

Openbaar

Opsteller	L. Linden
Leidinggevende	Samenleving
Portefeuillehouder	De heer drs. H. van Helden (wethouder)
Join-nummer	BenW\3789
Onderwerp	Wijzigen gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz 2023
Te nemen besluit	1. Aan de raad voor te stellen om het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit en concept wijzigingsbesluit; 2. Aan de raad voor te stellen kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026 van Omnibuzz; 3. Aan de raad voorstellen om de financiële consequenties te verwerken in de begroting 2023-2026 middels een begrotingswijziging ten laste van de begrotingsruimte; 4. Aan de raad voor te stellen geen zienswijze in te dienen bij het algemeen bestuur van Omnibuzz op de concept begrotingswijziging 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026.
Datum in B&W	15-11-2022

1. Onderwerp

Wijzigen gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz 2023.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek voor de beheerskosten. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek. Tot deze omzetting van de afrekensystematiek voor de vervoerskosten heeft het algemeen bestuur reeds besloten in de vergadering van 6 juli jl. De gemeenschappelijke regeling hoeft hiervoor niet aangepast te worden.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan (andere wijzigingen uit de wetwijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden). Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. De fracties hebben bij raadsinformatiebrief van 18 oktober jl. gelegenheid gekregen zienswijze in te dienen op het voorgelegde ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Bijgaand voorstel is onderdeel van de toestemmingsprocedure.

Begrotingswijziging 2023-1 van Omnibuzz

Een gevolg van het aanpassen van de afrekensystematiek (zowel ten aanzien van de beheerskosten als de vervoerskosten) is dat de begroting van Omnibuzz 2023 moet worden aangepast. Hierop wordt de raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Het voorstel aan de raad is om geen zienswijze in te dienen.

Beoogd resultaat

Toestemming krijgen van de gemeenteraad om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen en de financiële gevolgen in de begroting 2023 te verwerken en geen zienswijzen in te dienen over de begrotingswijziging 2023 van Omnibuzz.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- Programma 4 Samenleving

1. Aan de raad voor te stellen om het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit en concept wijzigingsbesluit;
2. Aan de raad voor te stellen kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026 van Omnibuzz;
3. Aan de raad voorstellen om de financiële consequenties te verwerken in de begroting 2023-2026 middels een begrotingswijziging ten laste van de begrotingsruimte;
4. Aan de raad voor te stellen geen zienswijze in te dienen bij het algemeen bestuur van Omnibuzz op de concept begrotingswijziging 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026.

4. Argumenten

1.1 Omdat het wijzigen van de afrekensystematiek vraagt om het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit laatste betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

1.2 Omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen dit oplegt.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen.

3.1 Voor Leudal zal de bijstelling in totaal een negatief effect hebben van bijna 10% voor het jaar 2023. Dit aangezien de gemeente Leudal qua omvang een grote gemeente is en de zones omgezet dienen te worden naar kilometers en dat deze wijziging daardoor op de kosten zal drukken. Voor verdere financiële informatie, gevolgen zie het financiële onderdeel in dit voorstel.

Door de afrekensystematiek in zones heeft de gemeente Leudal afgelopen jaren een voordeel genoten ten opzichte van de werkelijk gemaakte kilometers.

5. Risico's

Het kan zijn dat doordat de meerderheid van de deelnemende gemeenten de zienswijze- en toestemmingsprocedure niet op tijd doorlopen de gemeenschappelijke regeling pas per 1 januari 2024 gewijzigd kan worden.

6. Motivering geheim / kabinet

N.v.t.

7. Juridisch kader

Op grond van de gemeenschappelijk regeling kan het algemeen bestuur van Omnibuzz besluiten tot wijziging van de artikel 18 van de gemeenschappelijke regeling als $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemende gemeenten tijdig (voor 22 december 2022) na verkregen toestemming van de raad tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben besloten. Dit is conform de regeling. Mocht de raad van de gemeente Leudal geen toestemming verlenen dan heeft dit geen invloed op het besluit tot wijziging van het algemeen bestuur.

Omnibuzz heeft geadviseerd aan gemeenten om niet de volledige zienswijzetermijn voor de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten af te wachten. Enkele gemeenten wachten dit wel af, om zodoende in het geval één of meerdere van de gemeenteraden zienswijzen indient, deze conform de Wet gemeenschappelijk regelingen, eerst te behandelen en eventueel in het wijzigingsbesluit te verwerken. En pas daarna de toestemming van de raad te vragen op de concept gewijzigde regeling. Ook hiervoor geldt dat dit wellicht geen effect heeft op de besluitvorming als $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemende gemeenten de gewijzigde regeling vaststellen.

8. Financiële samenvatting

Toelichting:

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek beheerskosten) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel. Dit was één van de belangrijkste argumenten om beide besluiten aan elkaar te koppelen. Voor Leudal zal de bijstelling in totaal een negatief effect hebben van bijna 10% voor het jaar 2023. Dit aangezien de gemeente Leudal qua omvang een grote gemeente is en de zones omgezet dienen te worden naar kilometers en dat deze wijziging daardoor op de kosten zal drukken. Ook meerjarig zal deze wijziging in de systematiek een kostenverhogend effect hebben. Het gaat om de volgende bedragen in de aankomende jaren:

- 2023 € -60.063
- 2024 € -62.687
- 2025 € -65.314
- 2026 € -68.161

Aangezien deze wijziging geen betrekking heeft op bijstelling van de loon- en prijscompensatie, dient dit gedekt te worden uit het begrotingssaldo. Dit is ook reeds aangegeven in collegevoorstel 3698. De actuele stand van het begrotingssaldo is als volgt:

Actuele stand programmabegroting 2022-2026

	2022	2023	2024	2025	2026
Primaire begroting 2022-2025	-1.171.772	-148.242	99.530	735.896	735.896
Mutaties kadernota 2022-2025	-447.123	1.035	-50.163	142.238	142.238
Mutaties na kadernota voor begroting	1.070.282	592.259	279.189	302.806	302.806
Mutaties bij begroting 2022-2025	-338.620	1.216.825	1.122.002	1.008.853	1.008.853
Stand begroting na raadsbesluit begroting 2022-2025	-887.233	1.661.877	1.450.558	2.189.793	2.189.793
Mutaties voor 1e raadsrapportage 2022	2.140.589	1.120.352	669.502	319.037	312.209
Resultaat 1e raadsrapportage 2022	-103.349	80.804	48.654	-100.853	725.778
Bijstellingen raadsbesluiten na 1e raadsrapportage	-265.416	-92.754	-99.746	-101.258	-168.500
Meicirculaire 2022	1.425.839	6.124.384	6.699.598	8.677.048	4.095.974
Bijstelling kaderbrief en zomernota	0	-7.990.758	-7.678.025	-7.304.089	-7.581.888
Stand voor 2e raadsrapportage 2022	2.310.430	903.905	1.090.541	3.679.678	-426.634
Resultaat 2e raadsrapportage 2022	-74.591	530.970	147.438	75.242	44.222
Begrotingssaldo na 2e raadsrapportage 2022	2.235.839	1.434.875	1.237.979	3.754.920	-382.412
B1Bijstelling verbonden partijen		-8.194	36.752		
B2 Bijstelling Lijst subsidie		-105.253			
B3 Afval		208.557			
B&W 3698/3789 Omnibuzz		-60.063	-62.687	-65.314	-68.161
B&W 3704 Motie Afval		-150.000			
Begrotingssaldo t/m besluitvorming	2.235.839	1.319.922	1.212.044	3.689.606	-450.573

9. Overige integrale afstemming

Nadat de raad toestemming heeft gegeven moet het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen. De uiterste datum hiervoor is 20 december 2022. Zodat uiterlijk op 21 december 2022 dit nog gepubliceerd kan worden. En de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 van kracht kan gaan.

10. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

☒ Informeren raad

Communicatiestrategie:

Omnibuzz wordt op de hoogte gebracht van het besluit door een mail.

11. Bijlagen

- Wijzigingsbesluit GR Omnibuzz
- Toelichting GR Omnibuzz
- Raadsvoorstel 'Toestemming aan college om gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen'

- Raadsbesluit
- Begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026
- Brief aan dagelijks bestuur Omnibuzz inzake zienswijze