

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

10 december 2019

Agendapunt 9

Onderwerp Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Leudal
Portefeuillehouder(s) De heer Mr. R.M.J. Martens (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

In de ondergrond van de gemeente bevindt zich een uitgebreid netwerk van kabels en leidingen voor o.a. het transport van water, gas, elektronische of optische signalen en elektriciteit. Er vinden met grote regelmaat werkzaamheden door derden (de "netbeheerders") plaats in de ondergrond in verband met het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe invloed op het dagelijkse "functioneren" van de gemeente. Daarbij kan worden gedacht aan het opbreken van trottoirs en straten en omleidingen van het verkeer waardoor hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden ontstaat. Daarnaast ontstaat als gevolg van de werkzaamheden vaak schade waardoor niet meer aan het basis kwaliteitsniveau B voor infrastructuur zoals dat in Leudal wordt gehanteerd, kan worden voldaan

De gemeente voert vanuit haar rol als beheerder van de openbare ruimte de regie en de coördinatie bij de aanleg en het onderhoud aan kabels en leidingen door netbeheerders. De regie- en coördinatierol ziet op het waarborgen van de veiligheid, de beperking van overlast, het bevorderen van het voorkomen van schade en het borgen van de kwaliteit van de openbare ruimte.

Het is van belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate en eenduidige wijze gevoerd kan worden. Met de vaststelling van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) en de daaraan verbonden nadere regelingen wordt de gewenste uniformiteit bereikt met betrekking tot de regulering en de handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidseisen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van de ondergrondse infrastructuur. Met de vaststelling van de AVOI worden de verschillende regelingen en procedures zoals die nu gelden voor werkzaamheden van netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) overbodig.

De vaststelling van de AVOI heeft ook gevolgen voor andere regelingen en afspraken: de APV en de Legesverordening (Tarieventabel) moeten worden aangepast en de OGN 2011 (overeenkomst met Enexis en WML) moet worden opgezegd. Ook op deze aspecten wordt in dit voorstel nader ingegaan.

Doel van deze verordening

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw). De huidige Telecommunicatieverordening Leudal dient geactualiseerd te worden om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Tw. De Telecommunicatieverordening bevat overigens regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk.

Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt. Hiervoor is de OGN overeengekomen. De gemeente Leudal is per 1 januari 2011 de Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven in de provincie Limburg aangegaan met WML en Enexis. Op basis van deze overeenkomst stelt de gemeente de openbare grond (voor zover bij haar in eigendom) om niet ter beschikking voor het hebben en houden van kabels en leidingen en daarmee verband houdende voorzieningen van WML en Enexis. In deze overeenkomst worden afspraken gemaakt over de wijze waarop werkzaamheden worden verricht aan de kabels en leidingen.

De gemeente dient conform de Tw werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente niet vastgelegd in een

eenduidig gemeentelijk beleid, ook niet in de OGN. Doordat deze twee zaken naast elkaar bestaan, is er geen eenduidigheid in de omgang met de netbeheerders.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een AVOI vast te stellen. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

AVOI

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. Zie hieronder voor de uitleg van deze documenten.

De Telecommunicatieverordening ziet, zoals gezegd, uitsluitend op telecombedrijven. De AVOI neemt de functie van de Telecommunicatieverordening over en heeft niet alleen betrekking op telecombedrijven maar op alle netbeheerders. De Telecommunicatieverordening kan dan ook worden ingetrokken en wel op hetzelfde moment als de AVOI in werking treedt. Aldus wordt ook aan de raad voorgesteld.

De OGN 2011 is een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente enerzijds en WML en Enexis anderzijds. De AVOI ziet op de werkzaamheden van alle netwerkbeheerders en dus ook op WML en Enexis. Vanuit de gedachte van eenduidigheid en uniformiteit zal het college na vaststelling van de AVOI de OGN 2011 opzeggen zodat voor alle netbeheerders dezelfde regels gelden, namelijk de AVOI.

Opzegging is mogelijk per 1 januari 2021. Gelet op de opzegtermijn van één jaar zal het college kort na vaststelling van de AVOI een brief laten uitgaan aan de contractpartijen waarin de overeenkomst wordt opgezegd. Inmiddels is er een nieuwe OGN aangeboden, de OGN 2021. Met deze OGN 2021 zal vanzelfsprekend niet ingestemd worden, gezien voorliggend voorstel om een AVOI vast te stellen.

Overigens moet hierbij worden opgemerkt dat op grond van het bepaalde in de overeenkomst een aantal bepalingen (voor zover deze betrekking hebben op de rechtsverhouding tussen gemeente en Enexis) nog gedurende tien jaar na beëindiging van de overeenkomst hun werking blijven behouden.

De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking en de Telecommunicatieverordening Leudal 2007 wordt op hetzelfde moment ingetrokken.

Handboek kabels en leidingen

Het Handboek kabels en leidingen Leudal is een nadere uitwerking van de AVOI. Hierin zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Leudal zijn, onder andere, de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van natuursteenverhardingen, groenvoorzieningen, beheers- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen

Hierin zijn nadere regels opgenomen over nadeelcompensatie als gevolg van het op verzoek van burgemeester en wethouders verplaatsen van, of het anderszins nemen van maatregelen,

ten aanzien van in of op openbare grond aanwezige kabels en/of leidingen die behoren tot een netwerk, met uitzondering van kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet.

Leges

In de huidige situatie worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen van telecombedrijven. Er werden tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. Ook werd er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van niet ingrijpende aard. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Tw en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

Bij het bepalen van de legeskosten is op basis van een aantal behandelde aanvragen uit het verleden een urenprognose gemaakt voor instemmingstrajecten die voor netbeheerders zijn uitgevoerd. Deze gegevens zijn verwerkt en er zijn nieuwe tarieven berekend.

De huidige tarieventabel behorende bij de legesverordening van de gemeente Leudal is als volgt:

Hoofdstuk 18 Telecommunicatie

1.18.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, van de Telecommunicatiewet	€ 47,50
1.18.1.1	indien het betreft werkzaamheden in tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€ 1,20
1.18.1.2	indien het betreft werkzaamheden in bermen, groenstroken en dergelijke, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op gemeentegrond, per strekkende meter sleuf verhoogd met	€ 1,20
1.18.1.3	indien met betrekking tot een melding overleg moet plaatsvinden tussen gemeente, andere beheerders van openbare grond en de aanbieder van het netwerk, verhoogd met	€ 47,50
1.18.1.5	indien met betrekking tot een melding onderzoek naar de status van de kabel plaatsvindt, verhoogd met het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de melding aan de melder meegedeelde kosten, blijvend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
1.18.2	Indien een begroting als bedoeld in 1.18.1.5 is uitgebracht, wordt een melding in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de melder ter kennis is gebracht, tenzij de melding voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	

Deze tabel dient als volgt te worden gewijzigd:

Hoofdstuk 18 Kabels en leidingen

1.18.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag in verband met het verkrijgen van een instemmingsbesluit, als bedoeld in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI), omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden:	
1.18.1.1	indien het betreft tracés tot 250 m ¹	€ 232,16
1.18.1.2	indien het betreft tracés vanaf 250 m ¹ tot 1500 m ¹	€ 272,16
1.18.1.3	indien het betreft tracés vanaf 1500 m ¹ tot 5000 m ¹	€ 352,16

1.18.1.4	indien het betreft tracés vanaf 5000 m ¹ en meer, per m ¹ tracé	€ 0,07
1.18.2	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding als bedoeld in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI), omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden voor tracés tot 25 m ¹	€ 48,68
1.18.3	Indien met betrekking tot een aanvraag overleg moet plaatsvinden tussen de gemeente, andere beheerders van openbare grond en de netbeheerder van het netwerk en/of andere netbeheerders of belanghebbenden, wordt het in 1.18.1 genoemde bedrag per overleg verhoogd met	€ 240,00

Vanaf 1 januari 2020 is het raadzaam om de tijd, die de gemeente in de toekomst besteedt om de werkzaamheden te verrichten voor het verstrekken van instemmingsbesluiten en het behandelen van meldingen, bij te houden. Na een of twee jaar kan evaluatie plaatsvinden waarna mogelijk de legesarieven aangepast en opnieuw vastgesteld moeten worden.

APV

In de verbodsuitsluitingen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Leudal (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatiewet of Telecommunicatieverordening (de laatste wordt immers ingetrokken). De tekst in de APV gemeente Leudal wordt hierop aangepast in de eerstvolgende wijziging van de APV. Te zijner tijd zal hierover een voorstel aan de raad worden voorgelegd, samen met andere APV-wijzigingsvoorstellen.

Aanwijzing toezichthouders en mandatering

In verband met het toezicht op de naleving van de bepalingen uit de AVOI en de daaraan verbonden nadere regels wijst het college een toezichthouder aan. Dit volgt uit artikel 14 lid 1 van de AVOI. Het aanwijzingsbesluit zal worden genomen na vaststelling van deze verordening door de raad.

Financiële paragraaf

Met een aangepaste tarieventabel behorende bij de Legesverordening wordt na vaststelling van de AVOI voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden. Er zijn in de toekomst meer legesinkomsten te verwachten dan voorheen omdat alle netbeheerders legesplichtig worden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt omdat dit afhankelijk is van het aantal en de omvang van de projecten die de netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente. De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure.

Inkoopparagraaf

Niet van toepassing.

Personele paragraaf

Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Leudal en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden, nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt, in werking. De bekendmaking zal geschieden in de lokale pers en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

De OGN 2011 wordt per brief aan de netbeheerders opgezegd.

Bijlage(n)

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Leudal, inclusief toelichting
Handboek kabels en leidingen Leudal
Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Leudal
Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Leudal, inclusief toelichting

Heythuysen, 10 oktober 2019

Burgemeester en wethouders van Leudal,

De secretaris,

De burgemeester,

H.K.W. Bekkers

D.H. Schmalschläger