

Openbaar

Opsteller
Leidinggevende
Portefeuillehouder

B.J.W. Schinck
Ruimte
De heer R.M.J. Martens (wethouder)

Join-nummer
Onderwerp
Te nemen besluit

BenW\3688
Bedrijveninvesteringszone Winkelgebied Heythuysen 2023-2027
1. In principe medewerking verlenen aan het verzoek van Stichting BIZ Centrummanagement Leudal tot invoering van een bedrijveninvesteringszone voor het winkelgebied Heythuysen overeenkomstig het Meerjarenplan 2023-2027 van Stichting BIZ Centrummanagement Leudal.
2. In principe bereid is om een subsidie te verlenen aan Stichting BIZ Centrummanagement Leudal voor een bedrag van € 7.000 per jaar voor een periode van 5 jaar (2023 – 2027) voor het centrummanagement onder de volgende voorwaarden:
a) dat op basis van een nader op te stellen subsidieregeling dan wel begrotingssubsidie een wettelijke grondslag wordt gegeven aan de subsidieverstrekking voor bedrijveninvesteringszones.
b) de raad stelt de onder beslispoint 4 bedoelde Verordening vast en deze treedt vervolgens in werking wegens voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen.
3. Aangaan van de Uitvoeringsovereenkomst tussen Stichting BIZ Centrummanagement Leudal en de gemeente Leudal.
4. De raad voor te stellen de Verordening bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027 vast te stellen.
5. Vaststellen van het Reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027.
27-9-2022

Datum in B&W

1. Onderwerp

Bedrijveninvesteringszone Winkelgebied Heythuysen 2023-2027.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Het bestuur van de Stichting BIZ Centrummanagement Leudal (CML) heeft een verzoek ingediend om medewerking te verlenen aan de instelling van een nieuwe Bedrijveninvesteringszone (BIZ) voor het winkelgebied in Heythuysen voor de periode 2023-2027. Het betreft feitelijk een verlenging van de huidige BIZ, die na vijf jaar (2018-2022) eindigt. De gemeente faciliteert dit initiatief. Ook is de gemeente wederom bereid om een subsidie te verlenen voor de periode 2023-2027 voor het centrummanagement.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op het volgende programmadoel:

- Gezonde leefomgeving- Samen bouwen aan een duurzame en vitale fysieke leefomgeving.

Collegedoelen:

- Economie: Ondernemers in stuwende sectoren ervaren een aantrekkelijk vestigingsklimaat.

Voorgesteld wordt:

1. In principe medewerking verlenen aan het verzoek van de Stichting BIZ Centrummanagement Leudal tot invoering van een bedrijveninvesteringszone voor het winkelgebied Heythuysen overeenkomstig het Meerjarenplan 2023-2027 van de Stichting BIZ Centrummanagement Leudal.
2. In principe bereid is om een subsidie te verlenen aan Stichting BIZ Centrummanagement Leudal voor een bedrag van € 7.000 per jaar voor een periode van 5 jaar (2023 – 2027) voor het centrummanagement onder de volgende voorwaarden:
 - a) dat op basis van een nader op te stellen subsidieregeling dan wel begrotingssubsidie een wettelijke grondslag wordt gegeven aan de subsidieverstrekking voor bedrijveninvesteringszones.
 - b) de raad stelt de onder beslispunt 4 bedoelde Verordening vast en deze treedt vervolgens in werking wegens voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen.
3. Aangaan van de Uitvoeringsovereenkomst tussen Stichting BIZ Centrummanagement Leudal en de gemeente Leudal voor een periode van 5 jaar.
4. De raad voor te stellen de Verordening bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027 vast te stellen.
5. Vaststellen van het Reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027.

4. Argumenten

Achtergrond BIZ

De BIZ is er voor en door ondernemers. De BIZ maakt het mogelijk dat ondernemers gezamenlijk investeren in een veilige en aantrekkelijke bedrijfsomgeving, waarbij alle ondernemers meebetalen en er niet langer zogeheten "freeriders" zijn, dat wil zeggen niet-leden van een bedrijvenvereniging die gratis meeliften. Het instrument dat hiervoor wordt ingezet, is een gebiedsgerichte belastingheffing die door de

gemeente op verzoek van de ondernemers kan worden ingesteld. Grondslag is de Wet op de Bedrijveninvesteringszones (hierna: WBIZ). Om te komen tot invoering van een BIZ moeten een aantal stappen worden gezet conform de WBIZ. De ondernemers bepalen in overleg met de gemeente wat de grenzen zijn van het gebied waar de heffing plaatsvindt, wie de heffing moeten betalen en hoe hoog het bedrag van de heffing is. Zie het plan van aanpak (bijlage 2) voor gedetailleerde informatie. De WBIZ schrijft verder voor wanneer sprake is van voldoende draagvlak.

Rol gemeente en procedure

De rol van de gemeente is voornamelijk gelegen in het faciliteren van het proces om te komen tot invoering van een BIZ. Hiertoe dienen een aantal stappen te worden gezet conform de WBIZ.

Eventueel kan de gemeente ook besluiten om extra subsidie te verlenen.

Omdat het een belastingheffing betreft, dient voor 1 januari 2023 het traject om te komen tot een BIZ doorlopen te zijn.

Als eerste stap is door het CML ten behoeve van de BIZ opnieuw een plan van aanpak c.q. meerjarenplan ingediend. De gemeente moet nu formeel besluiten of men in principe medewerking wil verlenen aan de verlenging van de BIZ-bijdrage ingevolge artikel 3 lid 2 WBIZ. Hoewel de gemeente een faciliterende rol heeft, heeft de gemeente ook belang bij de instandhouding van de BIZ. Naast voordelen als een goed ondernemersklimaat is de instandhouding van de BIZ ook gunstig omdat de gemeente hiermee een duidelijke gesprekspartner in een gebied heeft.

Een bijkomstig voordeel is dat de eerdere documenten c.q. afspraken voorhanden zijn en de benodigde vervolgacties snel uitgevoerd kunnen worden.

Het betreft de volgende stappen:

- Het college gaat een uitvoeringsovereenkomst aan met Stichting BIZ Centrummanagement Leudal voor de duur van 5 jaar;
- De gemeenteraad werkt mee aan de verlenging van de BIZ-bijdrage met 5 jaar door het vaststellen van de Verordening bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023 – 2027 (hierna: de BIZ-verordening);
- Zodra de gemeenteraad de BIZ-verordening heeft vastgesteld, organiseert de gemeente de draagvlakmeting (november 2022).

Het college is verantwoordelijk voor de draagvlakmeting en moet waarborgen dat bijdrageplichtigen zijn geïnformeerd. Daarnaast moet het college waarborgen dat de draagvlakmeting vertrouwelijk plaatsvindt en moet de uitslag vaststellen en publiceren op de daarvoor gebruikelijke wijze. Om hier uitvoering aan te geven wordt voorgesteld om het Reglement draagvlakmeting BIZ winkelgebied Heythuysen 2032-2027 vast te stellen.

Volgens de wet BIZ is er voldoende steun voor een bedrijveninvesteringszone als blijkt dat:

- a. ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken;
 - b. ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken;
 - c. de som van de WOZ-waarden van de onroerende zaken in eigendom bij de bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ-waarden in eigendom bij de bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.
- Bij een succesvolle draagvlakmeting zal met ingang van 1 januari 2023 de BIZ-bijdrage (feitelijk) verlengd zijn en de heffing van de BIZ-bijdrage plaatsvinden via de Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW).

Meerjarenplan CML BIZ 2023-2027

Het meerjarenplan 2023-2027 geeft invulling aan de missie, de visie en doelstellingen van Centrum Management Leudal voor het winkelgebied Heythuysen.

Missie

Het winkelcentrum van Heythuysen profileren als een aantrekkelijk regionaal centrum voor winkelen, uitgaan en toerisme. Heythuysen als groene winkelhart van het Leudal.

Visie

CML wil met zijn missie het aantal consumenten dat naar het winkelcentrum van Heythuysen komt vergroten, de bestedingen van deze consumenten verhogen en meer herhaalbezoeken bewerkstelligen. Zij willen dit bereiken door het ondernemersklimaat in het winkelgebied te verbeteren en door evenementen te organiseren die de lokale en regionale consument aan het winkelcentrum van Heythuysen bindt. De samenwerking tussen en met ondernemers is heel belangrijk. De invoering van een BIZ is een ideaal middel om de verantwoordelijkheden op de goede plek te leggen. Dit hebben ze ook in de afgelopen jaren laten zien. Voorbeelden zijn de centrummanager, de sfeerverlichting, de hangingbaskets, tegoedbonnen/zegelactie en diverse extra evenementen.

De missie en visie zijn vertaald in hoofddoelstellingen en subdoelstellingen tot en met 2027.

De hoofddoelstellingen richten zich met name op het binden van de consumenten aan het winkelcentrum van Heythuysen, de subdoelstellingen tot en met 2027 betreffen het verbeteren van het ondernemersklimaat en het verder verbeteren van de evenementen.

Hoofddoelstellingen

- Meer bezoekers trekken.
- Meer bestedingen/omzet genereren.
- Langer (recreatief) verblijf bewerkstelligen.
- Meer herhalingsbezoeken bewerkstelligen.

Subdoelstellingen

Subdoelstellingen ondernemersklimaat

De doelstellingen voor verbetering van het ondernemersklimaat tot en met 2027 zijn:

- Het bestuur van CML wordt verder geprofessionaliseerd door de hernieuwde aanstelling van Centrum Manager en het aanstellen van een Street Manager.
- Het aantal deelnemers blijft 100% in het winkelcentrum van Heythuysen door de invoering van een ondernemersfonds (BIZ), start per 1 januari 2023.
- De veiligheid in het winkelcentrum verbeteren door middel van verdere uitbreiding van Keurmerk Veilig Ondernemen.
- De uitstraling en veiligheid van het winkelcentrum wordt verbeterd door verder uitbreiden van de sfeerverlichting in de maanden november, december en januari en opvrolijken van het centrum in de zomermaanden (hangingbaskets/bloemen). Verkeer in het centrum blijven monitoren en indien nodig aanpassen.

Subdoelstellingen evenementenvisie

De evenementen hebben als doel om meer omzet voor de ondernemers in het winkelcentrum van Heythuysen te genereren, meer bezoekers naar het centrum te trekken, die meer besteden en vaker terugkomen.

De evenementen moeten voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- Evenementen dragen bij aan de beleving van Heythuysen als winkelcentrum van de gemeente Leudal.
- Evenementen dragen bij aan een groter draagvlak voor de ondernemersvereniging bij de ondernemers (winkeliers en horeca).
- Evenementen hebben een thema of een duidelijke boodschap.

Centrummanagement

CML heeft opnieuw een verzoek gedaan om een extra financiële bijdrage te doen voor het aanstellen van een centrummanager. Net als de vorige BIZ-periode is ook de Rabobank wederom bereid om mee te betalen. In aanvulling op de huidige werkwijze met een (parttime) centrummanager is het plan om de centrummanager te ondersteunen met een zogeheten "streetmanager". De centrummanager en streetmanager zullen de sturende krachten en aanspreekpunten zijn voor bestuur, ondernemers en gemeente, daarin ondersteund door een aantal werkgroepen waarin ondernemers zitting hebben. De centrummanager heeft als taak het contact met de gemeente, vastgoedeigenaren, dorpsraad etc. te onderhouden. De streetmanager regelt, verzorgt en ondersteunt de uitvoering van de evenementen, heeft direct contact met de ondernemers in het gebied en ondersteunt hen waar nodig en zij leggen verantwoording af aan het bestuur. Opzet is dat de centrummanager minder nodig is in deze fase en dat meer behoefte is aan een streetmanager. De gevraagde bijdrage voor de centrummanager en de streetmanager samen bedraagt € 7.500.

5. Risico's

Onvoldoende steun bij ondernemers bij de wettelijke draagvlakmeting. CML heeft inmiddels een tweetal succesvolle informatiebijeenkomsten gehouden voor deelnemers van de BIZ. Er is een zeer reële kans van slagen van de draagvlakmeting.

Verder zijn er twee BIZ organisaties in de gemeente Leudal (BIZ Heythuysen en BIZ Ittervoort). De BIZ Ittervoort loopt in 2024 af. Er is geen nog geen wettelijke grondslag voor de gevraagde meerjarige subsidie van € 7.000. Hiervoor moet nog een subsidieregeling worden vastgesteld. (Zie besispunt 2) Dit betekent dat te nemen besluiten het risico van precedentwerking met zich mee brengen. Als een vergelijkbaar toekomstig initiatief een dergelijke subsidie aanvraagt, kan deze niet zonder meer worden afgewezen.

6. Motivering geheim / kabinet

N.v.t.

7. Juridisch kader

Wet op de bedrijveninvesteringszones

Invoering van een BIZ is geregeld in de Wet op de bedrijveninvesteringszones (WBIZ).

Ingevolge de WBIZ wordt de BIZ-bijdrage middels een verordening ingesteld. Hierin worden ook de regels vastgelegd waaronder de voorwaarden en de wijze waarop subsidie verstrekt. De raad is bevoegd tot het vaststellen van de BIZ-verordening ingevolge artikel 147 lid 1 Gemeentewet. Met onderhavig voorstel wordt uitvoering gegeven aan de Wet BIZ.

Ter uitvoering van de BIZ-verordening gaat de gemeente opnieuw een uitvoeringsovereenkomst aan met de Stichting BIZ Centrummanagement Leudal (hierna: stichting). In de uitvoeringsovereenkomst is bepaald dat de stichting verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie op grond van de Wet BIZ wordt verstrekt. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan artikel 7 lid 3 van de Wet BIZ.

Subsidie

Voor het verlenen van subsidie voor het centrummanagement ontbreekt een wettelijke grondslag omdat er geen subsidieregeling is vastgesteld voor een dergelijke subsidie en dit thans ook niet geregeld is middels een begrotingssubsidie. Er zou dan gebruik gemaakt moeten worden van een incidentele subsidie (art. 4:23 lid 3 sub d Awb). De incidentele subsidie is bedoeld voor gevallen waarin zowel het aantal subsidieontvangers als het tijdvak van subsidiëring beperkt is. Een incidentele subsidie mag voor ten hoogste vier jaar worden verstrekt.

In 2017 is een subsidie toegekend voor een bedrag van € 7.000 voor het centrummanagement voor de periode 2018-2022. Onderhavige subsidie is opnieuw voor een bedrag van € 7.000 per jaar en weer bestemd voor het centrummanagement voor een periode van 5 jaar (2023-2027). Deze subsidie kan niet meer incidenteel worden genoemd waardoor strikt genomen een wettelijke grondslag voor de subsidieverstreking ontbreekt. Verder dient rekening gehouden te worden met precedentwerking ten opzichte van andere BIZ organisaties in dit kader. Het ontbreken van een wettelijke grondslag voor de subsidieverstreking is een aandachtspunt en risico.

Dit kan aanleiding zijn om de subsidieverlening te regelen via een (nog op te stellen) subsidieregeling (artikel 4:23 lid 1 Awb). Het verstrekken van de subsidie via een subsidieregeling verdient aanbeveling indien de gemeente meerdere (vergelijkbare) BIZ organisaties heeft of verwacht te krijgen in de toekomst. In de subsidieregeling kunnen de voorwaarden voor aanspraak op de subsidie vastgesteld worden en wat de bedoeling van de subsidie is.

Een alternatief kan zijn om de subsidieverlening te regelen via de begroting (artikel 4:23 lid 3 onder c Awb). Subsidieverlening via de begrotingspost kan alleen met betrekking tot subsidies met een gering aantal ontvangers. In de begroting wordt dan subsidieontvanger en de maximumsubsidie vermeld.

Middels onderhavige collegevoorstel besluit het college slechts, dat het college onder voorwaarden in principe bereid is tot de subsidieverlening in onderhavig kader. Hoe uitvoering hieraan gegeven wordt, kan vervolgens nog bepaald worden met inachtneming van onderhavig juridisch kader: het opstellen van een subsidieregeling of de subsidieverstreking regelen via de begrotingspost.

8. Financiële samenvatting

	2023	2024	2025	2026
Kostenplaats	63030105 Bedrijvenloket			
Kostensoort	4042200 BIZ doorbetaling			
Begroting	50.000	50.000	0	0

	2023	2024	2025	2026
Realisatie				
Verplichtingen	50.000	50.000	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	33.500	33.500	33.500	33.500
Restant	-33.500	-33.500	-33.500	-33.500

	2023	2024	2025	2026
Kostenplaats	63030105 Bedrijvenloket			
Kostensoort	8221400 BIZ bijdrage			
Begroting	-50.000	-50.000	0	0
Realisatie				
Verplichtingen	-50.000	-50.000	0	0
Restant	0	0	0	0
Kosten dit advies	-33.500	-33.500	-33.500	-33.500
Restant	33.500	33.500	33.500	33.500

Toelichting:

Binnen de gemeente Leudal zijn twee BIZ organisaties Bedrijveninvesteringszone Winkelgebied Heythuysen 2018-2022 (Stichting BIZ Centrummanagement Leudal) en bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Ittervoort 2020-2024.

De jaarlijks ontvangen BIZ bijdrage wordt conform de wet op de Bedrijveninvesteringszones als subsidie verstrekt aan de bij de verordening aangewezen vereniging of stichting. Financieel is deze mutatie in baten en lasten budgetneutraal. De ontvangen baten worden volledig doorbetaald aan de stichting.

Voor de bovengenoemde verlenging van de BIZ Heythuysen zal bij de 1^e rrap 2023 een bedrag geraamd worden van €33.500 aan baten en zelfde bedrag aan lasten voor 2023 tot en met 2027 en heeft daarmee geen invloed op het begrotingssaldo. Het reeds geraamde bedrag van €50.000 voor 2023 en 2024 heeft betrekking op de resterende looptijd van de BIZ Ittervoort.

Centrummanagement

CML heeft in het Meerjarenplan een begroting opgenomen voor de jaren 2023-2027. Voor de jaren 2023-2027 is er een jaarlijks tekort van €15.000 op de begroting voorzien.

Voor deze tekorten wordt een beroep gedaan op externe partijen zoals Rabobank en de gemeente Leudal.

Als na het opstellen van de subsidieregeling en besluitvorming en publicatie hierover de subsidie daadwerkelijk wordt verstrekt kunnen deze lasten worden gedekt uit het reguliere bestaande budget, te weten de middelen voor bedrijvenloket (63030105).

9. Overige integrale afstemming

n.v.t.

10. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

- ☒ Informeren raad
- ☐ Ter inzage leggen voor
- ☒ Publiceren op Overheid.nl
- ☒ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
- ☒ Plaatsen op website
- ☒ Plaatsen op social media
- ☒ Versturen persbericht naar (lokale) media
- ☐ Plaatsen op intranet
- ☐ Overige communicatie

Communicatiestrategie:

De gemeente faciliteert en stimuleert de continuering van de BIZ Heythuysen.

Bij overeenstemming verzorgt de gemeente in samenwerking met BIZ een publicatie voor de lokale en regionale media.

Evenals officiële berichtgeving die hieraan ten grondslag ligt.

Overige communicatie is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers.

11. Bijlagen

1. Brief bestuur CML d.d. 24 augustus 2022
2. Meerjarenplan Stichting BIZ Centrummanagement Leudal 2023-2027
3. Uitvoeringsovereenkomst tussen Stichting BIZ Centrummanagement Leudal en gemeente Leudal
4. Raadsvoorstel vaststelling verordening BIZ Winkelgebied Heythuysen 2023-2027
5. Concept-raadsbesluit vaststelling Verordening BIZ Winkelgebied Heythuysen 2023-2027
NB! Deze Verordening wordt maandag 26 september bij het collegevoorstel gevoegd na afstemming met de BsGW.
6. Reglement draagvlakmeting BIZ Winkelgebied Heythuysen 2023-2027

B&W besluit

Besluit betreffende voorstel **BenW - 3688**

Onderwerp: 3688; Bedrijveninvesteringszone Winkelgebied Heythuysen 2023-2027

Steller: Schinck, Bas

B&W-vergadering: 27 september 2022

Openbaarheid: Openbaar

Ambtelijk advies:

1. In principe medewerking verlenen aan het verzoek van Stichting BIZ Centrummanagement Leudal tot invoering van een bedrijveninvesteringszone voor het winkelgebied Heythuysen overeenkomstig het Meerjarenplan 2023-2027 van Stichting BIZ Centrummanagement Leudal;
2. In principe bereid is om een subsidie te verlenen aan Stichting BIZ Centrummanagement Leudal voor een bedrag van € 7.000 per jaar voor een periode van 5 jaar (2023 – 2027) voor het centrummanagement onder de volgende voorwaarden:
 - a. dat op basis van een nader op te stellen subsidieregeling dan wel begrotingssubsidie een wettelijke grondslag wordt gegeven aan de subsidieverstreking voor bedrijveninvesteringszones;
 - b. de raad stelt de onder beslipunt 4 bedoelde Verordening vast en deze treedt vervolgens in werking wegens voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen;
3. Aangaan van de Uitvoeringsovereenkomst tussen Stichting BIZ Centrummanagement Leudal en de gemeente Leudal;
4. De raad voor te stellen de Verordening bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027 vast te stellen;
5. Vaststellen van het Reglement draagvlakmeting bedrijveninvesteringszone winkelgebied Heythuysen 2023-2027.

Collegebesluit:

Conform advies

B&W **besluit**