

**Raadsvergadering
14-12-2017**

Agendapunt: 6

**Voorstel tot Re-integratieverordening en verordening
loonkostensubsidie**

Van:	<i>College (portefeuillehouder Palmen)</i>
Voorstel:	De gemeenteraad besluit: 1. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017; en 2. de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 vast te stellen. 3. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw zoals deze is vastgesteld door de raad op 15 december 2016; en 4. de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 4 juni 2015, in te trekken.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> 1. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 2. de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot Re-integratieverordening en verordening loonkostensubsidie

Inleiding:

Op 1 januari 2017 zijn twee wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet en de Wet Verplichte aanbieding van beschut werk. Daarnaast heeft er een verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten plaatsgevonden.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de bovengenoemde wetten dient een tweetal verordeningen te worden aangepast. Het gaat hier om de Re-integratieverordening en de Verordening loonkostensubsidie. Met dit voorstel wordt daar invulling aan gegeven. Over de aanpassingen heeft regionaal overleg plaats gevonden, met als resultaat gelijklopende verordeningen.

Beslispunten:

1. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017; en
2. de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 vast te stellen.
3. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw zoals deze is vastgesteld door de raad op 15 december 2016; en
4. de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 4 juni 2015, in te trekken.

Argumenten:

- 1.1. Voor het aantal te realiseren beschut werkplekken wordt aangesloten bij de verplichtingen vanuit het Rijk.

Gemeenten zijn met ingang van 1 januari 2017 verplicht - na een positief advies van het UWV - een bepaald aantal beschut werkplekken te realiseren. Die verplichting is begrensd: het aantal jaarlijks te realiseren beschutte werkplekken wordt bij ministeriële regeling bepaald. Het aantal beschutte werkplekken voor 2017 bedraagt voor de gemeente Maasgouw 2 (Roerdalen 2, Echt-Susteren 4). Voor 2018 zijn dat voor Maasgouw 3 (Roerdalen 4, Echt-Susteren 7). Eén beschut werkplek is een dienstverband van 31 uur per week (0,86 fte). Bij een lager aantal positieve adviezen van het UWV blijft de verplichting beperkt totdat aantal afgegeven positieve adviezen. Bij een hoger aantal positieve adviezen van het UWV blijven de aantallen zoals neergelegd in de ministeriële regeling van toepassing.

- 1.2. In de huidige re-integratieverordening is de bepaling opgenomen dat het college aan een persoon de voorziening beschut werk kan aanbieden indien deze persoon tot de doelgroep behoort. Met de komst van de wettelijke verplichting wordt deze bepaling gewijzigd in een moet-bepaling. Het college kan hier niet meer vrij over beslissen. De wijzigingen met betrekking tot de voorziening beschut werk zijn verwerkt in bijgaande verordening. Daarnaast is de wettelijke grondslag voor de verordening in de Participatiewet per 1 januari 2017 gewijzigd. De verordening is daarop aangepast.

- 1.3. Een inwoner die vanuit het beschut werk werkt, heeft een arbeidscontract. Daarmee is er een overeenkomst tussen de werknemer en werkgever. Die werkgever kan de gemeente zelf

zijn, maar ook een externe werkgever is mogelijk. Wij kiezen ervoor, zo ook de gemeenten in onze arbeidsmarktregio, om het formele werkgeverschap buiten de eigen organisatie te beleggen. De belangrijkste reden daarvoor is om de risico's die bij het werkgeverschap horen niet ten laste van de gemeente te leggen. Als een werknemer werkzaam is bij een 'reguliere werkgever', dan kan die werkgever ook belast worden met het werkgeverschap. Een alternatief is om het formele werkgeverschap bij een SW-bedrijf neer te leggen. Ons SW-bedrijf (Westrom) heeft ervaring met deze doelgroep.

- 1.4. Bij een beschut werkplek is altijd sprake van een dienstbetrekking. Het is een duur instrument zeker in relatie tot het beschikbare budget. De middelen die beschikbaar zijn gesteld aan gemeenten in de integratie-uitkering sociaal domein zijn vrij besteedbaar. In 2015 en 2016 was er geen sprake van een verplichting om beschutte werkplekken te organiseren en werd het participatiebudget ingezet ten behoeve van de re-integratie van onze uitkeringsgerechtigden. Om financiële risico's te beperken worden beschut werkplekken, op basis van een tijdelijk arbeidscontract (max. 23 maanden), via de Werkgeversconstructie bij Westrom georganiseerd. Het tijdelijk contract biedt ook de mogelijkheid om het beschut werkdienstverband in te zetten als opstap naar regulier werk. Of om - als beschut werk bij nader inzien teveel van betrokkene vergt - een alternatieve voorziening te bieden.
- 2.1 Met ingang van 1 februari 2017 kunnen gemeenten loonkostensubsidie inzetten voor schoolverlaters afkomstig uit het praktijk-, voortgezet speciaal of entree-onderwijs. Om daarvoor in aanmerking te komen dient de schoolverlater binnen 6 maanden na het verlaten van het genoemde onderwijs bij een werkgever in dienst te treden. In verband hiermee is artikel 2 lid 2 aangepast.
- 3.1 Inwoners dienen altijd toegang te hebben tot de nieuwste verordening, daarom dienen de oude verordeningen, de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 15 december 2016 en de gelijktijdig met het vaststellen van de genoemde verordeningen en de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 4 juni 2015 te worden ingetrokken.

Kanttakeningen:

- 1.1 Elke gemeente is bevoegd haar eigen verordeningen vast te stellen. Gelijkluidende verordeningen zijn geen doel, maar dragen wel bij aan het efficiënter uitvoeren van de regelgeving door het Service Centrum MER en Westrom.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

N.v.t.

Communicatie:

De verordeningen Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 en Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 worden na besluitvorming op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en gepubliceerd. De verordeningen Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw van 15 december 2016 en de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 4 juni 2015, worden ingetrokken.



Financiën

De kosten van een beschut werkplek bestaan uit loonkosten en begeleidingskosten. De loonkosten bedragen het Wettelijk minimumloon (WML) bij een voltijds dienstverband. Gemeenten ontvangen daarvoor in het I-deel (BUIG-budget) € 17.000 loonkostensubsidie (70% van het WML, incl. vakantietoeslag) per voltijdsplek. Via het participatiebudget (integratie-uitkering sociaal domein) ontvangen gemeenten € 8.500 per plek per jaar voor begeleiding van de werknemer en voor aanpassing van de werkplek.

Voorts is vanaf 2017 het Lage Inkomensvoordeel (LIV) beschikbaar voor de werkgever die iemand in dienst heeft met een loon tussen 100% en 125% van het WML. Afhankelijk van het loonniveau en het aantal uren is dit tot 2.000 euro per plek. Om in aanmerking te komen voor deze regeling moet een medewerker minimaal 1248 uren per kalenderjaar werken. Gezien de (kwetsbare) doelgroep is het de vraag of veel medewerkers hiertoe in staat zijn.

Daarnaast zijn er tijdelijke middelen (stimuleringsregeling) beschikbaar tot en met 2019. Gemeenten kunnen, achteraf op basis van daadwerkelijk gerealiseerde beschut werkplekken, circa € 3.000 per jaar per gerealiseerde werkplek ontvangen in de jaren 2015-2019.

Totale baten en lasten per beschut werkplek op een rij:

Ontvangsten van het Rijk	De werkelijke kosten
▪ € 14.467 BUIG-budget (loonkostensubsidie) bij een dienstverband van 0,86 fte, 31 uur ▪ € 8.500 participatiebudget (begeleidingskosten) ▪ € 2.000 LIV Totaal: € 25.000	▪ Loonkosten per jaar: € 20.667 ((0,86 fte, 31 uur) ▪ Begeleidingskosten: € 8.000 ▪ Inverdiencapaciteit: - € 1.806 Totale kosten per jaar: € 26.861
Mogelijke/tijdelijke aanvullende ontvangsten van het Rijk	
▪ € 3.000 tijdelijke stimuleringsregeling (t/m 2019) Totaal (mogelijke/tijdelijke) ontvangsten (gebaseerd op een dienstverband van 0,86 fte) Totaal t/m 2019: tussen € 25.967 en € 27.967 Totaal vanaf 2020: tussen €22.967 en €24.967	

De begeleidingskosten worden gedekt uit het participatiebudget. De overige kosten (na aftrek van eventuele inkomsten) vallen onder de BUIG-budgetten.

Op dit moment wordt samen met Westrom gewerkt aan de realisatie van beschutte werkplekken en aan de plaatsing van kandidaten, zodat wij op 31 december 2017 ook daadwerkelijk aan onze verplichting hebben voldaan. Omdat beschut werk niet over het hele jaar 2017 is gerealiseerd zijn de financiële gevolgen voor 2017 gering. Voor 2018 zijn de financiële gevolgen vooraf moeilijk in te schatten omdat:

- Het gerealiseerde aantal beschut werkplekken afhankelijk is van het aantal positieve adviezen dat door het UWV wordt afgegeven (met een maximum van het bij de ministeriële regeling vastgestelde aantal).
- Beschut werken is opengesteld voor diverse doelgroepen, dus niet alleen bijstandsgerechtigden. De kosten van beschut werken die ten laste van de gemeente komen kunnen per doelgroep sterk afwijken.
- Het vooraf niet zeker is dat de LIV-vergoeding van toepassing is en zo ja, in welke omvang.

Planning en uitvoering:



De MER-uitvoeringsorganisatie zorgt voor de daadwerkelijke plaatsing van kandidaten op beschut werk.

Bijlagen:

1. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017
2. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017

Afdeling: Ontwikkeling



Raadsvergadering 14-12-2017

BESLUIT

Re-integratieverordening en verordening loonkostensubsidie

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

B E S L U I T :

1. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017; en
2. de Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017 vast te stellen.
3. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw zoals deze is vastgesteld door de raad op 15 december 2016; en
4. de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw, zoals deze is vastgesteld door de raad op 4 juni 2015, in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw, d.d. 14-12-2017.

De raad voornoemd;
De griffier,

De voorzitter,

H.M.L. van Soest

S.H.M. Strous

