

**Raadsvergadering
14-12-2017**

Agendapunt: 15

Voorstel tot vaststelling van de Verordening Jeugdhulp Maasgouw 2018

Van:	<i>College (portefeuillehouder Smeets - Palmen)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. de <i>Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018</i> vast te stellen; 2. de <i>Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2015</i> in te trekken per 1 januari 2018. 3. de concept <i>Nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018</i> voor kennisgeving aan te nemen.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. Concept <i>Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018</i> 2. Concept <i>Nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018</i> 3. Advies Wmo-platform Maasgouw <u>Ter inzage:</u> --

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot vaststelling van de Verordening Jeugdhulp Maasgouw 2018

Inleiding:

Verordening

Sinds 1 januari 2015 zijn de gemeenten op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor de organisatie en inrichting van de jeugdhulp. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Jeugdwet, heeft de gemeenteraad in zijn vergadering van 23 oktober 2014 de *Verordening Jeugdhulp gemeente Maasgouw 2015* vastgesteld. Deze verordening regelt:

- welke jeugdhulp kan worden geboden;
- de toegang en toeleiding tot jeugdhulp;
- de verlening van individuele voorzieningen en overige voorzieningen;
- de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van voorzieningen;
- de goede verhouding tussen prijs en kwaliteit van te leveren jeugdhulp, kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering.

Inmiddels zijn we bijna drie jaar aan de slag met de nieuwe jeugdhulp. Aanvullende wetgeving, jurisprudentie, praktijkervaringen, en de wens om per 1 januari 2018 met een nieuwe verwervingsystematiek te gaan werken, hebben tot gevolg dat de verordening jeugdhulp 2015 moet worden vervangen. Binnen het kader van de regionale samenwerking in Midden - Limburg, is een conceptverordening opgesteld die bruikbaar is voor de beide jeugdregio's Midden - Limburg Oost (MLO) en Midden - Limburg West (MLW). Dit concept is gebaseerd op de modelverordening jeugdhulp van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Nadere regels

In de verordening jeugdhulp is in artikel 4 *Toegang jeugdhulp via de gemeente* bepaald dat het college “....bij nadere regeling regels stelt met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. Het college geeft daarbij aan op welke wijze het jeugdigen en ouders informeert over de mogelijkheid en het belang om in bepaalde gevallen een beroep op jeugdhulp te doen.”

De regionale werkgroep verordening jeugdhulp heeft ook het concept-nadere regels opgesteld. De regionale werkgroep juridische zaken en de werkgroep werving zijn daarbij actief betrokken. Er is geen VNG-model nadere regels beschikbaar, maar er kon wel worden vergeleken met regelingen van andere gemeenten. Omdat de nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018 een aanvulling zijn op de verordening, wordt het concept nadere regels jeugdhulp tegelijk met de verordening ter kennisneming aangeboden.

Beslispunten:

Voorgesteld wordt om:

1. de *Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018* vast te stellen;
2. de *Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2015* in te trekken per 1 januari 2018.
3. de concept *Nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018* voor kennisgeving aan te nemen.

Argumenten:

1.1 In de nieuwe verordening zijn de aanvullende wetgeving, jurisprudentie, de praktijk en de nieuwe verwervingsystematiek verwerkt.

1.2 De gewijzigde verordening sluit nu meer aan bij de modelverordening van de VNG. Daardoor kunnen toekomstige wijzigingen efficiënt worden verwerkt.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- In de begripsbepalingen zijn begrippen toegevoegd met betrekking tot het persoonsgebonden budget (pgb). Dit is noodzakelijk omdat de kaders voor het pgb in de verordening zijn opgenomen, in plaats van in de nadere regels.
- In artikel 2 zijn onder lid 2 de vormen van individuele voorzieningen opgesomd. Deze opsomming sluit meer aan bij de terminologie van de nieuwe productenboeken.
- Aan artikel 3 is een lid 3 toegevoegd. Door deze wijziging krijgen gemeenten meer inzicht in de zware en duurdere jeugdhulp.
- In artikel 5 is lid 4 geschrapt als gevolg van het afschaffen van de ouderbijdrage in de Jeugdwet.
- In artikel 6 is het derde lid uitgebreid met de criteria op basis waarvan de hoogte van een pgb wordt vastgesteld. In de huidige verordening wordt verwezen naar de nadere regels waarin deze criteria zijn opgenomen. Deze criteria dienen echter onderdeel te zijn van de verordening.
- Het “oude” artikel 11, Hardheidsclausule, is verwijderd. De VNG heeft dit artikel uit de modelverordening geschrapt omdat jeugdigen en ouders onder de Jeugdwet niet zondermeer recht hebben op jeugdhulp en ook geen individuele aanspraken hierop kunnen maken. Wel is er een voorzieningsplicht, waaruit voortvloeit dat jeugdigen en ouders recht hebben op een zorgvuldige procedure. Het bepaalde in de verordening waarborgt dit en maakt een hardheidsclausule overbodig.
- In het “nieuwe” artikel 12 (voorheen artikel 11) is lid 1 verwijderd. Dit lid gaf aan dat het college de ingezetenen van de gemeente bij de voorbereiding van het beleid betreft. Dit artikel is verwijderd omdat het niet verplicht is inspraak te verlenen aan inwoners bij de vaststelling van een verordening. Het ligt namelijk meer voor de hand om inwoners de gelegenheid te geven te reageren op conceptbeleidsplannen. Ten aanzien van de verordening is wel bepaald dat in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, gevraagd en ongevraagd, advies kunnen uitbrengen bij de besluitvorming over de verordening. In de gemeente Maasgouw is dit belegd bij het Wmo-platform en op regionale schaal bij het Ouderpanel.
- Op 1 januari 2018 wordt een wetswijziging van kracht, die de afbakening van de functie persoonlijke verzorging voor jeugdigen betreft. De functie persoonlijke verzorging valt nu onder de Jeugdwet, en dit blijft zo na de wetswijziging. Alleen voor de zorg voor jeugdigen die verband houdt met de behoefte aan geneeskundige zorg of een hoog risico daarop, zal de persoonlijke verzorging vanaf 2018 vergoed worden op grond van de Zorgverzekeringswet.
- De behandeling van dyslexie is een specifieke vorm van behandeling binnen de jeugd-ggz. Het gaat om behandeling van ernstige enkelvoudige dyslexie bij 7- tot 12-jarigen. Daarom is dyslexie als aparte vorm van jeugdhulp gedefinieerd en toegevoegd aan artikel 2 (vormen van jeugdhulp) van de verordening.

Kanttekeningen:

1.1. Toelichting sub-regionale keuzes artikel 3 lid 3 verordening jeugdhulp (lus naar het CJG en expertiseteam)

Midden - Limburg Oost

De gemeenten Echt - Susteren, Maasgouw, Roerdalen en Roermond hebben ervoor gekozen om aan **artikel 3 Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts** een derde lid toe te voegen. Dit derde lid is van toepassing op de cliënten met zorg ‘verblijf’ en met



'behandeling zwaar' waarbij de behandeling een omvang heeft van meer dan 50 uur. De gemeente verwacht van de aanbieder een ondersteuningsplan waarin de in te zetten zware jeugdhulp goed wordt onderbouwd en aan het CJG wordt voorgelegd. Deze procedure wordt de lus naar het CJG genoemd.

Bij ambulante casussen van meer dan 50 uur gaat het volgens de gegevens 2016 om 24% van het totale aantal ambulante behandeling en 66% van de kosten van de totale ambulante behandeling.

Bij vragen neemt het CJG contact op met de aanbieder voor een toelichting. In ieder geval als blijkt dat (een deel van) de toewijzing al voor de client wordt uitgevoerd (door bijvoorbeeld het CJG). Is deze toelichting onvoldoende, of gaat het om zware casuïstiek of onduidelijkheid over regie of afstemming in het traject, dan schakelt het CJG het expertiseteam jeugdhulp in. De deelnemers aan de bespreking in het expertiseteam zijn de cliënt en/of zijn ouders/opvoeders, degene die de casus heeft ingebracht en de aanbieder waarnaar de client is verwezen. Het doel is met elkaar en de leden van het expertiseteam de zorginzet voor deze casuïstiek te beoordelen en tot een passend advies te komen.

Voorwaarde om deze procedure te kunnen volgen is dat ouders en aanbieders ermee instemmen, akkoord gaan met de uitwisseling van de daarvoor noodzakelijke gegevens, en dat er niet wordt gehandeld in strijd met privacywetgeving. Zo kunnen de gemeenten in goed samenspel met alle betrokkenen en belanghebbenden beter regie voeren over de zware en duurdere jeugdhulp. Daardoor kan op een effectieve en efficiënte manier de hulp en ondersteuning worden geboden die nodig is.

Midden - Limburg West

De gemeenten Leudal, Nederweert en Weert hebben artikel 3 lid 3 van de conceptverordening geschrapt omdat het in strijd zou zijn met privacywetgeving. Zij menen dat aanbieders van jeugdhulp geen inhoudelijke informatie op casusniveau aan het CJG mogen verstrekken. Deze gemeenten willen alternatieven voor de "lus naar het CJG" onderzoeken.

1.2. Advies en inspraak Wmo-platform en Ouderpanel Midden - Limburg

Het Wmo - platform Maasgouw heeft positief geadviseerd over de conceptverordening jeugdhulp. De adviezen met betrekking tot de leesbaarheid van de verordening zijn overgenomen. De zorg bij het platform over de mogelijk onterechte weigering van PGB's kon worden weggenomen (art. 6 PGB). Ook is gewaarborgd dat ouders deskundige hulp kunnen krijgen bij het maken van een ondersteuningsplan.

Bij de totstandkoming van deze conceptverordening is ook het Ouderpanel Midden-Limburg betrokken geweest. Het ouderpanel richtte zich vooral op de beschikbaarheid van cliëntondersteuning in het kader van jeugdhulp. Cliëntondersteuning voor alle cliënten, van alle leeftijden en over alle levensdomeinen, is in één wet geregeld: de Wet maatschappelijke ondersteuning. Cliëntondersteuning voor jeugd en gezin is daarom geen onderdeel van de Jeugdwet. Voor de duidelijkheid is de definitie van cliëntondersteuning opgenomen in de begripsbepalingen in artikel 1 van de verordening jeugdhulp.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

De verordening jeugdhulp is in overeenstemming met het *Beleidsplan jeugdhulp* en de daarop gebaseerde uitvoeringsplannen.

Communicatie:

Het raadsbesluit en de vastgestelde verordening jeugdhulp zullen op de voorgeschreven wijze algemeen bekend worden gemaakt.



Financiën

Niet van toepassing

Planning en uitvoering:

Nadat de verordening jeugdhulp 2018 door de raad is vastgesteld, kan het college de nadere regels jeugdhulp 2018 vaststellen. Beide documenten zijn de basis voor afspraken met het CJG, de verwijzende artsen, de aanbieders en het expertiseteam.

Bijlagen:

1. Concept *Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018*
2. Concept *Nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018*
3. Advies Wmo-platform Maasgouw

Afdeling: Ontwikkeling



Raadsvergadering 14-12-2017

BESLUIT
vaststelling van de Verordening Jeugdhulp Maasgouw 2018

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders nr. 3654 d.d. ;

Gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid van de Jeugdwet;

Gezien het advies van het Wmo-Platform d.d. 27 september 2017;

B E S L U I T :

1. de *Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018* vast te stellen;
2. de *Verordening jeugdhulp gemeente Maasgouw 2015* in te trekken per 1 januari 2018;
3. de concept *Nadere regels jeugdhulp gemeente Maasgouw 2018* voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw d.d. 14-12-2017.

De raad voornoemd;

De griffier,

De voorzitter,

H.M.L. van Soest

S.H.M. Strous

