

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum

5 november 2019

Agendapunt

Onderwerp Verordening maatschappelijke ondersteuning 2020
Portefeuillehouder(s) De heer M.P.J. Janssen (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

Voorstel

De verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020, conform bijlage 1, vast te stellen met intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2018.

Inleiding

In 2019 is er landelijk een belangrijke wijziging doorgevoerd met betrekking tot de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de bijdrage in de kosten (eigen bijdrage). In april 2019 stemden de Tweede Kamer en Eerste Kamer in met het wetsvoorstel abonnementstarief. De wetswijziging heeft consequenties voor de verordening maatschappelijke ondersteuning van de gemeente. Daarnaast heeft de cliënt bij de toekenning van een maatwerkvoorziening de keuzevrijheid om ondersteuning via een persoonsgebonden budget (pgb) of Zorg in Natura (ZIN) te ontvangen. In de verordening moet zo concreet mogelijk worden vastgelegd op welke wijze de hoogte van het pgb-tarief wordt bepaald.

Bovenstaande heeft ertoe geleid dat de gehele gemeentelijke regelgeving met betrekking tot de Wmo 2015 tegen het licht is gehouden. Hierbij is geconstateerd dat een nieuwe verordening noodzakelijk is. De basis voor deze nieuwe verordening is de Verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2018, waarbij destijds aansluiting is gezocht bij de VNG-modelverordening.

Deze verordening is opgesteld door een werkgroep bestaande uit beleidsmedewerkers en juristen van de gemeenten Nederweert, Leudal en Weert. Het is wenselijk in het kader van de integraliteit binnen het sociaal domein, alsook om kosten-efficiënt en kwaliteit-effectief te werken dat de samenwerkende gemeenten eenzelfde verordening vaststellen.

Argumenten

1. De invoering van het abonnementstarief betekent voor gemeenten dat er een aantal beleidskeuzes gemaakt moeten worden, die vervolgens in de verordening vastgelegd dienen te worden.

De verordening stelt een aantal noodzakelijke beleidskeuzes vast:

- De gemeente stelt het abonnementstarief vast op het landelijk geldende tarief voor maatwerkvoorzieningen en pgb's.
- Hierop geldt geen uitzondering voor minima.
- Voor collectief vervoer en het gebruik van algemene voorzieningen wordt het abonnementstarief niet opgelegd. Wel kan een eigen bijdrage naar gebruik (bijvoorbeeld ritprijs) worden berekend.
- Voor een maatwerkvoorziening ten behoeve van een woonvoorziening voor een minderjarige cliënt is de bijdrage in de kosten verschuldigd door de onderhoudsplichtige ouder/verzorger.

In de toelichting op de verordening (bijlage 2) worden de beleidskeuzes nader toegelicht.

2. Er wordt voor de pgb's aansluiting gezocht bij het laagste tarief in zorg in natura (ZIN), dat recht doet aan het gelijkheidsbeginsel.

Het is in het kader van het gelijkheidsbeginsel rechtvaardig om dezelfde tarieven voor zowel ZIN als pgb te hanteren, dit zijn immers volgens de wet gelijkwaardige verstrekkingvormen. Conform vaste jurisprudentie, moet, als de cliënt kiest voor een pgb in plaats van ZIN, de hoogte van het pgb in ieder geval toereikend zijn om ondersteuning bij tenminste één door de gemeente voor vergelijkbare zorg gecontracteerde aanbieder in te kopen.

Daarnaast zijn de huidige pgb-tarieven afgeleid van de toenmalige pgb-tarieven in het kader van de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ). De onderbouwing hoe dit tarief tot stand is gekomen is zeer zwak, aangezien de tarieven zijn afgeleid van een wet die sinds 1 januari 2015 niet meer in werking is. Daardoor is het onduidelijk of de tarieven voldoen aan de AMvB reële prijs.

Tenslotte zijn de vastgestelde ZIN-tarieven gebaseerd op actuele kostprijsberekeningen en voldoen daarmee aan de AMvB reële prijs. De cliënt heeft hiermee de mogelijkheid om ondersteuning in te kopen tegen een reële prijs.

3. *Het Wettelijk minimumloon wijzigt van rechtswege twee keer per jaar, op 1 januari en op 1 juli.* Budgethouders dienen tijdig op de hoogte te worden gesteld van het pgb voor het volgende kalenderjaar. Aangezien het Wml pas op 1 januari bekend is, zal er worden gewerkt met een percentage op het Wml van het voorafgaande kalenderjaar. Daarmee wordt voorkomen dat budgethouders niet tijdig zijn geïnformeerd over het te besteden pgb.

De hoogste stijging van het Wml vanaf 2012 was op 1 januari 2019: toen steeg het met 1,4% ten opzichte van 1 juli 2018. Op jaarbasis is de stijging vanaf 2012 nog niet hoger geweest dan 2,4%. Om het risico te vermijden dat de tarieven die op het Wml zijn gebaseerd te laag zijn, wordt een indexatie van 3% boven het huidige Wml vastgesteld.

Kanttekeningen

1. *Een klein aantal cliënten zal een lager pgb ontvangen.*

De meeste budgethouders ontvangen naar aanleiding van de voorgestelde berekeningswijze een hoger pgb. In Leudal zijn er in totaal 13 cliënten (peildatum maart 2019) die juist een lager pgb zouden ontvangen op basis van de nieuwe berekeningswijze:

	Huidig pgb-tarief exclusief vervoer	Nieuw pgb tarief	aantal cliënten
Wmo begeleiding groep	€ 45,85	€ 34,65	13
Wmo KDV	€ 104,50	€ 83,72	0

Voor deze groep geldt dat 2020 een overgangsjaar is. Zij krijgen 1 jaar de tijd om zo nodig nieuwe prijsafspraken te maken met hun hulpverleners op basis van de nieuwe tarieven.

2. *Resultaatgericht beschikken is niet vastgelegd in de Wmo 2015.*

Met de invoering van de Wmo 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de maatschappelijke ondersteuning aan mensen die hierop aangewezen zijn. De wetgever heeft bewust gekozen beleidsruimte aan gemeenten te laten. In Midden-Limburg West wordt die ruimte aangewend om te beschikken op resultaat bij de begeleiding en hulp bij het huishouden (in de vorm van diverse resultaat-profielen). De minister van VWS is voornemens om een wetswijziging door te voeren, waarbij de bestaande uitvoeringspraktijk van het resultaatgericht werken wordt verankerd in de Wmo 2015. De kans bestaat dat als de wetswijziging wordt doorgevoerd de verordening op termijn op dit onderdeel aangepast dient te worden.

Financiële paragraaf

De nieuwe tariefstructuur van de pgb's gaat in per 1 januari 2020. De uitgaven pgb stijgen hierdoor ten opzichte van de huidige tariefstructuur vanaf 2020. De verwachte financiële gevolgen voor 2020 zijn in onderstaande tabel opgenomen. Vanaf 2021 wijzigen de tarieven jaarlijks op dezelfde manier als de tarieven zorg in natura:

Totaal	Verschil	% verschil
Begeleiding , waarvan		
- Begeleiding individueel	€ 55.000,00	
- Begeleiding groep	€ 74.000,00	14,0%
	-/- € 19.000,00	
Hulp bij het huishouden	€ 9.000,00	5,1%
Totaal	€ 64.000,00	11,2%

De financiële gevolgen worden verwerkt in de begroting 2020 en de exploitatieopzet Wmo begeleiding, die deel uitmaakt van de begroting 2020 en verder. De financiële gevolgen van de invoering van het abonnementstarief zijn reeds verwerkt in de begroting 2019.

Personele paragraaf

Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf

- De verordening wordt gepubliceerd op www.wetten.overheid.nl.
- De budgethouders worden, direct na vaststelling van de verordening, geïnformeerd over de nieuwe pgb-tarieven.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020
- Bijlage 2 – Toelichting verordening maatschappelijke ondersteuning Leudal 2020
- Bijlage 3 – Was/wordt-lijst

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Heythuysen, 1 oktober 2019

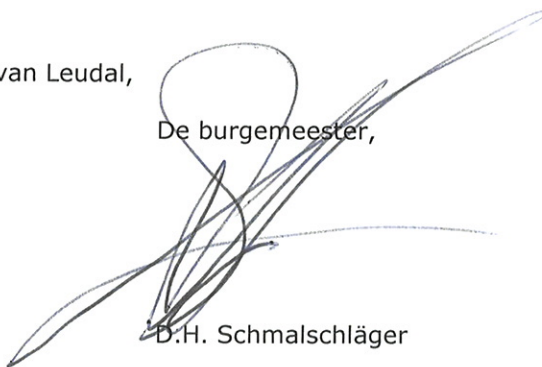
Burgemeester en wethouders van Leudal,

De secretaris,



H.K.W. Bekkers

De burgemeester,



D.H. Schmalschläger