

De gemeenteraad

Ons kenmerk LE2019UIT/0919

Uw kenmerk

BSN nummer

Behandeld door Geert Cuijpers

Telefoonnummer (0475) 85 90 00

Fax (0475) 85 99 22

E-mail info@leudal.nl

Internet www.leudal.nl

Datum 16 april 2019

Verzenddatum 16 april 2019

Onderwerp Raadsinformatiebrief strategische oriëntatie Participatiewet en Sociale Werkvoorziening

Geachte raad,

1. Inleiding

Meedoen in de samenleving is verweven met het vinden van een plekje op de arbeidsmarkt. Als onze inwoners op de goede plek zitten, versterkt dit hun positie in de samenleving, het geeft hen voldoening en houvast in hun dagelijks leven. Dit vinden we met zijn allen belangrijk en daar willen we ook maximale inspanningen voor leveren. Met de komst van de Participatiewet zijn er veel veranderingen doorgevoerd waar wij als gemeenten met onze publieke partners en werkgevers vorm aan hebben gegeven in de afgelopen jaren. Kernthema's zijn: Het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt, de toegenomen verantwoordelijkheid voor mensen met een arbeidsbeperking en de uitdagingen rondom de Sociale werkvoorziening. Veel stappen op weg naar het succes van de Participatiewet zijn in de afgelopen jaren gezet. Denk aan het vormgeven van een meer inclusieve arbeidsmarkt en het toewerken naar een gezond Participatiebedrijf. Maar er zijn ook nog vervolgstappen te nemen om de doorontwikkeling van de Participatiewet vorm te geven. Daarbij hoort ook een financieel gezonde uitvoering van de Sociale werkvoorziening.

In relatie tot het bovenstaande wordt u in deze uitgebreide Raadsinformatiebrief geïnformeerd over een aantal thema's:

- a. Stand van zaken deelname Westrom in Joint Ventures
- b. Aanpassing begroting Westrom jaar 2019
- c. Onderzoeksopdracht directie Westrom en daarmee samenhangend het besluit van het bestuur om de aanlevertermijn van de Begroting 2020 uit te stellen
- d. Concretiseren en uitwerken doorontwikkeling P-wet (inclusief de sociale werkvoorziening) door de vijf gemeenten in Midden-Limburg

2. Stand van zaken deelname Westrom in Joint Ventures

Op 19 november 2018 bent u in een aparte brief door het bestuur van Westrom geïnformeerd over het besluit van het algemeen bestuur van Westrom en de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van Risse Groep om de samenwerking in Prio Verve Groen per 1 januari 2019 te beëindigen.

Nadien, op 12 december 2018, zijn de colleges per brief op de hoogte gebracht van de ondertekening van de vaststellingsovereenkomst tot ontbinding en de gevolgen van het ophouden van het bestaan van Prio Verve Groen.

Inmiddels is de nieuwe situatie - waarin Westrom tijdelijk de groenactiviteiten voorzet - een feit. In deze raadsinformatiebrief informeren wij u graag over de huidige stand van zaken met betrekking tot de afwikkeling van de ontbinding van Prio Verve Groen alsook de beëindiging van Prio Verve Facilitair. Tevens maken wij van de gelegenheid gebruik om u op de hoogte te stellen van de ontwikkelingen rondom de overgebleven Joint Venture waar Westrom deel van uitmaakt, zijnde Businesspost.

2.1. Prio Verve Facilitair

Personeel

Per 1 januari 2018 is Westrom als vennoot uit Prio Verve Facilitair getreden. Per 1 januari 2019 is een einde gekomen aan de contractvoorwaarde dat medewerkers verplicht bij Prio Verve Facilitair werken. Ruim een derde deel van de medewerkers heeft ervoor gekozen aan de slag te blijven bij Prio Verve Facilitair. Nagenoeg eenzelfde aantal medewerkers is m.i.v. 1 januari 2019 rechtstreeks gedetacheerd bij een van de deelnemende gemeenten. Van de medewerkers die per 1 januari 2019 zijn teruggekomen naar Westrom, is Westrom voor enkele medewerkers nog op zoek naar een andere werkplek. Deze medewerkers blijken inmiddels onvoldoende geschikt voor schoonmaakwerk. De diagnoseafdeling van Westrom onderzoekt welke werkplekken passend zijn.

Financieel

Zoals bij u bekend heeft Westrom als uittreedende vennoot recht op 1/3 van de kapitaalrekening en 1/3 van de eventuele goodwill. In eerdere brieven bent u op de hoogte gesteld van het deskundigentraject dat in gang is gezet om te komen tot de bepaling van de waarde. In november kon nog geen beeld worden gegeven van het tijdspad. Westrom heeft laten weten dat het traject is doorlopen en de (bindende) uitkomst teleurstellend is. De goodwill is door de deskundigen vastgesteld op '0'.

Westrom is kritisch over de totstandkoming en motivering van het rapport, waardoor er sprake kan zijn van een grond voor vernietiging van het rapport. Westrom heeft hier niet voor gekozen. Het nietig laten verklaren van het rapport betekent namelijk dat Westrom weer van voren af aan kan beginnen, met alle kosten van dien. In overleg met de extern financieel adviseur heeft het bestuur van Westrom besloten het dossier te sluiten en over te gaan tot het laten uitbetalen van de kapitaalrekening. Het gaat voor Westrom om een bedrag van € 475.000,-.

2.2. Prio Verve Groen

Met ingang van 1 januari 2019 is Prio Verve Groen opgehouden te bestaan en is er een situatie ontstaan waarbij er sprake is van:

- een afwikkeling van Prio Verve Groen VOF;
- een overdracht van de activiteiten aan de drie vennoten;
- een tijdelijke voortzetting van de groenactiviteiten door Westrom;
- overdracht van de betreffende groenactiviteiten te zijner tijd o.b.v. de keuzes die gemeenten hierin maken.

Uitvoering groenonderhoud tijdelijk weer bij Westrom

In de afspraken over de ontbinding zijn de groenopdrachten die de gemeenten Roermond, Roerdalen en Leudal aan Prio Verve Groen hebben verstrekt, aan Westrom toebedeeld. Westrom heeft al het personeel dat bij Prio Verve Groen werkzaam was ten behoeve van deze opdrachten behouden en overgenomen met behoud van hun rechten en verplichtingen. Ook al het materieel dat voor deze opdrachten gebruikt wordt, heeft Westrom overgenomen.

De gemeente Leudal heeft inmiddels het besluit genomen om de groenvoorziening in eigen beheer te gaan uitvoeren. De ingangsdatum wordt in goed overleg met Westrom bepaald. De gemeenten Maasgouw en Echt-Susteren hebben al eerder de keuze gemaakt om het groenonderhoud in eigen beheer uit te voeren.

Personeel

Voor de tijdelijke aansturing en begeleiding van de groenwerkzaamheden is bureau Kragten ingehuurd.

Vastgesteld kan worden dat Westrom Groen BV goed uit de startblokken is gekomen. Wat Westrom terugkrijgt van de medewerkers is dat zij het prettig vinden dat zij nu weer onder Westrom vallen.

Wat nog veel aandacht en tijd vraagt binnen Westrom zelf is de administratie die zij één op één overgenomen hebben van Prio Verve Groen. Dit heeft betrekking op zowel de financiële administratie als de personeels- en salarisadministratie.

Financieel

Er wordt momenteel hard gewerkt om de financiële afwikkeling van Prio Verve Groen te voltooien. Alles is gericht op afronding hiervan voor de zomer.

2.3. Businesspost

Op 11 maart 2015 heeft de Raad van Commissarissen van Westrom Holding BV ingestemd met de oprichting van de BV Businesspost Westrom, gevolgd door de oprichting van een BV Businesspost Midden-Limburg waarin Westrom en Risse Groep ieder voor 50% participeren.

Bij het aangaan van de samenwerking, inmiddels vier jaar geleden, was al duidelijk dat het streven erop gericht was om – vanuit een strategisch sterkere positie – verdere samenwerking te zoeken. Immers toen al was voorzien dat de ontwikkelingen op de postmarkt zich verder zouden doorzetten en het op termijn lastig(er) zou worden om de basispostvoorziening rendabel te houden.

Het afgelopen jaar heeft de algemeen directeur van Westrom het dagelijks bestuur, de Raad van Commissarissen en de OR meerdere malen geïnformeerd over de onderhandelingen tussen Businesspost Midden-Limburg en Businesspost Zuid-Limburg over een mogelijke verkoop aan Businesspost Zuid-Limburg.

Met het gegeven dat:

- a. het bedrijfsrisico voor Westrom door de overdracht van de activiteiten verdwijnt;
- b. er voor de gedetacheerde medewerkers nauwelijks iets verandert;
- c. er per medewerker een hogere detacheringsvergoeding wordt ontvangen (€ 8.500,-- in plaats van € 6.300,--);

heeft de Raad van Commissarissen in een extra vergadering op 20 februari 2019 goedkeuring verleend aan de verkoop van Businesspost Midden-Limburg aan Businesspost Zuid-Limburg. Ook de OR van Westrom heeft positief gereageerd op deze verkoop.

Met ingang van 1 april 2019 heeft de daadwerkelijke overdracht van de activiteiten (incl. lease- en huurovereenkomsten en bijbehorende inventaris) plaatsgevonden en is een groep van circa 47 medewerkers van Westrom voor de duur van minimaal drie jaar gedetacheerd naar BPZL. De betreffende medewerkers blijven werken op hun huidige werkplek. BPML ontvangt een goodwill van € 100.000,-- (die conform eigendomsverhouding 50/50 verdeeld wordt tussen Westrom en De Risse).

3. Aanpassing begroting Westrom 2019

Op 20 juni 2018 heeft Westrom per brief gereageerd op de reacties van de raden op de conceptbegroting 2019. Het gegeven dat bij het opstellen van de begroting 2019 de meicirculaire 2018 met de uitgangspunten van het Rijk t.a.v. de WSW-subsidies nog niet bekend was en het feit dat op dat moment nog geen beslissing was gevallen over het mogelijk vroegtijdig beëindigen van Prio Verve Groen, leidde tot de toezegging om later in het jaar met een aangepaste begroting 2019 te komen. In november 2018 heeft u een brief van Westrom ontvangen met nadere informatie over het voorgenomen besluit tot beëindiging van de samenwerking in Prio Verve Groen. In deze brief heeft Westrom u geïnformeerd over de keuze om de behandeling van de aangepaste begroting 2019 in het voorjaar van 2019 te laten plaatsvinden.

3.1. Aangepaste begroting 2019

Op dit moment moeten wij vaststellen dat wat betreft Prio Verve Groen partijen nog in gesprek zijn met elkaar over de financiële afwikkeling. Als het gaat om Prio Verve Facilitair is door een tweetal externe deskundigen de goodwill op € 0,- bepaald. Dit impliceert dat de ontwikkelingen niet leiden tot een verdere bijstelling van de gemeentelijke bijdrage resp. tot een verdere aanpassing van de begroting 2019. In de begroting 2019 is de enige wijziging de aanpassing van het subsidieresultaat o.b.v. de meicirculaire 2018 en als gevolg daarvan de verlaging van de gemeentelijke bijdrage met € 900.000,-. In de **bijlage** bij deze RIB vindt u het aangepaste overzicht van baten en lasten voor 2019. De besluitvorming door het algemeen bestuur van Westrom hierover heeft in het najaar van 2018 plaatsgevonden. Dit stelde ons als deelnemende gemeenten in staat om deze informatie nog te verwerken in de eigen begroting 2019.

3.2. Financiële ontwikkelingen

De ontwikkelingen die Westrom heeft benoemd in de brief van 20 juni 2018 zijn nog altijd actueel. Welke effecten deze ontwikkelingen hebben op de meerjarenbegroting, wil het bestuur van Westrom extern laten toetsen. Deze toetsing vindt plaats in de komende maanden. In paragraaf 4 wordt dit nader toegelicht.

De ontwikkelingen kort en bondig samengevat:

- *Onzekerheden over de toegevoegde waarde*

De verzwakking van de doelgroep, zowel door de vergrijzing van de SW-medewerkers als door de instroom van beschut medewerkers (medewerkers met een hoge loonkostensubsidie en lage toegevoegde waarde), heeft de komende jaren invloed op de realisatie van toegevoegde waarde.

- *Stabilisatie van de lasten*

Westrom heeft, evenals de rest van de sector, in de afgelopen jaren de lasten weten terug te brengen. Westrom geeft aan dat volgens hen de bodem hiervan bereikt lijkt. Uiteraard blijven we hier kritisch naar kijken en maakt dit ook onderdeel uit van de externe toetsing.

- *Verdeling van de kosten c.q. opbrengsten door beëindiging Joint Ventures*

Westrom heeft ervoor gekozen zich te concentreren op haar kerntaak en de samenwerking in de Joint Ventures te beëindigen. Westrom heeft m.i.v. 2019 hogere inleenvergoedingen voor post en schoonmaak. Deze zijn al verwerkt in de primaire begroting van 2019. De hogere inleenvergoedingen die nu mogelijk zijn voor de groenwerkzaamheden, worden in de Groen BV gereserveerd om de kosten van de afwikkeling van Prio Verve Groen af te dekken. Zoals reeds aangegeven zijn partijen nog met elkaar in gesprek over de finale afwikkeling. Afronding hiervan vindt in de loop van 2019 plaats.

Gegeven het feit dat de ontwikkelingen niet leiden tot een verdere bijstelling van de gemeentelijke bijdrage resp. tot een verdere aanpassing van de begroting 2019, gaan wij ervan uit dat kennisname van de gewijzigde begroting 2019 door uw raad volstaat.

4. Onderzoeksopdracht directie Westrom

4.1. Ontwikkelingen Participatiewet

Sinds de invoering van de Participatiewet zijn er diverse ontwikkelingen die het noodzakelijk maken om de strategie voor het uitvoeren van de Participatiewet te herijken. Aanpassingen in wetgeving, het achterblijven van de werkgelegenheid voor de doelgroep van de Participatiewet, de ontwikkeling van de werkgelegenheid (waaronder de krapte op de arbeidsmarkt) en de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden vraagt om een doorontwikkeling van de aanpak. Daarbij komt de financiële impact van de decentralisaties, de daling van het Participatiebudget en de inzet op integraal beleid in het sociaal domein. Dit vraagt om strategische keuzes voor de middellange termijn en daarbij antwoord op de vraag over de positionering van de GR Westrom in de uitvoering van het werkdeel van de Participatiewet.

4.2. Wsw

De uitvoering van de Participatiewet en de Wsw als onderdeel daarvan, stelt de gemeenten voor forse opgaven. Dat geldt ook voor de gemeenten die participeren in de GR Westrom. Het beschikbare Participatiebudget is fors afgenomen vanaf de invoering van de Participatiewet. Het negatieve verschil tussen de ontvangen Wsw subsidie en de werkgevers bruto loonkosten van

de SW-medewerkers bedraagt in 2019 ruim € 4,3 miljoen. Dit tekort komt ten laste van de middelen van de vijf gemeenten die participeren in de GR Westrom. De exploitatieresultaten van de GR Westrom dekken dit tekort niet af.

In 2018 is Westrom van start gegaan met de uitvoering van het Businessplan Westrom 2.0. Dit Businessplan is in de gemeenteraad behandeld voor zienswijze in december 2017 en is gericht op de periode van 2018 tot en met 2020. In deze periode wordt een aantal maatregelen geïmplementeerd die leiden tot meer grip op de bedrijfsvoering van Westrom, anticiperen op toekomstige ontwikkelingen en bijdragen aan een beter financieel resultaat van het bedrijf. Het Businessplan heeft begin 2019 nog een looptijd van 2 kalenderjaren en Westrom heeft dan, eind 2020, de geplande maatregelen afgerond. Het resultaat van de maatregelen beoogt bij te dragen aan het verminderen van het tekort bij de uitvoering van de Wsw.

4.3. Opdracht gemeenteraad

In het overleg tussen de gemeenten van de GR Westrom is geconstateerd dat alle vijf de gemeenten de opdracht hebben van de gemeenteraad om de tekorten op de uitvoering van de Wsw terug te dringen. Zodat zoveel mogelijk beleidsbudget ingezet kan worden op re-integratie van inwoners, met name inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. Daarnaast is er een strategisch vraagstuk: 'de manier waarop de 5 gemeenten het werkdeel van de Participatiewet willen uitvoeren. Om dit te organiseren moeten er ook gezamenlijke keuzes worden gemaakt over maatregelen op de korte termijn en de strategie voor de toekomst, de middellange termijn.

4.4. Strategie voor de toekomst

De vijf gemeenten in de GR Westrom hebben met elkaar de keuze gemaakt om met één gezamenlijke opdracht een strategie te ontwikkelen voor het werkdeel van de Participatiewet. Het doel is een toekomstbestendige uitvoering van de Wsw en de Participatiewet binnen de samenwerking als GR-gemeenten. Deze nieuwe strategie moet leiden tot een betaalbare en effectieve uitvoering van de Participatiewet binnen de gestelde financiële kaders en binnen de beleidsuitgangspunten van de 5 gemeenten.

Eén van de vragen die in die strategie beantwoord moet worden gaat over de rol en de bijdrage van de GR Westrom in de nieuwe strategie en de positionering van de GR Westrom in de komende jaren.

Een twee sporen-aanpak wordt opgezet om te komen tot een duidelijke strategie voor de toekomst.

1. In het eerste spoor gaat het om het terugdringen van de tekorten op de uitvoering van de Wsw. En om de mate waarin dat mogelijk is en ook in de praktijk lukt.
2. In het tweede spoor gaat het om het concretiseren en uitwerken van de manier waarop de Participatiewet, en met name het werkgerichte deel daarvan, het beste kan worden uitgevoerd in de komende jaren. Zo komen we tot een aanpak en een strategie voor de middellange termijn. Natuurlijk is de Wsw daar onderdeel van.

De resultaten van beide sporen kunnen en moeten worden gebruikt om te komen tot uitspraken over de strategie en doorontwikkeling van de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw. Voor het eerste spoor zijn het DB en vooral directie en het management van Westrom aan zet. Voor het tweede spoor zijn primair de gemeenten aan zet (zie paragraaf 5). Voor beide sporen zijn inmiddels door een externe adviseur een aanpak en een planning uitgewerkt. In grote lijnen wordt in paragraaf 4.5. de aanpak weergegeven als het gaat om de onderzoeksopdracht voor de directie van Westrom.

4.5. Onderzoeksopdracht nader toegelicht (spoor 1)

Op 10 april heeft het algemeen bestuur van Westrom de onderzoeksopdracht voor de directie van Westrom vastgesteld. Samenvattend bestaat deze opdracht uit:

- a. het opstellen van een prognose met betrekking tot het subsidieresultaat voor de termijnen van 4,7 en 10 jaar;
- b. het opstellen van een analyse van het huidige arbeidspotentieel;
- c. het uitvoeren van een portfolio assessment op de huidige bedrijfsactiviteiten van Westrom;

- d. het opstellen van een prognose van de instroom van beschut werk;
- e. het uitvoeren van een analyse op de ontwikkeling van het exploitatieresultaat over de periode 2017, 2018 en de realisatie van 2019 voor zover bekend;
- f. het opstellen van een prognose met betrekking tot het exploitatieresultaat voor de termijnen van 4,7 en 10 jaar.

Deze onderzoeksoopdracht is opgebouwd uit concrete vraagstellingen over de verschillende onderdelen die een snelle verstaalslag naar oplossingen en nieuwe maatregelen mogelijk maakt. Met de onderzoeksresultaten kunnen afhankelijk van de uitkomst, direct keuzes worden gemaakt voor concrete maatregelen voor de korte termijn. Het onderzoek geeft tevens een feitelijk basis die nodig is om besluiten te nemen over de strategie voor de toekomst en de rol die Westrom hierin kan vervullen.

De opdracht wordt uitgevoerd door de directeur van Westrom in samenwerking met een extern adviseur, zijnde R. Capel. De opdracht moet binnen een korte doorlooptijd (april – juni 2019) worden uitgevoerd.

Voor de opdracht is de volgende governance overeengekomen. Het dagelijks bestuur stelt de concept opdrachtformulering op. Het algemeen bestuur stelt de opdracht vast. Het dagelijks fungeert als opdrachtgever van de directeur van Westrom. Gedurende de uitvoering van de opdracht wordt er gewerkt met een stuurgroep-projectgroep constructie. Het dagelijks bestuur opereert daarbij als stuurgroep (bewaakt de voortgang, stelt rapportages vast en trekt conclusies o.b.v. de rapportages). De projectgroep bestaat uit de directeur van Westrom en de extern adviseur (werkt analyses uit, stelt rapportages op, bewaakt de doorlooptijd en vervult adviserende rol richting bestuur van Westrom).

Bestuur en directie van Westrom hechten er samen belang aan dat besluiten over de exploitatie taakstelling van de GR Westrom, en de toekomstige positionering van de GR Westrom, gebaseerd worden op een feitenbasis die door iedereen wordt onderschreven.

Uitstel begroting 2020

Eerder in deze raadsinformatiebrief bent u op de hoogte gebracht van de aanpassing van de Begroting 2019 van Westrom. Niet alleen in 2019, maar ook in de jaren daaraan voorafgaand, heeft Westrom de meerjarenbegroting jaarlijks geactualiseerd vanuit de veranderde wetgeving en veranderde inzichten. Wij kunnen niet anders dan vaststellen dat de impact van de veranderde wetgeving evenals de hiermee gepaard gaande bezuinigingen groot is. Sinds 2015 zijn de cijfers voortdurend in beweging. Elk jaar bevat de meicirculaire nieuwe ontwikkelingen die van invloed zijn op de financiën van Westrom. Het gegeven dat de meicirculaire nog moet verschijnen evenals het feit dat door het algemeen bestuur is besloten extern te laten toetsen of Westrom een aantal ontwikkelingen goed verwerkt in de begroting, heeft bij het dagelijks bestuur van Westrom geleid tot een verkenning van de mogelijkheden van eenmalige latere oplevering van de begroting. Op 19 maart jl. heeft Westrom hierover contact gezocht met de provincie. Op 9 april jl. heeft het dagelijks bestuur van Westrom gesproken met gedeputeerde Koopmans. Dit gesprek heeft geleid tot de afspraak dat Westrom schriftelijk een verzoek tot uitstel indient bij de Provincie. Gedeputeerde Koopmans heeft mondeling te kennen gegeven dat de provincie hiermee kan instemmen mits Westrom de termijnoverschrijding zoveel mogelijk weet te beperken gebaseerd op een strakke timeline. Doelstelling hiervan is het begrotingsproces van de vijf deelnemende gemeenten inclusief het tijdig indienen hiervan bij de provincie te bewaken. Het vorenstaande betekent dat u, zoals gebruikelijk, nu de concept Jaarstukken 2018 van Westrom ontvangt. De conceptbegroting 2020 wordt u uiterlijk eind juni toegezonden voor verdere behandeling in uw raad, waarbij het de voorkeur heeft de afhandeling af te ronden vóór 1 oktober 2019. Om de gemeente in staat te stellen de normale procedure voor de begroting af te ronden, wordt wellicht - afhankelijk van de datum van de raadsvergadering - de procedure voor de behandeling van de conceptbegroting 2020 van Westrom in uw raad daarop wat aangepast.

In Leudal wordt de conceptbegroting behandeld in de raadsvergadering van 24 september 2019.

5. Concretiseren en uitwerken doorontwikkeling P-wet (spoor 2)

De doorontwikkeling van de P-wet is nadrukkelijk gericht op het verbeteren van de positie van inwoners uit onze gemeenten die zijn aangewezen op ondersteuning bij het vinden en behouden van werk en participatie. Daarbij is het uitgangspunt dat de 5 gemeenten een duurzame en toekomstbestendige invulling van de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw willen vormgeven binnen de financiële kaders die de verschillende gemeenteraden hebben gegeven.

Bij de uitvoering van deze opdracht respecteren we de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden. Uitgangspunt is dat de nieuwe strategie ontwikkeld wordt binnen de beleidskaders die eerder door de raden zijn vastgesteld. We informeren de raden over de ontwikkeling van de strategie. Als blijkt dat herijking van bestaande kaders nodig is om tot een goede strategie te komen dan doen we daartoe voorstellen aan de raden.

In grote lijnen is de aanpak als volgt:

- Er wordt door de vijf gemeenten gezamenlijk opgetrokken om te komen tot een strategie en keuzes voor de middellange termijn. Na vaststelling van de nieuwe strategie wordt ook bepaald welke uitvoeringsstructuur het beste bij de strategie past. Daarbij wordt ook gekeken naar uitvoering van de Wsw;
- De vijf gemeenteraden zijn kaderstellend, strategie en uitvoering liggen bij de colleges, in opdracht aan de vijf portefeuillehouders. De vijf portefeuillehouders zijn opdrachtgever;
- De opdracht wordt uitgevoerd door één opdrachtnemer, een projectleider voor de vijf gemeenten;
- In het proces worden de stakeholders meegenomen en waar nodig onderdeel in het proces;
- De uiteindelijke doelstelling van spoor 2 is te komen tot een door de raden vastgestelde nieuwe strategie voor de uitvoering van het werkdeel van de Participatiewet voor de vijf gemeenten in oostelijk Midden-Limburg.
 - Hoe kunnen de beleidsdoelen van de Participatiewet in de komende jaren het best worden gerealiseerd;
 - Welke (andere) partijen kunnen/moeten een bijdrage leveren en
 - hoe moet de uitvoeringsstructuur bestuurlijk en operationeel worden ingericht om tot het beste resultaat te komen.
- Stappen in het strategieproces:
 - Het beleidskader en strategie 2014-2019
Reeds gemaakte beleidskeuzes, doelstellingen en de realisatie worden beoordeeld op relevantie voor de beleidsperiode van 2019-2025. Waar zijn we tevreden mee en wat moet anders?
 - Bouwstenen van de nieuwe strategie
Een beeld scheppen van de opgave waar we voor staan, relevante ontwikkelingen, financiële kaders en concrete resultaten formuleren voor de realisatie van de nieuwe opgaven.
 - Van uitvoeringsketen naar uitvoeringsstructuur
Op basis van de nieuwe strategie word in kaart gebracht welke uitvoeringsketen er nodig is om de strategie succesvol uit te voeren: Wie doet wat? Daarna wordt een set van criteria ontwikkeld waaraan een nieuwe uitvoeringsstructuur moet voldoen. In deze zet van criteria komen in ieder geval eisen aan de orde die betrekking hebben op:
 - de mensen voor wie we het doen;
 - de organisatie die daarvoor nodig is;
 - financiën;
 - de nieuwe strategie;
 - de vereiste uitvoeringsketen.

Vervolgens worden er drie varianten uitgewerkt van de uitvoeringsstructuur. Iedere variant wordt getoetst aan de hand van de set van criteria. De variant die het beste scoort op de criteria wordt in besluitvorming gebracht als de beoogde nieuwe uitvoeringsstructuur.

Voor de gekozen uitvoeringsstructuur wordt doorgerekend wat de kosten zijn die gemaakt moeten worden om de nieuwe structuur door te voeren. Op basis van deze kostenraming nemen de opdrachtgevers een definitief besluit over de nieuwe uitvoeringsstructuur.

- Implementatie

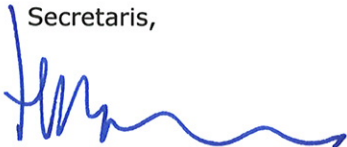
Volgens planning is de besluitvorming uiterlijk maart 2020 afgerond waarna gestart wordt met de implementatie.

Wij hopen u hiermede voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

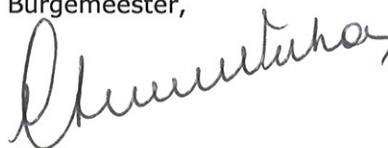
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL

Secretaris,



H.K.W. Bekkers

De Burgemeester,



A.H.M. Verhoeven MPM

Bijlage(n)
Overzicht **baten en lasten**

Bijlage 1 Overzicht baten en lasten

	Jaarrekening 2017	Jaarrekening 2018	Begroting 2019	Begroting 2019 Meicirculaire 2018	B2019 Beschut Meicirculaire 2018	B2019 Re- integratie
Toegevoegde waarde	10.008.899	8.874.905	9.559.050	9.559.050	7.404.750	2.154.300
Loonkosten regulier	-5.421.202	-5.104.854	-4.927.233	-4.927.233	-3.422.702	-1.504.531
Overige kosten	-4.126.913	-4.267.347	-4.441.899	-4.441.899	-3.728.756	-713.143
Gemeentelijke bijdrage	530.000	530.000	530.000	530.000	450.500	79.500
Operationeel resultaat	990.784	32.704	719.918	719.918	703.791	16.127
Loonkosten Wsw	-27.749.057	-26.829.014	-26.028.823	-26.028.823	-26.028.823	0
Subsidies Wsw	24.597.275	23.345.783	20.783.595	21.658.895	21.658.895	0
Subsidieresultaat Wsw	-3.151.782	-3.483.231	-5.245.227	-4.369.927	-4.369.927	0
Kosten Begeleid Werken	-426.140	-340.331	-328.415	-328.415	-328.415	0
Subsidies Wsw	710.373	710.458	586.454	611.154	611.154	0
Resultaat Begeleid Werken	284.233	370.127	258.040	282.740	282.740	0
Loonkosten PW	-776.722	-1.191.901	-1.110.000	-1.110.000	-500.000	-610.000
Loonkostensubsidie PW	397.074	716.364	651.000	651.000	306.000	345.000
Resultaat dienstbetrekkingen WWB/PW	-379.649	-475.537	-459.000	-459.000	-194.000	-265.000
Deelnemingen			70.000	70.000	70.000	0
Overige baten en lasten	-690.202	51.163	-275.000	-275.000	-233.750	-41.250
Gemeentelijke bijdragen Wsw	3.072.174	3.440.001	5.101.000	4.201.000	4.201.000	0
Gerealiseerd / geraamd totaal saldo van baten en lasten	125.558	-64.773	169.731	169.731	459.854	-290.123
Kosten van overhead		8.398.727	8.573.504	8.573.504	6.525.589	2.047.915