

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

29 september 2020

Agendapunt
16

Onderwerp

Nemen besluiten n.a.v. 'Wet normalisering rechtspositie ambtenaren' voor raadsgriffie

1. Inleiding

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is vanaf 1 januari 2020 in werking getreden. De Wnra trekt de rechtspositie van de meeste ambtenaren zoveel mogelijk gelijk met die van werknemers in de private sector. Het feit dat werken voor de overheid bijzondere eisen aan de ambtenaar stelt, is niet veranderd. Daarom is er voor een grote groep ambtenaren een nieuwe Ambtenarenwet gekomen waarin die specifieke kaders zijn opgenomen.

De belangrijkste veranderingen door de Wnra zijn:

- de eenzijdige aanstelling wordt een arbeidsovereenkomst;
Een aanstelling is een eenzijdige rechtshandeling van een overheidswerkgever. Het is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht met alleen een handtekening namens de overheidswerkgever.
Een arbeidsovereenkomst is formeel tweezijdig. Het is een contract gebaseerd op wilsovereenstemming in de zin van het Burgerlijk Wetboek waaraan een aantal minimumeisen is verbonden. Onder een schriftelijke arbeidsovereenkomst staan handtekeningen van zowel de werkgever als de werknemer.
- publiekrechtelijke rechtspositieregelingen worden vervangen door collectieve arbeidsovereenkomsten;
In de oude situatie moesten collectieve afspraken over arbeidsvoorwaarden eerst worden 'vertaald' in (een wijziging van) een rechtspositieregeling (zoals de Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling en een Uitwerkingsovereenkomst). Nu behoeven de arbeidsvoorwaardenakkoorden voor ambtenaren niet meer te worden omgezet in een rechtspositieregeling.
- geschillen tussen werkgever en medewerker worden straks niet meer door de bestuursrechter behandeld, maar door de civiele rechter.

Op rijksniveau is door de Wnra een honderdtal wetten aangepast.

Op gemeentelijk niveau dienden enkele aanpassingen plaats te vinden en kan gekozen worden voor enkele aanpassingen.

Wat is al geregeld?

- a. Voor alle medewerkers met een eenzijdige aanstelling is die aanstelling intussen van rechtswege gewijzigd in een arbeidsovereenkomst. Dat geldt niet alleen voor de medewerkers van de concernorganisatie waarvoor het college de werkgever is, maar ook voor de medewerkers van de griffieorganisatie.
Namens de rechtspersoon gemeente Leudal heeft de burgemeester daarover een brief opgesteld en ondertekend en die naar alle medewerkers gestuurd.

- b. Tot 1 januari 2020 waren de arbeidsvoorwaarden voor gemeenten opgenomen in twee overeenkomsten: een Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling en een Uitwerkingsovereenkomst. Sinds 1 januari 2020 valt het gemeentepersoneel onder de Cao gemeenten. De huidige cao kan op internet worden geraadpleegd via www.caogemeenten.nl

Wat kan of moet nog worden geregeld?

- c. De gemeenteraad kan (of dient) de griffier + de plaatsvervangend griffier 'aanwijzen' (aan te wijzen) in plaats van, zoals voorheen tot 1 januari 2020, te benoemen.
d. Een nieuw 'Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie' vaststellen.
e. Een personeelshandboek raadsgriffie vaststellen.

2. Het aanwijzen van de, al benoemde, griffier en z'n plaatsvervanger

De griffier heeft altijd een 'duale rechtsbetrekking' gehad: één op basis van de Gemeentewet en een ambtenarenrechtelijke. De ambtelijke aanstelling van de griffier is met de Wnra gewijzigd in een arbeidsovereenkomst, net als bij de meeste andere ambtenaren. Wel is de griffier nog steeds ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet.

De Gemeentewet bepaalt sinds 1 januari 2020 in [artikel 107](#) dat de raad de griffier aanwijst in plaats van, zoals voorheen, benoemt.

Tevens zegt dat wetsartikel dat de raad bevoegd is te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.

De raad besluit dus tot het aangaan van de arbeidsovereenkomst met de griffier, maar de overeenkomst wordt gesloten tussen 'de gemeente Leudal' (niet door de gemeenteraad) en de griffier omdat de gemeente rechtspersoonlijkheid heeft en uit dien hoofde contracten kan aangaan. Daarom is het ook de burgemeester die de arbeidsovereenkomst tekent, zij (of hij) immers vertegenwoordigt (op grond van [artikel 171](#) van de Gemeentewet) de gemeente in rechte.

Landelijk bestaat er onduidelijkheid of een (per 1 januari 2020) zittende griffier, die dus eerder al door een gemeenteraad is benoemd, alsnog door de gemeenteraad moet worden aangewezen als griffier. Hetzelfde geldt voor de plaatsvervangend griffier. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties noch de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geven daarover uitsluitsel. Het gevolg: in de ene gemeente wordt een griffier en een plaatsvervangend alsnog aangewezen, in een andere niet.

Om het zekere voor het onzekere te nemen wat betreft de uitoefening door de griffier van de, op grond van de Gemeentewet aan zijn ambt verbonden, bevoegdheden (bijvoorbeeld: het medeondertekenen van raadsbesluiten) stellen wij uw raad voor onze griffier, de heer drs. W.A.L.M. Cornelissen, die door de raad bij besluit van 2 januari 2007 werd benoemd in die functie, nu - waar mogelijk met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2020 - aan te wijzen als griffier van de gemeente Leudal.

Wij stellen u voor eenzelfde besluit te nemen m.b.t. de plaatsvervangend griffier, de heer J.P.T. Lommen, die door uw raad op 2 januari 2007 werd benoemd tot plaatsvervangend griffier.

Een concepraadsbesluit hebben wij bij dit voorstel gevoegd.

3. Actualiseren Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie

Situatie vóór 1 januari 2020

Twee wetsartikelen waren bepalend: de artikelen 107 + 107e van de Gemeentewet.

Vóór 1 januari 2020:

- luidde [artikel 107](#) van de Gemeentewet:
De raad benoemt de griffier. Hij is tevens bevoegd de griffier te schorsen en te ontslaan.
- luidde [artikel 107e](#) van de Gemeentewet:
 1. De raad kan regels stellen over de organisatie van de griffie.
 2. De raad is bevoegd de op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan.

De gemeenteraad had de taak om het werkgeverschap uit te oefenen voor de griffier en de op de raadsgriffie werkzame medewerkers. Die taak werd, voor zover dat wettelijk kon, bij raadsbesluit van 8 oktober 2013 overgedragen aan de werkgeverscommissie raadsgriffie. Die commissie bestond en bestaat nog steeds uit drie leden die door de gemeenteraad, voor ongeveer de duur van de zittingsperiode van de gemeenteraad, worden benoemd.

Op dit moment zijn, op grond van het raadsbesluit van 3 juli / 10 juli 2018, benoemd als lid van die commissie: de raadsleden de heer H. Sleven, de heer H. Hermans en de heer mr. A. Kierkels; de commissieleden hebben de heer Sleven benoemd tot hun voorzitter.

In de raadsvergadering van 8 oktober 2013 besloot de raad tevens:

- de 'Verordening werkgeverscommissie raadsgriffie gemeente Leudal' vast te stellen;
- het 'Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie gemeente Leudal' vast te stellen;
- de arbeidsvoorwaardenregelingen van de gemeente Leudal, die golden voor de concernambtenaren van het college, over te nemen en vast te stellen voor de griffier en de griffiemedewerkers.

De werkgeverscommissie heeft de arbeidsvoorwaardenregelingen, zoals die nadien door het college voor de concernambtenaren werden vastgesteld, nagenoeg helemaal overgenomen en vastgesteld ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie.

Situatie sinds 1 januari 2020

Ook nu nog zijn de artikelen 107 + 107e van de Gemeentewet bepalend.

Sinds 1 januari 2020:

- luidt [artikel 107](#) van de Gemeentewet:
 1. De raad wijst de griffier aan. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar.
 2. De raad is bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.
- luidt [artikel 107e](#) van de Gemeentewet:
 1. De raad kan regels stellen over de organisatie van de griffie.
 2. De raad besluit tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren.

De werkgeverscommissie raadsgriffie stelt uw raad voor om de bevoegdheid tot:

- a. het aangaan en wijzigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier +
- b. het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomsten met de op de griffie
werkzame griffiemedewerkers,

aan haar te delegeren.

Buiten de delegatie blijft:

- c. het aanwijzen van de griffier en het aanwijzen van de plaatsvervangend griffier +
- d. het beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.

Deze bevoegdheden c. + d. blijven bij de raad.

Dus de raad wijst de griffier aan, maar het aangaan (en eventueel wijzigen) van de arbeidsovereenkomst namens de gemeente Leudal met de griffier wordt een bevoegdheid van de werkgeverscommissie raadsgriffie.

Het beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier blijft een bevoegdheid van de raad, in feite komt dit neer op de bevoegdheid die voorheen werd aangeduid met het (al dan niet op verzoek) verlenen van ontslag aan de griffier.

4. Mandaat bevoegdheid ondertekening aan voorzitter Werkgeverscommissie raadsgriffie

Tot de invoering van de Wnra op 1 januari 2020 werden besluiten op het gebied van het werkgeverschap voor de griffier en de op de raadsgriffie werkzame griffiemedewerkers genomen:

- door de raad.
Dergelijke besluiten worden ondertekend door de raadsvoorzitter + de raadsgriffier;
- door de werkgeverscommissie raadsgriffie.
Dergelijke besluiten worden ondertekend door de commissievoorzitter.

In de aan deze paragraaf voorafgaande paragraaf 3 'Actualiseren Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie' stellen wij u voor om het aangaan (en eventueel wijzigen) van de arbeidsovereenkomst namens de gemeente Leudal met de griffier + het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame griffiemedewerkers te delegeren aan de werkgeverscommissie raadsgriffie.

Daar een arbeidsovereenkomst privaatrechtelijk van aard is en dergelijke overeenkomsten tussen de gemeente als rechtspersoon enerzijds en de griffier of griffiemedewerker anderzijds, namens de gemeente alleen door de burgemeester van de gemeente kunnen worden ondertekend omdat uitsluitend zij (of hij) op grond van artikel 171 van de Gemeentewet de gemeente als rechtspersoon in rechte mag vertegenwoordigen, is het wenselijk dat de voorzitter van de werkgeverscommissie raadsgriffie door de burgemeester wordt gemachtigd om die arbeidsovereenkomsten, die door de werkgeverscommissie raadsgriffie worden aangegaan, gewijzigd of beëindigd (voor zover de delegatie daartoe reikt) namens de burgemeester te ondertekenen.

Indien de raad (conform het voorstel in paragraaf 3) besluit tot delegatie aan de werkgeverscommissie raadsgriffie, dan zal de werkgeverscommissie aan de burgemeester verzoeken om het machtigingsbesluit te ondertekenen. Burgemeester mevrouw D. Schmalschläger heeft aan de griffier laten weten in geval van een dergelijk raadsbesluit op 29 september 2020 akkoord te zullen gaan met een machtigingsbesluit ten gunste van de voorzitter van de werkgeverscommissie raadsgriffie.

Ter informatie is in iBabs bij de vergaderstukken van de raadsvergadering van 29 september 2020 een concept van dit machtigingsbesluit opgenomen.

5. Mandaat bevoegdheden aan griffier

De Werkgeverscommissie raadsgriffie heeft op 4 december 2013 besloten de bevoegdheid tot het nemen van personele besluiten ten aanzien van de op de griffie werkzame ambtenaren (zijnde de raadsadviseur + de griffiesecretaresses) te mandateren aan de griffier.

De werkgeverscommissie wil deze lijn, na invoering van de Wnra, voortzetten en zal daartoe een nieuw mandaatbesluit nemen. Ter informatie is in iBabs bij de vergaderstukken van de raadsvergadering van 29 september 2020 een concept van dit mandaatbesluit opgenomen.

6. Vaststellen Personeelshandboek raadsgriffie

Zoals eerder al aangehaald valt het gemeentepersoneel sinds 1 januari 2020 onder de Cao gemeenten, zijnde een landelijke regeling.

Daarnaast heeft het college bij besluit van 10 maart 2020 voor zijn concernambtenaren een 'personeelshandboek' vastgesteld. De aanleiding daarvoor is dat de lokale, Leudalse regelingen tot stand waren gekomen binnen de regels van het bestuursrecht. In afstemming met de vakbonden heeft het college een louter technische omzetting uitgevoerd van die lokale regelingen naar het privaatrecht. Die regelingen zijn nu vervat in dat personeelshandboek. Inhoudelijk hebben er dus geen wijzigingen plaatsgevonden. Het was niet noodzakelijk om als college de oude rechtspositionele regelingen in te trekken, daar die op grond van [artikel 17](#) van de Ambtenarenwet 2017 van rechtswege vervallen werden verklaard.

Wij stellen uw raad voor om het door het college voor zijn concernambtenaren vastgestelde personeelshandboek 'mutatis mutandis' over te nemen voor de griffier en de griffiemedewerkers. Dat het 'met de nodige wijzigingen' wordt overgenomen heeft te maken met het feit dat de griffier en de griffiemedewerkers geen hiërarchische relatie hebben met het (in de regelingen van het personeelshandboek genoemde) college of met de afdelingshoofden, teamleiders etc. maar wel met de gemeenteraad en/of de werkgeverscommissie raadsgriffie en/of de griffier.

6. Samengevat

Wij stellen uw raad voor om conform bijgevoegd conceptraadsbesluit te besluiten, waardoor:

- a. de op 2 januari 2007 benoemde griffier de heer drs. W.A.L.M. Cornelissen nu ook - waar mogelijk met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2020 - wordt aangewezen op grond van (het in verband met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren gewijzigde) artikel 107 van de Gemeentewet;
- b. de op 2 januari 2007 benoemde plaatsvervangend griffier de heer J.P.T. Lommen nu ook wordt aangewezen op grond van het artikel 107d van de Gemeentewet;
- c. het in de raadsvergadering van 8 oktober 2013 vastgestelde 'Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie gemeente Leudal' wordt vervangen door het 'Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie gemeente Leudal 2020';

- d. u kennisneemt van het voornemen van de werkgeverscommissie raadsgriffie om – tegen de achtergrond van het raadsbesluit van 29 september 2020 waarbij het 'Delegatiebesluit werkgeverschap raadsgriffie gemeente Leudal 2020' wordt/werd vastgesteld – de burgemeester te vragen om een machtigingsbesluit te nemen waardoor de voorzitter van de werkgeverscommissie raadsgriffie (of diens plaatsvervanger) wordt gemachtigd tot het ondertekenen van, door de werkgeverscommissie met de griffier aangegane of gewijzigde arbeidsovereenkomsten dan wel met de griffiemedewerkers aangegane, gewijzigde of beëindigde, arbeidsovereenkomsten;
- e. u kennisneemt van het voornemen van de werkgeverscommissie raadsgriffie om – tegen de achtergrond van de op 1 januari 2020 in werking getreden Wet normalisering rechtspositie ambtenaren - haar besluit van 4 december 2013 de bevoegdheid tot het nemen van personele besluiten ten aanzien van de op de griffie werkzame ambtenaren (zijnde de raadsadviseur + de griffiesecretaresses) te mandateren aan de griffier, opnieuw te nemen;
- f. het door het college bij zijn besluit van 10 maart 2020 voor zijn concernambtenaren vastgestelde Personeelshandboek 'mutatis mutandis' wordt overgenomen en vastgesteld voor de griffier en voor de griffiemedewerkers.

Heythuysen, 26 juli 2020.

DE WERKGEVERSCOMMISSIE RAADSGRIFFIE LEUDAL,
De voorzitter,

H.T.G. Sleven.