

Besluit
van burgemeester en wethouders van
gemeente Leudal

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten bouwen, milieuneutraal

Jos Menten Metaalrecycling B.V. en
Jos Menten Metaalhandel B.V.

WABO-2014-107

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	De aanvraag	4
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
3	Overwegingen	7
3.1	Bouwen van een bouwwerk	7
3.2	Milieuneutraal	8
4	Voorschriften	10
4.1	Bouwen	10

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Leudal hebben op 10 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jos Menten Metaalrecycling B.V. en Jos Menten Metaalhandel B.V. (hierna Jos Menten) op de locatie Napoleonsweg 16, 6081 AD Haelen. De aanvraag betreft het bouwen van een overkapping tussen loods II en III en diverse keerwanden, en het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-107.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Leudal besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Jos Menten Metaalrecycling B.V. en Jos Menten Metaalhandel B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Napoleonsweg 16, 6081 AD Haelen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een overkapping tussen loods II en III en diverse keerwanden;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;
5. dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - bouwkundige tekeningen van opslaghallen, tussenbouw (overkapping) en keerwanden;
 - aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen en het milieuneutraal veranderen van de inrichting, CSO, rapportnummer 13A079.R001.FV.WL van 2 april 2014;
 - akoestische onderbouwing milieu neutrale verandering van de inrichting (Haelen 4), CSO, rapportnummer 13A079.R002.FV.WL van 2 april 2014.

Ondertekening

De bevoegdheid tot het nemen van dit besluit is geregeld in de Mandaatregeling gemeente Leudal 2013, vastgesteld op 9 april 2013.

Heythuysen, 7 augustus 2014

Namens burgemeester en wethouders van Leudal,



T.H.P. Ruijters

Teamleider Beheer Openbare Ruimte en Veiligheid, Toezicht en Handhaving

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Tijdens de behandeling is de beslistermijn op 3 juli 2014 met zes weken verlengd.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Jos Menten Metaalrecycling B.V. en Jos Menten Metaalhandel B.V., Mijnheerkensweg 5, 6041 TA Roermond;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde CSO, t.a.v. F.L.H. Vanweert, Sleperweg 10, 6222 NK Maastricht.

Op 10 april 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jos Menten. Het verzoek is ingediend door dhr. F. Vanweert van CSO. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Het wijzigen van de afmetingen en gevelaanzichten van loods III en het plaatsen van een wand tussen loods II en III.
- Het overkappen van de ruimte tussen loods II en III, het combineren van loods II en loods III en de overkapping tot één brandcompartiment en het gebruik van de overkapte ruimte als opslagruimte.
- Het realiseren van 2 rookgasafvoeren en 1 luchtafvoer door het dak van de overkapping, het plaatsen van het in 2005 vergunde aggregaat onder de overkapping en het – in geval van nood – gebruiken van het noodstroomaggregaat.
- Het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 8 meter op het buitenterrein en het (naar behoefte) aanbrengen van een hemelwaterkerend afdekzeil tussen deze keerwanden.
- Het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 8 meter bij loods III en het (naar behoefte) aanbrengen van een hemelwaterkerend afdekzeil tussen deze keerwanden voor de opslag van brandgevaarlijke stoffen (bijv. kunststof of tonercartridges) en het betrekken van deze buitenopslag bij het brandcompartiment van loods II, loods III en de overkapping.
- Het verharden van nog niet verharde terreindelen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 18 oktober 2005, kenmerk 05/7604, hebben Gedeputeerde Staten van Limburg aan Jos Menten een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor metaalrecycling, metaalhandel, op- en overslag van bouw- en sloopafval en opslag van asbest bevattende metalen onderdelen, gelegen aan de Napoleonsweg 16 in Haelen.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben Gedeputeerde Staten van Limburg op 20 september 2012, kenmerk 2011-0847, een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting verleend met betrekking tot het vervangen van de bestaande shredderinstallatie in loods III door een ander type waarmee ook afgedankte tonercartridges kunnen worden geshredderd.

Tot slot hebben Gedeputeerde Staten van Limburg op 13 december 2012, kenmerk 2012-0456, een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van de inrichting verleend met betrekking tot het wijzigen van de bedrijfsvoering, het handhaven van de huidige inrit en het niet realiseren van een geluidafschermende voorziening.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 onder a4, b2, c2 en d, alsmede onder 28.5 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. Op de in 2005 vergunde activiteiten is tevens op grond van artikel 2.2.a onder 1b van het Bor, voor de inrichting een zogenoemde Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) noodzakelijk. Daarom zijn burgemeester en wethouders van Leudal het bevoegde gezag voor de integrale omgevingsvergunning. Gelet op de aard en omvang van de vergunde activiteiten is de inrichting aan te merken als een inrichting type C waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Wij zijn het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Dit maken wij op uit bovenstaande projectbeschrijving en uit het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo staat dat er regels worden opgesteld met betrekking tot de wijze waarop de aanvraag van een omgevingsvergunning geschiedt en de gegevens en bescheiden die de aanvrager van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet indienen om tot een volledige aanvraag te komen. De bedoelde regels zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).



Uw aanvraag is getoetst aan bovengenoemde indieningsvereisten. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens niet zijn aangeleverd. Op 12 mei 2014 hebben wij u schriftelijk in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens voor 14 juni 2014 aan te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen en zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1.1.a Wabo):

Welstand

De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft op 11 juli 2013 uw bouwplan getoetst, waarbij over het plan positief is geadviseerd. Het plan voldoet derhalve aan redelijke eisen van welstand. Hierdoor wordt voldaan aan de welstandscriteria.

Wij nemen het advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit over.

Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de voorschriften.

Bestemmingsplan

Voor het perceel waarop u de activiteit wilt uitvoeren geldt het bestemmingsplan "buitengebied Leudal". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "Bedrijf" en tevens de bestemming "Waarde – Archeologie 5". Binnen deze bestemming mag de door u geplande activiteit worden gerealiseerd. Uw bouwplan voldoet aan het bestemmingsplan.

3.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Het wijzigen van de afmetingen en gevelaanzichten van loods III en het plaatsen van een wand tussen loods II en III.
- Het overkappen van de ruimte tussen loods II en III, het combineren van loods II en loods III en de overkapping tot één brandcompartiment en het gebruik van de overkapte ruimte als opslagruimte.
- Het realiseren van 2 rookgasafvoeren en 1 luchtafvoer door het dak van de overkapping, het plaatsen van het in 2005 vergunde aggregaat onder de overkapping en het – in geval van nood – gebruiken van het noodstroomaggregaat.
- Het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 8 meter op het buitenterrein en het (naar behoefte) aanbrengen van een hemelwaterkerend afdekzeil tussen deze keerwanden.
- Het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 5,5 meter bij loods III en het (naar behoefte) aanbrengen van een hemelwaterkerend afdekzeil tussen deze keerwanden voor de opslag van brandgevaarlijke stoffen (bijv. kunststof of tonercartridges) en het betrekken van deze buitenopslag bij het brandcompartiment van loods II, loods III en de overkapping.
- Het verharden van nog niet verharde terreindelen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 en 28.5 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor metaalrecycling, metaalhandel, op- en overslag van bouw- en sloopafval en verwerken van tonercartridges.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er vindt geen uitbreiding van activiteiten plaats. Processen en capaciteiten wijzigen niet. Er is derhalve geen wijziging voor het aspect afvalstoffen.



Afvalwater / lozingen naar water

Er vindt geen uitbreiding van activiteiten plaats. Processen en capaciteiten wijzigen niet. Er is derhalve geen wijziging voor het aspect afvalwater.

Bodem(bescherming)

Aangevraagd wordt onder andere het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 8 meter op het buitenterrein. Tussen deze keerwanden worden de diverse afvalstoffen die binnen de inrichting worden verwerkt opgeslagen. In de reeds verleende omgevingsvergunningen is voor de diverse opslagen expliciet vastgelegd welke combinatie van voorzieningen en maatregelen aanwezig moet zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. Er vindt geen uitbreiding van activiteiten plaats. Een nieuwe afweging ten aanzien van bodembescherming is niet nodig.

Energieverbruik

Er vindt geen uitbreiding van activiteiten plaats. Processen en capaciteiten wijzigen niet. Er is derhalve geen wijziging in het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid en brandveiligheid

Aangevraagd wordt om loods II, loods III, de overkapte ruimte tussen deze 2 loodsen en het opslagvak naast loods III samen te beschouwen als één brandcompartiment. Uit de aanvraag volgt dat het totale oppervlakte van dit brandcompartiment kleiner is dan 2.500 m² en derhalve in overeenstemming is met de eisen uit het Bouwbesluit 2012. In de omgevingsvergunning van 20 september 2012 met kenmerk 2011-0847 is aangegeven dat per brandcompartiment stoffen mogen worden opgeslagen met een vuurlast van maximaal 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). Tevens zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen van branddoorslag en -overslag naar andere brandcompartimenten en de perceelgrens. Het vergroten van het brandcompartiment leidt niet tot wijzigingen op het gebied van externe veiligheid en brandveiligheid.

Geluid

Aangevraagd wordt onder andere het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 8 meter op het buitenterrein, het plaatsen en (naar behoefte) verplaatsen van diverse keerwanden van legioblokken tot een hoogte van maximaal 5,5 meter bij loods III, het overkappen van de ruimte tussen loods II en III en het plaatsen van het in 2005 vergunde aggregaat onder de overkapping en het – in geval van nood – gebruiken van het noodstroomaggregaat. Uit het rapport "Akoestische onderbouwing milieuneutrale verandering van de inrichting" volgt dat de geluidbelasting van de inrichting niet wijzigt als gevolg van de aangevraagde veranderingen.

Emissies naar lucht

Aangevraagd wordt om het stroomaggregaat te plaatsen onder de overkapping tussen loods II en loods III. Er is geen verandering in emissies naar de lucht omdat het slechts een verplaatsing van een reeds vergund aggregaat betreft. Om te voorkomen dat de afgassen zich ophopen onder de overkapping worden 2 rookgasafvoeren en 1 luchtafvoer door het dak van de overkapping gemaakt.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Voorschriften

4.1 Bouwen

Ten aanzien van de constructieve gegevens is het bouwplan op hoofdlijnen getoetst. Eventueel dienen nog gedetailleerde constructieve gegevens uiterlijk drie weken voor de aanvang van het desbetreffende onderdeel van het werk aan het team Milieu, Bouwen en Wonen worden overgelegd. Met de uitvoering van de desbetreffende en daarmee samenhangende onderdelen mag niet worden begonnen, voordat de constructieve tekeningen en berekeningen door het team Milieu, Bouwen en Wonen zijn gezien.

BEZWAAR of BEROEP

Bij een reguliere voorbereidingsprocedure kunt u na het nemen van het besluit bezwaar maken;

Hieronder staat een verdere uitleg van de procedures. Indien u geen zienswijze indient heeft u in het verdere proces geen mogelijkheid om in beroep te gaan.

Bezwaarmogelijkheden

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan door belanghebbenden tegen deze vergunning, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal

Postbus 3008

6093 ZG Heythuysen

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de indiener(s);
- dagtekening van het bezwaar;
- omschrijving van de vergunning waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kan daarnaast worden verzocht tot het treffen van een voorlopige voorziening. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan:

De voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg

Postbus 950

6040 AZ Roermond

Het verzoek dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende bevatten:

- naam en adres van de indiener(s);
- dagtekening van het verzoek om voorlopige voorziening;
- vermelding van de datum en het nummer van de vergunning waartegen het verzoek om voorlopige voorziening zich richt;
- een opgave van de redenen waarom men zich niet met de vergunning kan verenigen.

Bij het verzoek moet ook een afschrift van het bezwaarschrift worden meegestuurd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de vergunning waarop het geschil betrekking heeft overgelegd. Naar aanleiding van het verzoek kan de bevoegde voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de betrokken rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op het verschuldigd zijn van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigd griffierecht moet worden voldaan.

Op grond van artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u verzoeken om vergoeding van de door u gemaakte kosten. U kunt dit verzoek indienen voordat de gemeente op uw bezwaar heeft beslist.

Beroepsmogelijkheden

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt een beroepschrift worden ingediend door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en
- de gronden van het beroep (motiveren).

Indien een beroepschrift is ingediend, kan daarnaast worden verzocht tot het treffen van een voorlopige voorziening. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan:

De voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg
Postbus 950
6040 AZ Roermond

Het verzoek dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende bevatten:

- de dagtekening van het beroepschrift;
- vermelding van de datum van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de bevoegde voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de betrokken rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigd griffierecht moet worden voldaan.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Burgerlijk wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij wijzen u erop dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.