

Raadsvoorstel
Openbare Raadsvergadering

Datum 13 december 2022

Agendapunt

Onderwerp Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz 2023
Portefeuillehouder(s) De heer drs. H. van Helden (wethouder)

Voorstel

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept wijzigingsbesluit;
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024 – 2026;
3. Aan uw raad voorstellen om de financiële consequenties te verwerken in de begroting 2023-2026 middels een begrotingswijziging ten laste van de begrotingsruimte;
4. Geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026.

Samenvatting

In het algemeen bestuur Omnibuzz van 6 juli 2022 is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek voor de beheerskosten. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (inwoners, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek. Tot deze omzetting van de afrekensystematiek voor de vervoerskosten heeft het algemeen bestuur reeds besloten in de vergadering van 6 juli jl. De gemeenschappelijke regeling hoeft hiervoor niet aangepast te worden.

Wijziging gemeenschappelijke regeling

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen is dat voor wijziging van een collegeregelings, zoals de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan (andere wijzigingen uit de wetwijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden). Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijceprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. De fracties hebben bij raadsinformatiebrief van 18 oktober jl. de gelegenheid gekregen zienswijze in te dienen op het voorgelegde ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Bijgaand voorstel is onderdeel van deze toestemmingsprocedure.

Begrotingswijziging 2023-1 van Omnibuzz

Een gevolg van het aanpassen van de afrekensystematiek (zowel ten aanzien van de beheerskosten als de vervoerskosten) is dat de begroting van Omnibuzz 2023 moet worden aangepast. Hierop wordt uw

raad de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Het voorstel aan uw raad is om geen zienswijze in te dienen.

Beoogd resultaat

Toestemming krijgen van de gemeenteraad om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen en de financiële gevolgen in de begroting 2023 te verwerken en geen zienswijzen in te dienen over de begrotingswijziging 2023 van Omnibuzz.

Argumenten

1.1 Omdat het wijzigen van de afrekensystematiek vraagt om het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van Omnibuzz hebben besloten om de afrekensystematiek van zowel het vervoer als voor de beheerskosten per 1 januari 2023 te wijzigen. Dit laatste betekent dat artikel 18 (de afrekensystematiek) van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz aangepast moet worden. De afrekensystematiek van het vervoer voor gemeenten wordt omgezet van zones naar kilometers. De beheerskosten worden voor de helft gebaseerd op basis van het aantal ritten en de andere helft op basis van het aantal inwoners.

1.2 Omdat de Wet gemeenschappelijke regelingen dit oplegt.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat beschreven dat bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, dus ook die van Omnibuzz, de toestemmingsprocedure moet worden doorlopen.

3.1 Voor Leudal zal de bijstelling in totaal een negatief effect hebben van bijna 10% voor het jaar 2023. Dit aangezien de gemeente Leudal qua omvang een grote gemeente is en de zones omgezet dienen te worden naar kilometers en dat deze wijziging daardoor op de kosten zal drukken. Voor verdere financiële informatie, gevolgen zie het financiële onderdeel in dit voorstel.

Door de afrekensystematiek in zones heeft de gemeente Leudal afgelopen jaren een voordeel genoten ten opzichte van de werkelijk gemaakte kilometers.

Kanttekeningen

Het kan zijn dat doordat de meerderheid van de deelnemende gemeenten de zienswijze- en toestemmingsprocedure niet op tijd doorlopen de gemeenschappelijke regeling pas per 1 januari 2024 gewijzigd kan worden.

Een zienswijze is een reactie op een voorgenomen besluit (in deze situatie de aangepaste begroting 2023 en meerjarenperspectief 2024 – 2026). Het dagelijks bestuur Omnibuzz neemt de zienswijzen in behandeling en kan naar aanleiding daarvan afwijken van de begrotingen en jaarrekening zoals die nu voor liggen. Kanttekening hierbij is dat het ook zo kan zijn dat geen rekening gehouden wordt met de ingediende zienswijzen. Het dagelijks bestuur moet wel grondig beargumenteren waarom geen rekening gehouden is met de ingediende zienswijzen. Uiteindelijk stelt het algemeen bestuur (op voorstel van het dagelijks bestuur) het jaarverslag en de begrotingen vast.

Communicatie

Omnibuzz wordt op de hoogte gebracht van het besluit door een mail.

De raad informeert door een brief het dagelijks bestuur van Omnibuzz over de zienswijze.

Financiële gevolgen

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek beheerskosten) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten

tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel. Dit was één van de belangrijkste argumenten om beide besluiten aan elkaar te koppelen. Voor Leudal zal de bijstelling in totaal een negatief effect hebben van bijna 10% voor het jaar 2023. Dit aangezien de gemeente Leudal qua omvang een grote gemeente is en de zones omgezet dienen te worden naar kilometers en dat deze wijziging daardoor op de kosten zal drukken. Ook meerjarig zal deze wijziging in de systematiek een kostenverhogend effect hebben. Het gaat om de volgende bedragen in de aankomende jaren:

- 2023 € -60.063
- 2024 € -62.687
- 2025 € -65.314
- 2026 € -68.161

Aangezien deze wijziging geen betrekking heeft op bijstelling van de loon- en prijscompensatie, dient dit gedekt te worden uit het begrotingssaldo. De actuele stand van het begrotingssaldo is als volgt:

Actuele stand programmabegroting 2022-2026	2022	2023	2024	2025	2026
Primaire begroting 2022-2025	-1.171.772	-148.242	99.530	735.896	735.896
Mutaties kadernota 2022-2025	-447.123	1.035	-50.163	142.238	142.238
Mutaties na kadernota voor begroting	1.070.282	592.259	279.189	302.806	302.806
Mutaties bij begroting 2022-2025	-338.620	1.216.825	1.122.002	1.008.853	1.008.853
Stand begroting na raadsbesluit begroting 2022-2025	-887.233	1.661.877	1.450.558	2.189.793	2.189.793
Mutaties voor 1e raadsrapportage 2022	2.140.589	1.120.352	669.502	319.037	312.209
Resultaat 1e raadsrapportage 2022	-103.349	80.804	48.654	-100.853	725.778
Bijstellingen raadsbesluiten na 1e raadsrapportage	-265.416	-92.754	-99.746	-101.258	-168.500
Meicirculaire 2022	1.425.839	6.124.384	6.699.598	8.677.048	4.095.974
Bijstelling kaderbrief en zomernota	0	-7.990.758	-7.678.025	-7.304.089	-7.581.888
Stand voor 2e raadsrapportage 2022	2.310.430	903.905	1.090.541	3.679.678	-426.634
Resultaat 2e raadsrapportage 2022	-74.591	530.970	147.438	75.242	44.222
Begrotingssaldo na 2e raadsrapportage 2022	2.235.839	1.434.875	1.237.979	3.754.920	-382.412
B1Bijstelling verbonden partijen		-8.194	36.752		
B2 Bijstelling Lijst subsidie		-105.253			
B3 Afval		208.557			
B&W 3698/3789 Omnibuzz		-60.063	-62.687	-65.314	-68.161
B&W 3704 Motie Afval		-150.000			
Begrotingssaldo t/m besluitvorming	2.235.839	1.319.922	1.212.044	3.689.606	-450.573

Juridische gevolgen

Op grond van de gemeenschappelijk regeling kan het algemeen bestuur van Omnibuzz besluiten tot wijziging van de artikel 18 van de gemeenschappelijke regeling als $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemende gemeenten tijdig (voor 22 december 2022) na verkregen toestemming van de raad tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben besloten. Dit is conform de regeling. Mocht uw raad geen toestemming verlenen dan heeft dit geen invloed op het besluit tot wijziging van het algemeen bestuur.

Omnibuzz heeft geadviseerd aan gemeenten om niet de volledige zienswijzetermijn voor de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten af te wachten. Enkele gemeenten wachten dit wel af, om zodoende in het geval één of meerdere van de gemeenteraden zienswijzen indient, deze conform de Wet gemeenschappelijk regelingen, eerst te behandelen en eventueel in het wijzigingsbesluit te verwerken. En pas daarna de toestemming van de raad te vragen op de concept gewijzigde regeling. Ook hiervoor geldt dat dit wellicht geen effect heeft op de besluitvorming als $\frac{3}{4}$ van de colleges van de deelnemende gemeenten de gewijzigde regeling vaststellen.

Datum 13 december 2022
Betreft Toestemming wijziging
gemeenschappelijke regeling Omnibuzz en
zienswijze gewijzigde begroting Omnibuzz
2023
Pagina 4 van 4



Fatale termijnen

Nadat uw raad toestemming heeft gegeven moet het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen. De uiterste datum hiervoor is 20 december 2022. Zodat uiterlijk op 21 december 2022 dit nog gepubliceerd kan worden. En de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz per 1 januari 2023 van kracht kan gaan.

De zienswijze dient voor 21 december 2022 bij Omnibuzz bekend te zijn.

Heythuysen, 15 november 2022

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

D.H. Schmalschläger

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit GR Omnibuzz
- Toelichting GR Omnibuzz
- Raadsbesluit 'Toestemming aan college om gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen'
- Brief aan dagelijks bestuur Omnibuzz inzake zienswijze
- Aanbiedingsbrief gemeenteraden begroting 2023-1 en 2024-2026
- Concept begrotingswijziging 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026