijke beleidsdoelstellingen van de politie en de thema's van het openbaar ministerie. Alleen door het optreden als één overheid te versterken, kan de georganiseerde misdaad effectief worden bestreden.

Prioriteiten

Op basis van de maatschappelijke ontwikkelingen, de beschikbare informatie van onze veiligheidspartners en de lokale ontwikkelingen zijn voor de periode 2019-2022 de volgende gezamenlijke veiligheidsprioriteiten benoemd:

1. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
2. High Impact Crime (HIC)
3. Jeugd en Veiligheid
4. Veilige leef en woonomgeving
5. Cybercrime

Ad 1.) Georganiseerde ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die een bedreiging zijn voor de integriteit van onze samenleving. Bij ondermijnende criminaliteit is er sprake van verwevenheid van de onder- en bovenwereld. Voorbeelden zijn: georganiseerde hennepteelt, witwassen, Outlaw Motorgangs (OMG), mensenhandel, fraude, drugshandel, drugsdumpingen en XTC-labs. Deze vorm van criminaliteit is niet altijd zichtbaar. Mogelijke gevolgen voor de burger zijn: verloedering op straat, gevaarlijke situaties, overlast en afpersing.

Hoofdpijnen 2019-2022

Het terugdringen van georganiseerde criminaliteit en haar ondermijnende effecten op de samenleving vraagt om een stevig en vastberaden overheidsoptreden. Het heeft dan ook hoge prioriteit om vorm te geven aan een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit.

De problematiek van georganiseerde ondermijnende criminaliteit is niet alleen een vraagstuk van criminaliteit, maar vormt een breder maatschappelijk vraagstuk. Het is geen verschijnsel aan de rand van de samenleving waarbij een scherp onderscheid gemaakt kan worden tussen de 'onderwereld' en de 'bovenwereld'. Het is op allerlei manieren vertakt met en uitgezaaid in het dagelijks leven.

Doelstelling

Door een structurele bijdrage en inbedding in de gemeenten wordt dit de komende jaren een vast thema op de veiligheidsagenda. In samenwerking met onze partners zal de ondermijnende criminaliteit stevig aangepakt worden. De aanpak vergt naast de blijvende inzet van repressieve instrumenten ook een stevige en langdurige preventieve inzet. Het is van groot belang hierbij burgers en private partijen te betrekken, waarbij we inzetten op maatschappelijke weerbaarheid. Dit zal uiteindelijk moeten leiden tot het terugdringen van de criminele industrie.

Ad 2.) High Impact Crimes (HIC)

High impact crimes zijn delicten met een groot impact op het slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij.

Hoofdpijnen 2019-2022

De laatste jaren is stevig ingezet op het voorkomen van woninginbraken. Dit door middel van preventieactiviteiten richting de burgers en persoonsgerichte aanpak van de daders. Dit heeft geleid tot een forse daling van het aantal woninginbraken.

Doelstelling

Op het gebied van de High impact crimes wordt er naar gestreefd het huidige niveau de komende jaren te behouden door het continueren van de preventie activiteiten en de persoonsgerichte aanpak van de daders. Door inzet van wijkagenten en waar nodig extra inzet van BOA's kan dit gestalte krijgen. Ook betrekken we onze burgers, dorpsraden en/of wijkraden hierbij.

Ad 3.) Jeugd en veiligheid

Jongeren hebben de toekomst. Het is daarom belangrijk dat signalen die kunnen leiden tot ongewenst gedrag vroegtijdig worden herkend en hiervoor is investeren in preventie belangrijk. De volgende onderwerpen hebben hierbij de aandacht: polarisering, radicalisering, extremisme en alcohol en drugs.

Hoofdpijnen 2019-2022

Gemeenten spelen een belangrijke rol in het voorkomen van sociale spanningen, polarisering of radicalisering. Op lokaal niveau is er kennis van de sociale context, zijn veranderingen zichtbaar bij jongeren en volwassenen en kunnen samenwerkingspartners bijdrage aan interventies. Lokale overheden hebben samen met ketenpartners de taak actief te signaleren en in te grijpen als jongeren radicaliseren. Deze aanpak is een combinatie van preventie, repressie en nazorg.

Jongeren vormen een belangrijke risicogroep voor het ontwikkelen van alcohol- en drugsgerelateerde problemen. Het lichaam van een jongere is nog niet volgroeid en daardoor extra gevoelig voor middelengebruik. Behalve gevolgen voor de persoonlijke gezondheid en het risico van verslaving bij langdurig gebruik, kan onverantwoord gebruik van alcohol en drugs veel schade aanrichten in de openbare ruimte (vandalisme, agressie en geweld).

Doelstelling

Met op de jeugd gerichte preventieactiviteiten is dan ook grote maatschappelijke winst te behalen. Voor de integrale aanpak is het van belang dat de inspanningen zich niet alleen richten op de jongeren maar ook op de omgeving van jongeren. Bij de aanpak van dit thema is samenwerking tussen zorg en veiligheid noodzakelijk.

Ad 4) Veilige leef- en woonomgeving

Hulpbehoevende en kwetsbare inwoners wonen steeds langer thuis en burgers dienen zelfredzaam te zijn. Het zijn maatschappelijke ontwikkelingen die onvermijdelijk risico's met zich meebrengen, zowel op het gebied van zorg en welzijn als op het gebied van veiligheid. Politiepersoneel komt regelmatig in contact met burgers met psychische en/of verslavingsproblemen die overlast en gevoelens van onveiligheid veroorzaken.

Hoofdpijnen 2019-2022

Het gaat om personen met verward gedrag die overlast geven, hulpverlening nodig hebben of zich gevaarlijk of strafbaar gedragen. Hierbij wordt zoveel mogelijk de regionale samenwerking opgezocht. Het domein zorg en veiligheid trekken hierbij gezamenlijk op. Het plan van aanpak verwarde personen dient de komende jaren verder uitgevoerd te worden.

Doelstelling

Een actieve bijdrage leveren aan de veerkracht en vitaliteit van onze wijken en buurten door ongewenst gedrag zoveel mogelijk te voorkomen en indien nodig consequent aan te pakken.

Dit doen we door persoonsgerichte, gebiedsgerichte en thema gerichte maatregelen. Kenmerkend hierin zijn integraal werken, verbindingen met ander gemeentelijk beleid en het verder vergroten van burgerparticipatie.

Ad 5.) Horizontale fraude/Cybercrime

Daarnaast geven cijfers aanleiding om aandacht te besteden aan nieuwe vormen van criminaliteit, zoals cybercrime, onderdeel van horizontale fraude.

Horizontale fraude is fraude die gericht is tegen burgers, bedrijven, financiële instellingen en kan (grote) financiële en economische schade aanrichten. Deze fraude leidt tot ondermijning van het

economisch stelsel en de aantasting van het vertrouwen , het rechtsgevoel en de onderlinge solidariteit binnen de maatschappij. De echte winst bij de aanpak van horizontale fraude is te behalen door preventie. Dit vraagt om een integrale aanpak waarbij gemeenten en private partijen afstemmen en samenwerken om maatregelen tegen fraude te nemen. Het merendeel van de horizontale fraude heeft betrekking op cybercrime.

Cybercrime is criminaliteit met ICT. Cybercrime valt onder de definitie van horizontale fraude. De cyberwereld kan een grote impact hebben binnen de gemeente. Voorbeelden van deze vorm van criminaliteit zijn: hacking, phishing, malware, ransomware, oplichting via marktplaats, identiteitsfraude, sexting waarbij burgers/bedrijven slachtoffer worden.

Doelstelling

Voor de aanpak van cybercrime wordt een plan van aanpak gemaakt. De nadruk hierbij ligt op preventie. In eerste instantie zal geïnvesteerd worden in de doelgroep ouderen. Ouderen zijn vaker slachtoffer van cybercrime.

De bovengenoemde prioriteiten zullen deze beleidsperiode extra aandacht krijgen, waarbij we de doelstellingen op basis van prestatie indicatoren zullen blijven monitoren en waar nodig bijstellen.

Hoofdstuk 6. Randvoorwaarden

Om de voorgenoemde prioriteiten vorm en inhoud te kunnen geven zullen aan een aantal randvoorwaarden moeten worden voldaan. Hierbij rekening houdende met de verschillende rollen en bevoegdheden.

Dit doen we door:

- De koppeling tussen het veiligheidsdomein en het sociaal domein nog sterker maken. Hierin zoeken we aansluiting bij de beleidsvelden jeugd, armoedebestrijding, werkgelegenheid, participatie, sport, cultuur, openbaar gebied, toezicht en handhaving, wonen;
- Ons te richten op het versterken van de interne en externe integrale samenwerking;
- Te blijven zoeken naar manieren om burgers bij de veiligheidsthema's te betrekken;
- Ervoor te zorgen dat de politie lokaal stevig verankerd is op een manier die past bij de lokale context;
- Zichtbaar te zijn in de samenleving en verbinding te maken met alle bevolkingsgroepen;
- Te investeren in de gebiedsgebonden politiezorg (kwalitatief en kwantitatief).
- Te zorgen voor een kwalitatieve doorontwikkeling van de intelligence en de opsporing, zodat zowel de traditionele als de nieuwe criminaliteit aangepakt kan worden. Extra aandacht verdient de opsporing van de zgn. kleine of veelvoorkomende criminaliteit;
- De burger centraal te zetten zowel in de vorm van burgerparticipatie als er zijn voor kwetsbare personen;
- Preventie en zorg waar kan, repressie waar het moet.
- Om daadwerkelijke resultaten op deze prioritaire thema's te bewerkstelligen worden capaciteit en financiële middelen beschikbaar gesteld. Iedere gemeente afzonderlijk gaat verder aan de slag met deze thema's en daar waar het kan wordt de samenwerking gezocht.

Integraal werken

Integraal werken is het uitgangspunt: samen wordt gewerkt aan een veilig Nederland. Samenwerking tussen de verschillende gemeenten op diverse beleidsgebieden. Samenwerking met de politie die haar werk meer en meer zal moeten doen in verbinding met andere publieke en private organisaties. Waarmee je de samenhang in de aanpak tussen de verschillende domeinen (zorg, sociaal, ruimtelijk en veiligheid) en externe partners realiseert, die nodig is voor het versterken van de veiligheid in de leefomgeving van onze inwoners.

Burgerparticipatie

Burgerparticipatie is altijd maatwerk en zal door een verdere doorontwikkeling op de wijkgerichte veiligheidsaanpak meer vorm en inhoud dienen te krijgen. Burgers moeten in een eerder stadium betrokken worden bij gemeentelijke beleidsvraagstukken. Hierbij zal door de gemeente een verdere verbinding gezocht moeten worden met o.a. scholen, wijkraden, verenigingen etc. De wijkagenten en boa's zullen nog meer de verbinding op straat moeten zoeken. We krijgen hiermee een totaalbeeld van signalen en informatie, zodat er wijkgerichte acties opgezet kunnen worden. Deze dienen dan verder geborgd te worden in een jaarlijks uitvoeringsplan. Door middel van de PDCA cyclus worden de ondernomen acties gemonitord en waar nodig bijgesteld.

Veiligheidsproblematiek in het kader van openbare orde en veiligheid

Een veiligheidsvraagstuk laat zich niet altijd aankondigen. Er gebeuren zaken die vragen om direct te worden opgepakt door de gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn bijvoorbeeld een criminele jeugdgroep, casus radicalisering, structurele autobranden. Iedere gemeente afzonderlijk heeft beleidsvrijheid om acuut en adequaat op te kunnen treden bij actualiteiten of incidenten met impact op de openbare orde en veiligheid.

Iedere gemeente afzonderlijk gaat verder aan de slag met deze thema's en daar waar het kan wordt de samenwerking gezocht.

Hoofdstuk 7. Actieplan

	Meetbare doelen RBT-niveau	Uitvoerende activiteiten
Ondermijning	Aanpak Ondermijning 0-meting 2018 (aantal BIBOB zaken, uitgevoerde flex controles, aantal casussen in Lokale RIEC-Overleg. Aantal Damocles- sluitingen en/of waarschuwingen.	Uitvoeren plan van aanpak ondermijning waaronder bewustwording creëren, vergroten meldingsbereidheid, informatiepositie versterken, aanpak OMG, pilot buitengebied, repressief optreden door casussen.
HIC	Het stabiliseren van het aantal HIC-feiten (gelijk aan het gemiddelde 2015-2018) 0-meting* Aantal woninginbraken, diefstallen uit schuur, van fiets en auto: politiecijfers	Huidige werkwijze voortzetten. Dit pakken we aan door het donkere dagen offensief, het up to date houden van de buurtwhatsapp groepen, periodiek veiligheidsavonden organiseren en preventie berichten.
Veilige woon- en leefomgeving	Sociale kwaliteit in wijk/kern behouden of verbeteren (gelijk aan het gemiddelde 2015-2018) 0-meting* burengerucht, relatieproblemen, personen met verward gedrag, drugsoverlast.	Inzet op de kwaliteit van sociale netwerken in wijken/kernen en inzet op woonoverlast (bijv. sociale wijkteams, buurtbemiddeling, - aanpak huiselijk geweld/huisverbod)
	Fysieke kwaliteit in wijk/kern behouden of verbeteren (gelijk aan het gemiddelde 2015-2018) 0-meting* diefstal, inbraak, mishandeling, bedreiging, ruzie, en overige criminaliteit.	Onderhoud openbare ruimte en aanpak verloedering zoals zwerfvuil, graffiti, vernielingen
Jeugd en Veiligheid	Overlast gevende jeugd verminderen (-10%) 0-meting* Jeugdoverlast drugs en alcoholoverlast	Inzet op aanpak overlast jeugd, probleemjongeren, drugs- en alcoholgebruik en veiligheid in en om de school, radicaal en extreem gedrag beïnvloeden, polarisatie tegengaan.
Cybercrime	Verminderen cybercrime met daarbij extra aandacht voor oudere doelgroep	Opstellen van een plan van aanpak Cybercrime Voorlichting en ondersteuning

*Bij de 0-meting wordt gewerkt met de gemiddelde cijfers van 2015 t/m-2018

Per gemeente wordt er nog een concreet en specifiek actieplan opgesteld.

Bijlagen:

Resultaatafspraken voor de komende beleidsperiode

Onderstaande Politiecijfers (hoofdthema's RBT) maken de behaalde resultaten van de laatste beleidsperiode 2015-2018 inzichtelijk:

Nederweert

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Woninginbraken	55	47	46	41	47
Diefstal uit schuur	28	25	27	14	24
Diefstal v.a. auto	43	18	18	16	24
Diefstal fiets	48	48	29	22	37

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Jeugdoverlast	12	21	27	28	22
Overlast drugs/alcohol	6	10	17	13	12
Burenruzies	19	32	45	23	30
Huiselijke twist	12	12	12	7	11
Verwarde personen	20	26	37	39	31

Weert

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Woninginbraken	174	126	132	182	154
Diefstal uit schuur	83	45	27	32	47
Diefstal v.a. auto	180	148	85	82	124
Diefstal fiets	355	239	230	262	272

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Jeugdoverlast	120	122	126	91	115
Overlast drugs/alcohol	134	141	134	181	148
Burenruzies	103	98	115	107	106
Huiselijke twist	41	44	56	65	52
Verwarde personen	214	214	300	264	248

Leudal

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Woninginbraken	160	112	104	102	120
Diefstal uit schuur	70	79	39	38	57
Diefstal v.a. auto	51	58	52	30	48
Diefstal fiets	107	89	70	62	82

	2015	2016	2017	2018	Gemiddelde
Jeugdoverlast	68	57	69	39	58
Overlast drugs/alcohol	20	30	17	32	25
Burenruzies	57	101	65	68	73
Huiselijke twist	32	33	30	34	32
Verwarde personen	86	102	91	130	102

Resultaatafspraken voor de komende beleidsperiode

Nederweert

	Gemiddelde	31-12-2022
Woninginbraken	47	47
Diefstal uit schuur	24	24
Diefstal v.a. auto	24	24
Diefstal fiets	37	37

	Gemiddelde	31-12-2022
Jeugdoverlast	22	20
Overlast drugs/alcohol	12	11
Burenruzies	30	30
Huiselijke twist	11	11
Verwarde personen	31	31

Weert

	Gemiddelde	31-12-2022
Woninginbraken	154	154
Diefstal uit schuur	47	47
Diefstal v.a. auto	124	124
Diefstal fiets	272	272

	Gemiddelde	31-12-2022
Jeugdoverlast	115	104
Overlast drugs/alcohol	148	134
Burenruzies	106	106
Huiselijke twist	52	52
Verwarde personen	248	248

Leudal

	Gemiddelde	31-12-2021
Woninginbraken	120	120
Diefstal uit schuur	57	57
Diefstal v.a. auto	48	48
Diefstal fiets	82	82

	Gemiddelde	31-12-2021
Jeugdoverlast	58	52
Overlast drugs/alcohol	25	22
Burenruzies	73	73
Huiselijke twist	32	32
Verwarde personen	102	102