

**Raadsvergadering
14-12-2017**

Agendapunt: 11

Voorstel tot doorontwikkeling Westrom

Van:	<i>College (portefeuillehouder Palmen)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. Kennis te nemen van: a. De aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017 b. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)' c. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom d. De brief van de Klankbordgroep Westrom 2.0 2. Geen zienswijze in te dienen over: a. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020' b. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat' 3. a. De deelname van de raad in de GR te beëindigen b. Op basis van artikel 1, lid 2 en 3 van de Wgr. toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017)
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. Aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017 2. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)' 3. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020' 4. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat' 5. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom 6. Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017) 7. Brief van de Klankbordgroep Westrom 2.0 <u>Ter inzage:</u>

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot doorontwikkeling Westrom

Inleiding:

Op 16 februari heeft de raad besloten tot beëindiging van het fusietraject voor de Westrom en de Risse.

Voor de doorontwikkeling van Westrom als zelfstandige organisatie zijn vier documenten opgesteld:

- a. 'Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020'.
- b. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat'.
- c. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)'.
- d. Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling; 26 oktober 2017.

Het businessplan is tot stand gekomen in overleg met de Klankbordgroep van raadsleden van de vijf deelnemende gemeenten, volgens de werkwijze van het 'plan van aanpak Klankbordgroep Westrom'.

Het algemeen bestuur van Westrom verzoekt de deelnemende gemeenteraden om kennis te nemen van de aanbiedingsbrief en de genoemde documenten. Ten aanzien van de strategienota en het businessplan worden de raden in de gelegenheid gesteld om desgewenst een zienswijze te geven.

De doorkijk is louter een handreiking die de gemeenten kan helpen bij het nadenken over de wijze waarop in de toekomst de inwoners optimaal ondersteund worden bij het vinden van een passende plek op de arbeidsmarkt en op welke wijze de sociale diensten en een SW-bedrijf hiervoor kunnen samenwerken. Op basis van de nieuwe WGR is er voor gekozen de GRW aan te passen naar een collegeregeling. Dit is nodig, aangezien er geen kaderstellende en verordenende bevoegdheden worden overgedragen aan de GR en er hiermee ook geen grondslag bestaat om een gemengde regeling van raad en college aan te gaan. De regeling gaat nu uit van een samenwerkingsverband van colleges van B&W en de daarbij behorende bevoegdheden. Voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt verzocht om het college toestemming te verlenen om de voorgestelde technische aanpassingen door te voeren.

Voor het opstellen van het businessplan is een aparte klankbordgroep ingesteld, waaraan raadsleden uit elke deelnemende gemeente hebben kunnen deelnemen. Deze klankbordgroep is in het

najaar drie maal onder leiding van een extern adviseur bij elkaar geweest en heeft zo belangrijke input

geleverd voor het voorliggende businessplan. Op 1 november 2017 heeft de Klankbordgroep aan Westrom de als bijlage aan dit stuk opgenomen brief gestuurd. De klankbordgroep heeft hierin kenbaar gemaakt dat zij graag betrokken wil worden in het proces voor de lange termijn.

Beslispunten:

1. Kennis te nemen van:
 - a. De aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017
 - b. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)'
 - c. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom
 - d. De brief van de Klankbordgroep Westrom 2.0
2. Geen zienswijze in te dienen over:

- a. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020'
 - b. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat'
- 3.
 - a. De deelname van de raad in de GR te beëindigen
 - b. Op basis van artikel 1, lid 2 en 3 van de Wgr. toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017)

Argumenten:

- 1.1 In de aanbestedingsbrief is beschreven op welke wijze Westrom aan de slag is gegaan na het beëindigen van het fusietraject tussen Westrom en Risse. Door kennis te nemen van de brief krijgt de raad inzicht in het proces.
- 1.2 De doorkijk is een beschrijving van mogelijk modellen, deze zijn niet uitputtend. Het betreft een 'studie' zonder status, vandaar dat aan de raad gevraagd wordt om kennis te nemen van de nota. Overeenkomstig het advies van de Klankbordgroep Westrom 2.0 zijn naast de opgenomen modellen nog andere modellen denkbaar, bijvoorbeeld het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst.
- 1.3 I.v.m. de keuze van de klankbordgroep voor een businessplan voor de korte termijn en een brede gemeentelijke visie op participatie voor de lange termijn is een meer inhoudelijke aanpassing van de GR op termijn te verwachten. De thans bestaande klankbordgroep zal door het college ingezet worden als adviesorgaan bij de formulering van deze toekomstvisie.
- 2.1 Bij de behandeling van de concept begroting 2018 van Westrom zijn de strategienota en het businessplan aangekondigd tijdens de commissievergadering. Door geen zienswijze in te dienen geeft de raad aan in te stemmen met de vaststelling van de strategienota en het businessplan door het bestuur van Westrom.
- 2.2 Westrom start vanuit de behoeften en vragen van de gemeenten, houdt rekening met ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en investeert in samenwerkingsinitiatieven met ketenpartners, met name de sociale diensten van de deelnemende gemeenten. De strategie en het businessplan sluiten daarmee aan op de zienswijze die de raad heeft ingediend bij de behandeling van de concept begroting 2018: *Tenslotte verwacht de raad dat Westrom optimaal zal meewerken aan de ontwikkeling van toekomstbestendig beleid en samenwerking in de keten, waarmee duurzaam en financieel verantwoord een beschermde werkomgeving kan blijven worden gegarandeerd voor mensen met een beperking en/of grote afstand tot de arbeidsmarkt.*
- 2.3 Gemeenten zijn vanaf 2017 verplicht om voldoende banen voor beschut werk aan te bieden. Voor de Westrom-gemeenten geldt dat in 2017 25 en in 2018 42 beschutte werkplekken gerealiseerd moeten worden, voor Maasgouw respectievelijk 2 en 3 beschutte werkplekken. Westrom is aangewezen als uitvoerder.
- 2.4 Westrom is de uitvoeringsorganisatie van en voor de gemeenten en levert een integrale bijdrage op alle leefgebieden vanuit de expertise werk.
- 2.5 Het businessplan beschrijft de maatregelen die op korte termijn (2018-2020) worden genomen om de Wet sociale werkvoorziening zo goed mogelijk binnen de sociale en financiële kaders van de gemeenten uit te voeren. Het businessplan geeft, gecombineerd met de overige documenten, inzicht in de uitvoering van de sociale werkvoorzieningen en de maatregelen om (financiële) problemen op te vangen.
- 2.6 Maatregelen Westrom 2018-2020.



- Passend werk in een veilige werkomgeving
 - o Meer aandacht besteden aan arbeidsomstandigheden en bejegening van Wsw-medewerkers, specifiek medewerkers die gedetacheerd zijn bij Prio-Verve.
 - o De maatregelen en effecten worden in nauw overleg met de medevennoten besproken.
 - o Monitoren en terugbrengen naar het gemiddelde landelijk niveau van het ziekteverzuim.
 - Modernisering gemeenschappelijke regeling: zie onder punt 3.
 - Verbeteren operationeel resultaat, niet zijnde het subsidiedeel, door middel van:
 - o Het optimaliseren en nieuwe detacheringen in groen en facilitair.
 - o Vergroten detacheringsmogelijkheden van beschut-medewerkers via screening en diagnose.
 - o Verhuur ruimten in De Hanze.
 - o Efficiency-maatregelen: verkoop vastgoed en verhogen productiviteit intern beschut.
 - Inrichten financiële administratie zodat resultaten en opbrengsten apart inzichtelijk zijn van enerzijds de uitvoering Wsw en anderzijds van de activiteiten in het kader van de Participatiewet (Werkdeel).
 - Herinrichting administratie op basis van productmarktcombinaties, zodat de bijdrage aan het operationeel resultaat inzichtelijk is, wordt uitgebreid met de verdeling/verdeelsleutels voor de overheadskosten.
3. Op dit moment is er sprake van een gemengde regeling van raad en college. Om deze te kunnen laten wijzigen door het college, is instemming noodzakelijk van de raad. Op basis van de nieuwe WGR is er voor gekozen de GRW aan te passen naar een collegeregeling. Dit is nodig, aangezien er geen kaderstellende en verordenende bevoegdheden worden overgedragen aan de GR en er hiermee ook geen grondslag bestaat om een gemengde regeling van raad en college aan te gaan. De regeling gaat nu uit van een samenwerkingsverband van colleges van B&W en de daarbij behorende bevoegdheden.

Kanttakeningen:

1. Westrom is er om ondersteuning te bieden aan twee soorten doelgroepen: de primaire en de secundaire doelgroep. Onderscheiden naar wettelijke regimes voert Westrom gemeentelijke taken uit op basis van:
 - I. Wsw
 - II. Participatiewet (voor wat betreft het zogenoemde Werkdeel)
 - III. Wmo, Jeugdwet en Wlz (voor wat betreft arbeidsmatige dagbesteding)

Voor wat betreft de Wsw '*zal en moet*' Westrom de taken die uit deze wetgeving voortvloeien uitvoeren, voor wat betreft de wetten als genoemd onder II en III '*kan en mag*' Westrom deze taken uitvoeren. Het staat iedere gemeente in beginsel immers vrij om te bepalen of en zo ja in welke omvang Westrom deze taken dient uit te voeren. In de 'doorkijk' zijn verschillende modellen opgenomen van de samenwerkingsvormen tussen sociale diensten en een SW-bedrijf. Gemeenten en regio's kiezen op basis van de (lokale) situatie, ervaringen en ambities voor een (samenwerkings)model. Op dit moment is de keuze voor Westrom en de deelnemende gemeenten nog niet aan de orde.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

Per 1 januari 2015 zijn de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Participatiewet in werking getreden. In afwachting van het fusietraject zijn afgelopen jaren geen wijzigingen doorgevoerd.



De tekst van de huidige GR Westrom, van 1 september 2007, wordt aangepast aan de nieuwe wetten.

Communicatie:

Het bestuur van Westrom en de deelnemende gemeenten worden in kennis gesteld van de besluiten van de raad.

Financiën

De meerjarige doorrekening van het businessplan sluit aan bij de begroting 2018 van Westrom. De effecten van de maatregelen uit het businessplan zijn nog niet verwerkt. De effecten worden verwerkt in toekomstige begrotingen van Westrom.

Planning en uitvoering:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017
2. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)'
3. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020'
4. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat'
5. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom
6. Actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017)\
7. Brief Klankbordgroep Westrom 2.0 d.d. 1-11-2017

Afdeling: Ontwikkeling



Raadsvergadering 14-11-2017

BESLUIT
doorontwikkeling Westrom

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

B E S L U I T :

- 1 Kennis te nemen van:
 - a. Aanbiedingsbrief van het Algemeen Bestuur Westrom d.d. 26 oktober 2017.
 - b. 'Toekomstperspectief, een doorkijk (2021 en verder)'.
 - c. Oplegnotitie actualisatie GR Westrom.
 - d. De brief van de klankbordgroep Westrom 2.0
- 2 Geen zienswijze in te dienen over:
 - a. Participatiebedrijf met Passie en Durf Strategie 2018-2020'.
 - b. 'Businessplan Westrom, met passie & durf naar resultaat'.
- 3
 - a. De deelname van de raad in de GR te beëindigen.
 - b. Op basis van artikel 1, lid 2 en 3 van de Wgr. toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling (26 oktober 2017).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw,
d.d. 14-12-2017.

De raad voornoemd;
De griffier,

De voorzitter,

H.M.L. van Soest

S.H.M. Strous

