

**Raadsvergadering
14-12-2017**

Agendapunt: 0

Bijlage bij raadsvoorstel

Van:	<i>College van Burgemeester en wethouders</i> <i>Portefeuillehouder "burgemeester S.H.M. Strous"</i>
-------------	---

Toelichting behorende bij paragraaf 3.2.1 raadsvoorstel

Opnieuw vaststellen oude nadere regels

a. Geen vergunningplicht meer voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg

Bij de vaststelling van de Apv op 7 april 2016 zijn de "Nadere regels voor het plaatsen van containers, steigers en uitstallingen op of aan de weg" vastgesteld. Deze nadere regels vervangen de vergunningplicht. Deze regels zijn in werking getreden op 3 mei 2016. Voor gevallen waarbij het risico voor de openbare veiligheid groot is, blijft wel nog een ontheffingsplicht bestaan. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van een hijskraan op de weg.

Omdat de Apv 2016 door u wordt ingetrokken moeten de "Nadere regels voor het plaatsen van containers, steigers en uitstallingen op of aan de weg" door ons worden ingetrokken en opnieuw worden vastgesteld. Aan u wordt daarom voorgesteld om door ons de oude nadere regels te laten intrekken en de "Nadere regels voor het plaatsen van containers, steigers en uitstallingen op of aan de weg 2017" door ons te laten vaststellen conform bijlage 3. De inhoud van de regels blijft ongewijzigd.

b. Geen vergunningplicht meer voor kleine evenementen (A-evenementen)

Nadere regels A- evenementen

Bij besluit van 1 maart 2016 heeft de burgemeester de "Nadere regels A- evenementen" vastgesteld. Aan dit besluit was de opschortende voorwaarde gekoppeld dat deze regels pas in werking traden op het moment dat de Apv 2016 in werking trad. Bij besluit van 7 april 2016 heeft u de Apv 2016 vastgesteld. De Apv en de daarbij behorende "Nadere regels A- evenementen" zijn op 3 mei 2016 in werking getreden. In de nadere regels zijn standaard regels m.b.t. verkeersveiligheid, brandveiligheid, geneeskundige hulpverlening in de regio (hierna ghor), politie en geluid voor het organiseren van een A- evenement opgenomen. Bij het opstellen van de regels over brandveiligheid, ghor en de politie is aansluiting gezocht bij het evenementenbeleid van de Veiligheidsregio Limburg Noord (hierna Veiligheidsregio). Met betrekking tot de verkeersveiligheid en de geluidsproductie heeft de gemeente Maasgouw eigen regels opgenomen in de "Nadere regels A- evenementen". Als wordt voldaan aan de nadere regels is er voor het organiseren van een A- evenement geen vergunning meer nodig, maar kan worden volstaan met een melding.

Op 16 december 2016 heeft de Veiligheidsregio een nieuw evenementenbeleid vastgesteld. Hierdoor zijn ook de standaard regels m.b.t brandveiligheid, ghor en politie voor het organiseren van een A- evenement gewijzigd. Om de nadere regels in overeenstemming te brengen met het nieuwe evenementenbeleid van de Veiligheidsregio zijn de "Nadere regels A- evenementen" aangepast. Deze

nieuwe regels heeft de burgemeester op 30 maart 2017 vastgesteld. De regels zijn vervolgens op 19 april 2017 gepubliceerd en op 20 april 2017 in werking getreden.

Meldformulier A- evenementen

Het “meldformulier A- evenementen” maakt ook onderdeel uit van de “Nadere regels A- evenementen”. Bij de bovengenoemde wijziging van de “Nadere regels A- evenementen” is ook dit formulier gewijzigd. In het gewijzigde meldformulier is duidelijker aangegeven wanneer er naast het indienen van een melding ook nog publiekrechtelijke toestemmingen nodig zijn voor het organiseren van een A- evenement. Hierbij valt te denken aan het aanvragen van een tijdelijke ontheffing voor het schenken van alcohol of een ontheffing voor geluidproductie. Ook wordt in het formulier verwezen naar de website waar de aanvraagformulieren terug te vinden zijn en wordt de mogelijkheid geboden om het evenement te laten opnemen in de evenementenkalender. Verder zijn in het formulier vragen toegevoegd over verkeersaspecten. Er wordt bijvoorbeeld gevraagd of er wegen bij een A- evenement worden afgezet en voor hoelang. Op deze manier kunnen de medewerkers van de afdeling Verkeer gerichter informatie opvragen waardoor er efficiënter een verkeersmaatregel kan worden afgegeven.

Omdat de Apv 2016 door u wordt ingetrokken moeten de nadere regels en het meldformulier van de datum 30 maart 2016 worden ingetrokken door de burgemeester. Vervolgens moeten de “Nadere regels A-evenementen 2017” en het “meldformulier A- evenementen Maasgouw 2017” opnieuw worden vastgesteld door de burgemeester.

Gezien het bovenstaande wordt aan u voorgesteld om deze regels en het meldformulier door de burgemeester opnieuw te laten vaststellen conform bijlage 4 en 4.1. De inhoud van de regels blijft ongewijzigd.

Aanvraagformulier evenementenvergunning

Voor de B- en C evenementen is vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten wel een evenementenvergunning nodig. Voor het aanvragen van zulk soort evenement moet het “aanvraagformulier evenementenvergunning” worden ingediend. Dit evenementenformulier is geactualiseerd en hierin is de mogelijkheid opgenomen om het evenement op te laten nemen in de evenementenkalender van Maasgouw.

Gezien het bovenstaande wordt aan u voorgesteld om dit formulier door de burgemeester opnieuw te laten vast te laten stellen, conform bijlage 4.2.

c. Nadere regels terrassen

In het onderstaande wordt nader ingegaan op de exploitatievergunning. Deze heeft eveneens betrekking op het exploiteren van een terras. Het terras is immers een onderdeel van de exploitatievergunning plichtige horecaonderneming. Hierdoor hoeft geen aparte terrasvergunning te worden verleend. Als een nieuw terras wordt geëxploiteerd of als de bestaande situatie van een terras wijzigt, dan is er dus alleen een (wijziging van een) exploitatievergunning nodig.

Bij de vaststelling van de Apv 2016 zijn ook de “Nadere regels terrassen” vastgesteld en op 3 mei 2016 in werking getreden. Aan deze regels moet de exploitant voldoen bij het exploiteren een terras. Dit zorgt voor duidelijkheid en eenduidigheid. De nadere regels kunnen niet worden “aangetast” door het opleggen van vergunningvoorschriften die afwijken van deze nadere regels. Wat in de nadere regels is voorgeschreven, valt buiten het bereik van de exploitatievergunning. De nadere regels hebben betrekking op de verkeersveiligheid, de openbare orde en veiligheid bij het exploiteren van terrassen.

Omdat de Apv 2016 wordt ingetrokken moeten de “Nadere regels terrassen 2016” door de burgemeester worden ingetrokken en opnieuw worden vastgesteld. Bij deze wordt daarom aan u voorgesteld om de “Nadere regels terrassen Maasgouw 2016” door de burgemeester te laten intrekken en de “Nadere regels terrassen 2017” door de burgemeester te laten vaststellen conform bijlage 5. Qua inhoud verandert er niets aan de regels.

➤ Toelichting behorende bij paragraaf 4.2 raadsvoorstel

Verduidelijking

a. Gebiedsontzegging

In het artikel over de gebiedsontzegging is geen limitatieve lijst meer opgenomen van strafbare feiten waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd. In de Apv 2017 is nu opgenomen dat een gebiedsontzegging kan worden opgelegd vanwege het verrichten van strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen. Door deze ruimere formulering heeft de burgemeester meer mogelijkheden een gebiedsontzegging op te leggen.

In het artikel over de gebiedsontzegging is ook toegevoegd dat de burgemeester naast de gebiedsontzegging kan bevelen zich zodanig buiten dat gebied te gedragen dat het effect daarvan ook in dit gebied direct merkbaar is. Door deze toevoeging wordt voorkomen dat iemand buiten het gebied dingen doet die merkbaar zijn binnen dit gebied.

Zie voor de gewijzigde bepaling artikel 2:2 Apv 2017 in bijlage 1.

b. Exploitatievergunning

De exploitatievergunning biedt de burgemeester de mogelijkheid regels te stellen ten behoeve van de woon- en leefsituatie in de omgeving van een horecaonderneming. In een exploitatievergunning worden criteria opgenomen om nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat te voorkomen. Bij strijdigheid met deze criteria kan de vergunning worden geweigerd of ingetrokken. Een exploitatievergunning is persoonsgebonden. In de Apv 2016 is de exploitatievergunningplicht reeds opgenomen.

Verklaring omtrent gedrag

In de Apv 2016 is in artikel 2:15 opgenomen dat de burgemeester de exploitatievergunning weigert of intrekt als de aanvrager geen verklaring omtrent gedrag met betrekking (hierna VOG) tot de leidinggevende overlegt. Omdat deze gegevens ook al bij het antecedentenonderzoek en integriteitsonderzoek worden opgevraagd is dit niet meer nodig. De verplichting van het overleggen van een VOG- verklaring is dan ook uit de Apv 2017 verwijderd.

Toevoeging van het begrip coffeeshop en verankering van het nul beleid

Ter verduidelijking is bij de begripsomschrijvingen in artikel 2:14 Apv 2017 de definitie coffeeshop toegevoegd. Verder is in artikel 2:14 Apv 2017 opgenomen dat bij het verlenen van een exploitatievergunning voor een coffeeshop een nul beleid van toepassing is. Dit betekent dat er binnen de gemeente Maasgouw geen coffeeshop mag worden gevestigd. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar het coffeeshopbeleid van de gemeente Maasgouw. Zie hiervoor bijlage 7.

Toevoegen/afmelden leidinggevende via melding

Bij het hoofdstuk over de exploitatievergunning zijn artikelen toegevoegd die het mogelijk maken om via een melding een leidinggevende op de vergunning bij of af te laten schrijven. Hierbij is aansluiting gezocht bij de systematiek van de Drank -en Horecawet. Op grond van de Drank -en Horecawet is het namelijk ook mogelijk om via een melding een leidinggevende op de vergunning toe te voegen of te verwijderen. De melding wordt gezien als een aanvraag, waardoor een antecedenten- en integriteitsonderzoek altijd mogelijk is.

c. Geen ontheffing meer voor verlengen sluitingsuur

In artikel 2:16 Apv 2016 was reeds opgenomen in welke gevallen een ruimere sluitingstijd geldt en dat de horecaondernemers, via een meldplicht, de mogelijkheid hebben om vijf keer per jaar één uur langer open te zijn.

Het bovengenoemde is in de Apv 2017 gehandhaafd. Ter verduidelijking is een meldformulier voor de ondernemers opgesteld, waardoor de ondernemers kunnen melden wanneer ze één uur langer open willen. Bij deze wordt dan ook voorgesteld om “het meldformulier verlengen sluitingsuur” door de burgemeester te laten vaststellen conform bijlage 10.

d. Gebieden waar een alcoholverbod geldt opnemen in de Apv 2017

Op grond van artikel 2:37 Apv 2016 is het verboden op een openbare plaats alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben die deel uitmaakt van een door u aangewezen gebied. Bij besluit van 17 mei 2011 heeft u op grond van het bovenstaande het gebied rondom het Kloosterhof aangewezen.

Om het voor de burgers makkelijker en overzichtelijker te maken, maar ook vanwege efficiency redenen, is in de Apv 2017 de destijds aangewezen locatie opgenomen. Voor ons blijft wel de mogelijkheid bestaan om nieuwe locaties aan te wijzen. Gezien het bovenstaande wordt het oude aanwijzingsbesluit door ons ingetrokken. Aan deze intrekking is de voorwaarde gekoppeld dat de intrekking pas in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 door u is vastgesteld en in werking is getreden.

Zie voor de nieuwe bepaling artikel 2:37 Apv 2017, bijlage 1.

e. Gebieden waar een aanlijngedod geldt voor honden opnemen in de Apv 2017

Op grond van de oude Apv hebben wij op 3 maart 2009 plaatsen aangewezen waar het de eigenaar of houder van een hond verboden was binnen en buiten de bebouwde kom een hond te laten verblijven of te laten lopen zonder dat de hond is aangelijnd. Om het voor de burgers makkelijker en overzichtelijker te maken, maar ook vanwege efficiency redenen, zijn in artikel 2:42 Apv 2017 de destijds aangewezen locaties opgenomen.

Het oude aanwijzingsbesluit kan daarom door ons worden ingetrokken. Aan deze intrekking is de voorwaarde gekoppeld dat de intrekking pas in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 door u is vastgesteld en in werking is getreden.

Zie voor de nieuwe bepaling artikel 2:42 Apv 2017, bijlage 1.

f. Gebieden waar een verwijderplicht geldt voor hondenpoep opnemen in de Apv 2017

Op grond van de oude Apv hebben wij op 14 april 2009 plaatsen aangewezen waar de eigenaar of houder van een hond geen verplichting geldt om hondenpoep op te ruimen. Het betreft de zogenaamde losloopegebieden en uitlaatplaatsen. Vanwege verduidelijking zijn in artikel 2:43 Apv 2017 de destijds aangewezen locaties opgenomen. Het oude aanwijzingsbesluit kan daarom door ons worden ingetrokken. Aan deze intrekking is de voorwaarde gekoppeld dat de intrekking pas in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 door u is vastgesteld en in werking is getreden.

Zie voor de nieuwe bepaling artikel 2:43 Apv 2017, bijlage 1.

g. Locaties aanmeren passagiersvaartuigen in de Apv 2017

Op grond van de oude Apv hebben wij bij besluit van 10 februari 2012 binnen de kernen Thorn, Stevensweert en Wessemersteigers aangewezen waar rondvaartboten mogen aanmeren.

Om het voor de burgers makkelijker en overzichtelijker te maken, maar ook vanwege efficiency redenen, zijn in de Apv 2017 de destijds aangewezen locaties opgenomen. Om het voor feestboten en riviercruises ook mogelijk te maken om aan te meren zijn in de Apv 2017 niet alleen de locaties aangewezen voor rondvaartboten, maar ook voor overige passagiersvaartuigen.

Gezien het bovenstaande kan het oude aanwijzingsbesluit door ons worden ingetrokken. Aan deze intrekking is de voorwaarde gekoppeld dat de intrekking pas in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 door u is vastgesteld en in werking is getreden.

Zie voor de nieuwe bepaling artikel 5:36 Apv 2017, bijlage 1.

h. Snuffelmarkten

Bij de begripsbepaling is het woord “openbare plaats” toegevoegd. Door deze toevoeging valt een snuffelmarkt die in de openlucht wordt gehouden ook onder de definitie “snuffelmarkt”. Voorheen viel hier alleen een snuffelmarkt onder die in een gebouw werd gehouden.