

Aan: De commissie bestuur en middelen

i.a.a:

- de gemeenteraad
- het college

Behandeld door Wim Cornelissen

Telefoonnummer 06.12.07.68.51

E-mail w.cornelissen@leudal.nl

Datum 16 januari 2020

Verzenddatum 16 januari 2020

Onderwerp Reactie griffier 16jan20 n.a.v. brief college 13/14jan20
aan commissie bestuur en middelen over
klankbordgroep p&c + auditcomité

Geachte commissie bestuur en middelen,

Gisteren ontving ik van mijn collega J. Lommen een brief van het college d.d. 13/14 januari 2020, gericht aan uw commissie, met als onderwerp '*Voortzetten samenspel d.m.v. Klankbordgroep P&C en instellen Audit-comité*'. De heer Lommen had die brief aangereikt gekregen van collega controller mevrouw C. Geraads, omdat hij commissiegriffier van uw commissie is en het college kennelijk de bedoeling heeft dat u die brief bespreekt in uw eerstvolgende commissievergadering van 29 januari 2020. Die brief treft u in iBabs aan bij uw vergaderstukken (agendapunt 8a).

Daar één van m'n taken als griffier is om de door de raad ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde te staan + om gevraagd en (in dit geval) ongevraagd advies en ondersteuning te verlenen, stuur ik u nu deze brief.

1. De griffie is verrast door de brief van het college

De eerste reactie van mij (en van mijn collega J. Lommen) bij ontvangst van de brief van het college was er een van verrassing. Waarom voel ik me (waarom voelen wij ons) verrast?



In het kader van de start van een nieuwe zittingstermijn van de gemeenteraad vindt meestal een politieke discussie plaats over de gewenste vergaderstructuur tijdens die nieuwe zittingstermijn. Dat is ook zo geweest ter gelegenheid van de start van de zittingstermijn 2018-2022. In de presidiumvergadering van 22 mei 2018 kwam toenmalig burgemeester A. Verhoeven met een schriftelijk voorstel om gedurende een periode van ruim zeven maanden een proces te doorlopen dat aan het einde daarvan (najaar 2018) zou moeten leiden tot een raadsbesluit over de nieuwe vergaderstructuur in politiek en bestuurlijk Leudal voor de zittingsperiode 2018-2022.

Dat voorbereidingsproces bestond uit de volgende 5 fasen:

- Fase 1: Ophalen ervaringen;
- Fase 2: Inspiratie;
- Fase 3: Criteria en scenario's;
- Fase 4: Advies klankbordgroep Samenspel;
- Fase 5: Besluitvorming.

Tijdens dat voorbereidingsproces zijn enerzijds de concernorganisatie en het college en anderzijds de griffieorganisatie en het presidium gezamenlijk opgetrokken om die fasen te doorlopen. Er hebben bijvoorbeeld in fase 1 gesprekken met vertegenwoordigers van elke raadsfractie plaatsgevonden, in fase 2 heeft onder leiding van een moderator van het Nederlands Debatinstituut een raadsinformatiebijeenkomst plaatsgevonden waarbij externen van de gemeenten Beesel, Peel en Maas en Roermond hun eigen vergaderstructuur hebben toegelicht, in fase 3 hebben ambtelijke gesprekken plaatsgevonden en in fase 4 heeft de klankbordgroep Samenspel de vruchten van de voorbereidingen besproken.

In fase 5 was aanvankelijk besluitvorming (eind 2018) door de gemeenteraad voorzien. Echter, bij nader inzien van voormalig burgemeester Verhoeven is die besluitvorming overgelaten aan het presidium.

In de vergadering van 9 april 2019 besloot het presidium uiteindelijk (na daarover ook op 7 maart 2019 te hebben beraadslaagd):

1. Dat de vergaderstructuur, zoals die al sinds de oprichting van de gemeente in 2007 bestaat, ongewijzigd blijft. Dat wil zeggen, er is een gemeenteraad, er is een presidium en er zijn (in casu drie) raadscommissies waarbinnen politiek en bestuurlijk Leudal (met elkaar) overleggen. Daarnaast wordt soms in het gremium 'raadsinformatiebijeenkomst' overlegd.
2. Dat er enkele experimenten worden uitgevoerd (die - door het presidium intussen verlengde - experimenteerperiode loopt t/m de maand januari 2020) met (a) het meespreken door burgers in commissievergaderingen in plaats van alleen inspreken, (b) het door een raadscommissie ook buiten de raadzaal (bijv. in 't Ja-woord of in een gemeenschapshuis in een dorp) vergaderen en (c) het bespreken van raadsvoorstellen in raadsinformatiebijeenkomsten in plaats van in raadscommissievergaderingen.

16 januari 2020

Reactie griffier 16jan20 n.a.v. brief college 13/14jan20 aan commissie BM

3 van 4



Ad 1.

Binnen die door het presidium in april 2019 afgesproken vergaderstructuur is géén plaats voor een structurele vergaderstructuur van:

- Een klankbordgroep planning & control;
- Een auditcomité,

zoals door het college in zijn brief van 13/14 januari 2020 wordt voorgesteld.

Natuurlijk is er wel ruimte om op ad hoc basis / projectbasis (dus met een concreet begin en een concreet einde) een klankbordgroep of een raadswerkgroep in te stellen. Denk bijvoorbeeld aan de vorig jaar ingestelde raadswerkgroep 'Buitengebied in Beweging / Omgevingswet' die een vijftal keren gaat vergaderen.

Maar zo'n tijdelijke vergaderstructuur is iets anders dan een structureel ingestelde vergaderstructuur; zie daarover de volgende paragraaf van deze brief.

2. De commissie bestuur en middelen heeft van de gemeenteraad in 2014 een bepaalde adviestaak gekregen

De instelling en werkwijze van raadscommissies, waaronder de commissie bestuur en middelen, is geregeld in de [Verordening op de raadscommissies 2014](#), bij raadsbesluit van 27 mei 2014.

In die verordening staat dat een commissie bestuur en middelen wordt ingesteld en dat die commissie onder andere de volgende onderwerpen tot haar aandachtsgebied mag rekenen:

- ☐ Personeel en organisatie, bedrijfsvoering;
- ☐ Financiën en lastendruk.

Voorts staat in die verordening letterlijk:

'Daarnaast heeft de commissie Bestuur en Middelen specifiek tot taak (hetgeen voorheen tot de taak van het auditcomité behoorde):

- * het bevorderen van een doelmatige en doeltreffende accountantscontrole;*
- * het voeren van afstemmingsoverleg over de verschillende controleactiviteiten van de gemeenteraad, het college en de rekenkamer;*
- * het doen van voorstellen aan de gemeenteraad voor de benoeming van de accountant en de voorbereiding van eventuele aanbestedingsprocedures in dat kader;*
- * het doen van voorstellen aan de gemeenteraad voor het jaarlijks vast te stellen controleprotocol voor de accountant;*
- * het evalueren van het functioneren van de accountant.'*

Indien, zoals door het college in z'n brief voorgesteld, nu een klankbordgroep planning & control + een auditcomité gaat worden ingesteld, wordt de functie van de raadscommissie bestuur en middelen substantieel uitgehold. In uw commissie zitten juist namens de raadsfracties specialisten op het terrein van planning & control + financiën / audit of zij hebben affiniteit met die taakvelden.

16 januari 2020

Reactie griffier 16jan20 n.a.v. brief college 13/14jan20 aan commissie BM

4 van 4



Bovendien zou de 'bestuurlijke drukte' gaan toenemen. Immers, diezelfde fractiespecialisten zouden behalve de commissievergaderingen ook bijeenkomsten van de klankbordgroep + het auditcomité moeten gaan bijwonen.

Uw commissie vergaderde in de periode 2014 t/m 2019 in commissievergaderingen gemiddeld zo'n anderhalf uur, dat is dan inclusief de behandeling van de bedrijfsvoeringszaken, organisatieontwikkeling, financiën, planning & control en auditzaken. Er is dus geen reden om 'om tijdswege' te zeggen 'we moeten de commissie van bepaalde taken ontlasten'.

In uw commissievergaderingen is ook altijd voldoende ruimte voor ambtelijke adviseurs (incl. de accountant) om presentaties te houden en overleg te plegen met uw commissie. Het feit dat uw commissievergaderingen in beginsel openbaar zijn behoeft geen hinderpaal te zijn voor een informele vergadersetting. Er zit doorgaans nauwelijks publiek bij die vergaderingen en als zich al een situatie aandient waarbij (bijvoorbeeld vanwege personele aspecten) echt besloten moet worden vergaderd dan kan de commissie daar zelf toe besluiten.

3. Advies griffier aan commissie bestuur en middelen

Het vorenstaande overziende geef ik uw commissie in overweging om bij de bespreking van de brief van het college van 13/14 januari 2020, in uw commissievergadering van 29 januari 2019, mijn argumenten mee te wegen en u uiteindelijk op het standpunt te stellen het presidium te adviseren het presidiumbesluit van 9 april 2019, over de te hanteren vergaderstructuur voor de zittingsperiode 2018-2022, ongewijzigd in stand te laten.

Met vriendelijke groet,
Uw griffier,

Wim Cornelissen.