

**Raadsvergadering
14-12-2017**

Agendapunt: 13

**Voorstel tot vaststelling Algemene plaatselijke verordening
Maasgouw 2017 en de bijbehorende nadere regels en
(meld)formulieren**

Van:	<i>College van Burgemeester en wethouders</i> <i>Portefeuillehouder "burgemeester S.H.M. Strous"</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. de "Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2016" in te trekken en de "Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017" met bijbehorende toelichting en overige bijlagen vast te stellen, conform het genoemde onder punt 1 van het besluit; 2. de volgende inspraakprocedure bij het vaststellen van nadere regels te volgen: a. <i>als het college of de burgemeester op basis van deze verordening nadere regels vaststelt of wijzigt, worden deze vooraf ter consultatie voorgelegd aan de raad of een afvaardiging van de raad. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om binnen één week na ontvangst van het voorstel zijn zienswijze daarover kenbaar te maken</i> b. <i>als er zwaarwegende redenen zijn om van de onder a genoemde procedure af te wijken, zal het college of de burgemeester de raad hierover zo spoedig mogelijk informeren;</i> 3. in te stemmen met het door het college en in het voorkomende geval de burgemeester laten vaststellen van de nadere regels en (meld)formulieren zoals genoemd onder punt 3 van het besluit; 4. de reeds geldende "Nadere regels reclame Maasgouw 2015" in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt, op het moment dat de "Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017" in werking treedt; 5. het reeds geldende "Vent- en Standplaatsenbeleid 2008" in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de "Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017" in werking treedt.

Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> – bijlage raadsvoorstel; – concept raadsbesluit; 1. Bijlage 1, concept “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”; 1.1 Bijlage 1.1. toelichting op de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”; 2. Bijlage 2, concept Algemene plaatselijke verordening 2017 met wijzigingen in geel gemarkeerd; 3. Bijlage 3, concept “Nadere regels plaatsen containers, steigers, uitstallingen op of aan de weg Maasgouw 2017”; 3.1 Bijlage 3.1, richtlijnen markeren onverlichte obstakels, CROW nummer 130, behorende bij de “Nadere regels plaatsen containers, steigers, uitstallingen op of aan de weg Maasgouw 2017”; 4. Bijlage 4, concept “Nadere regels A-evenementen Maasgouw 2017”; 4.1 Bijlage 4.1, concept “Meldformulier A- evenementen”; 5. Bijlage 5, concept “Nadere regels terrassen Maasgouw 2017”; 6. Bijlage 6, concept “Risicoclassificatieformulier evenementen”; 7. Bijlage 7, “Nulbeleid coffeeshop gemeente Maasgouw” 8. Bijlage 8, concept “Aanvraagformulier exploitatievergunning”; 9. Bijlage 9, concept “Meldformulier toevoegen/afmelden leidinggevende exploitatievergunning”; 10. Bijlage 10, concept “Meldformulier verlengen sluitingsuur”; 11. Bijlage 11, situatietekening alcoholverbod, behorende bij artikel 2:37 Apv 2017; 12. Bijlage 12, situatietekeningen aanlijngebod honden, behorende bij artikel 2:42 Apv 2017; 13. Bijlage 13, concept “Nadere regels landbouwplastic Maasgouw 2017”; 14. Bijlage 14, concept “Nadere regels reclame Maasgouw 2017”; 14.1 Bijlage 14.1, situatietekeningen behorende bij de “nadere regels reclame Maasgouw 2017”; 14.2 Bijlage 14.2, raadsinformatiebrief evaluatie “nadere regels reclame Maasgouw 2015”; 15. Bijlage 15, situatietekeningen parkeren grote voertuigen behorende bij artikel 5:7, derde lid, Apv 2017; 16. Bijlage 16, concept “Nadere regels collecteren Maasgouw 2017”; 17. Bijlage 17, concept “Nadere regels standplaatsen Maasgouw 2017”; 18. Bijlage 18, situatietekeningen afmeren aanlegsteigers, behorende bij artikel 5:36, tweede lid, Apv 2017; 19. Bijlage 19, concept “Meldformulier organiseren snuffelmarkt”; 20. Bijlage 20, overzicht in te trekken besluiten door het college; 21. Bijlage 21, in te trekken “Vent en Standplaatsenbeleid 2008” door de gemeenteraad. <u>Ter inzage:</u> Niet van toepassing.
-------------------------	--

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot vaststelling Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017 en de bijbehorende nadere regels en (meld)formulieren

Inleiding

In dit voorstel wordt gesproken over de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2016 (hierna: Apv 2016) en de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017 (hierna: Apv 2017). De verschillende terminologie wordt gebruikt om een onderscheid te kunnen maken tussen het begrip Apv in zijn algemeenheid, de oude Apv 2016 en de nieuwe Apv 2017.

Aanleiding

Op 7 april 2016 is door u de Apv 2016 vastgesteld. In de Apv 2016 is reeds een grote dereguleringslag gemaakt. De deregulering betrof niet alleen het verminderen van regelgeving, maar ook het actualiseren, verduidelijken en het taalkundig verbeteren hiervan. Vanwege de omvang van de operatie is in het raadsvoorstel van 7 april 2016 aangegeven dat op dat moment niet alle mogelijke en voor de hand liggende wijzigingen waren doorgevoerd. Zo waren bijvoorbeeld niet alle oude aanwijzingsbesluiten opgenomen in de Apv 2016. Ook waren bepaalde vergunningstelsels nog niet gedereguleerd, waaronder de collectevergunning. Aan u is toegezegd dat de overige wijzigingen worden aangebracht in de Apv tijdens de tweede tranche. Ook is aangegeven dat hierbij de toelichting op de Apv gereed is.

Gezien het bovenstaande is eind 2016 aan het Servicecentrum MER, Afdeling Omgevingsdienst (hierna MER- OD) de opdracht gegeven om de Apv 2016 verder te:

1. te actualiseren;
2. taalkundig te verbeteren;
3. te dereguleren;
4. en te verduidelijken.

Dit betreft de zogenaamde tweede tranche herziening Apv.

Kader

1. Actualiseren

Bij de actualisering is de Apv 2016 verder onderzocht op elementen die inmiddels achterhaald zijn. Tevens zijn (juridische) onvolkomenheden en onjuistheden verholpen. Ook zijn een aantal actuele ontwikkelingen verwerkt in de Apv 2017. Voor de aangebrachte wijzigingen wordt verwezen naar het geel gearceerde in bijlage 2.

Ter illustratie hieronder enkele voorbeelden van wijzigingen naar aanleiding van de actualisering:

- Wet aanpak woonoverlast

In verband met de inwerkingtreding van de Wet aanpak woonoverlast per 1 juli 2017 is in de Apv 2017 het artikel “gedragsaanwijzing” opgenomen. Op grond van de nieuwe wet biedt de Gemeentewet de burgemeester de mogelijkheid tot het geven van een specifieke gedragsaanwijzing bij woonoverlast. Hiermee wordt het woongenot en

gevoelens van veiligheid van slachtoffers van woonoverlast vergroot. Het gaat hierbij om degene die een woning, of een bij die woning behorend erf, gebruikt, indien door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf omwonenden ernstig worden gehinderd. Met name het gedrag van verwarde personen valt dan binnen deze omschrijving. Dit gedrag uit zich naast de bekende overlast (geluid, afval, vervuiling) ook door intimidatie (lastig vallen). Het nieuwe artikel kan ook gebruikt worden voor het tegengaan van overlast vanuit woningen die aan toeristen verhuurd worden via websites zoals Airbnb. Wanneer de gasten voor overlast zorgen, biedt dit artikel de mogelijkheid om de verhuurder aan te pakken.

Door dit artikel kan de overlastgever een gedragsaanwijzing krijgen in de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom. In deze last staat dat de overlastgever bepaalde handelingen moet doen of juist moet laten. De burgemeester kan pas een gedragsaanwijzing geven als een waarschuwing, mediation of buurtbemiddeling niet werken.

Wanneer deze gerichte aanpak niet werkt, kan alsnog de woning worden gesloten. Dit middel kan dus alleen als ultimum remedium worden ingezet.

Voor de nieuwe bepaling wordt verwezen naar artikel 2:38a Apv 2017 in bijlage 2.

- *Openbaar water*

Deze afdeling is geactualiseerd en meer afgestemd op de situatie in Maasgouw. Zo zijn de begripsomschrijvingen verbeterd, is er een logische indeling gemaakt en zijn de bepalingen afgestemd op overige lokale regelgeving. Er is onder andere getoetst aan de Woonschepenverordening van de gemeente Maasgouw. Ook zijn oude aanwijzingsbesluiten opgenomen in de afdeling.

2. Taalkundige verbeteringen

Wettelijke voorschriften zijn vaak lastig te lezen. Zeker voor degenen die hier niet dagelijks mee werken. Om de leesbaarheid van de regels te vergroten is juridisch taalgebruik zo veel mogelijk vermeden. Ook zijn veel zinnen korter gemaakt en is de stijl aangepast. Dit alles neemt niet weg dat sommige regels, vanwege hun aard, soms moeilijk te begrijpen kunnen zijn.

3. Deregulering

Zoals reeds aangegeven is de Apv in 2016 gewijzigd vanwege het streven naar het terugdringen van het aantal regels: deregulering. Daarmee is niet alleen getracht de regeldruk te verlagen maar tevens de kwaliteit van de regels te verhogen en de kosten van de toepassing van de regels te verlagen.

In de Apv 2016 is aan dit 'dereguleringsdoel' invulling gegeven door het schrappen van regels en het toepassen van moderne wetgevingstechnieken. Met dit laatste wordt onder andere bedoeld het vervangen van de vergunning- en ontheffingsplicht door zogenoemde 'nadere regels'. Bij de tweede tranche is bekeken op welke gebieden de Apv 2016 nog verder kan worden gedereguleerd.

De deregulering van de Apv wordt met name begrensd door de openbare orde en veiligheid. De wijziging van de Apv mag er niet toe leiden dat de openbare orde en veiligheid in het gedrang komen doordat instrumenten in de vorm van regels, ontbreken.

3.1 Verwijderde regels

Veel factoren zijn van invloed op het nut van regels. Zo is de taakopvatting van de gemeente van belang, speelt de tijdsgeest een rol, inzichten op het terrein van wetgevingstechniek, het kennisniveau van de lezers en ook de stand van de techniek. In de Apv 2016 waren al diverse bepalingen verwijderd.

Ter aanvulling op het bovenstaande zijn in de tweede tranche nog de volgende bepalingen verwijderd:

<i>Bepaling</i>	<i>Inhoud</i>	<i>Reden</i>
Artikel 1:3	Indiening aanvraag	De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) al een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. Om extreem late aanvragen wel nog te kunnen weigeren is aan artikel 1:8 Apv 2017 een tweede lid toegevoegd.
Artikel 4:11	Handhaving reclame	In dit artikel zijn voorschriften opgenomen die al in de Awb zijn geregeld. In de Awb is immers al geregeld welke bestuursrechtelijke maatregelen er zijn om te handhaven. Verder is uitgewerkt hoe er wordt gehandhaafd. Dit hoort niet thuis in de Apv, maar in handhavingsbeleid.

3.2 Nadere regels

Een vergunning, ontheffing en vrijstelling zijn voorbeelden van publiekrechtelijke toestemmingen. Aan de meest gebruikte toestemmingsvorm, de vergunning, zijn vrijwel altijd voorschriften, voorwaarden en/of beperkingen verbonden. Vaak zijn dezelfde regels aan een vergunning gekoppeld. In dat geval kunnen deze regels ook worden opgenomen in de wet, verordening of uitvoeringsregeling, waaruit de vergunningplicht voortvloeit. Deze zogenoemde nadere regels treden dan in de plaats van de vergunningplicht. Een vergunning is dan niet meer nodig. In plaats daarvan moet worden voldaan aan de nadere regels in, in dit geval, de Apv. De Apv krijgt daardoor meer regels wat in strijd lijkt met de dereguleringsgedachte. Bedacht moet echter worden dat als gevolg van de nadere regels de hele stapel vergunningen wordt vervangen door eigenlijk één kader, die voorheen in de vergunningen waren opgenomen. Het gevolg hiervan is dat de administratieve en financiële last van het vergunningvereiste vervalt, zowel bij de gemeente als de vroegere vergunningplichtige. Voor de toezichthouders ontstaat het voordeel dat men met slechts één set regels te maken heeft die op een toegankelijke plek - de Apv - staan.

Als de nadere regels worden overtreden kunnen de reguliere bestuurlijke handhavingsinstrumenten, zoals bestuursdwang en last onder dwangsom worden ingezet. Verder zijn de regels voor iedereen hetzelfde. Er zijn dus geen van elkaar afwijkende vergunningen meer.

De gedachte zou kunnen ontstaan dat als gevolg van de invoering van de nadere regels de toezichts- en handhavingsdruk toeneemt. Dat is niet het geval. Deze blijft gelijk. Wat betreft regels waaraan de vroegere vergunningplichtige moet voldoen, verandert immers niet veel. En net als de nadere regels, moesten ook de regels bij de vergunning worden gecontroleerd en zo nodig gehandhaafd.

Ten slotte is van belang dat het systeem van nadere regels ter vervanging van de vergunningplicht op grond van een Apv, niet uniek is. De wetgever op Rijksniveau past dezelfde systematiek toe in situaties met een veel groter effect op met name de veiligheid. De milieuvergunning is namelijk vrijwel geheel vervangen door nadere regels die in het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn opgenomen. Hierdoor zijn veel bedrijven in Nederland zonder milieuvergunning in werking. En ook het systeem van vergunningsvrij bouwen zoals opgenomen in bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht is een voorbeeld waarbij de wetgever het heeft aangedurfd, zonder controle en toestemming vooraf van het bevoegd gezag, nadere regels in de plaats te stellen van de vergunningplicht.

Het systeem van nadere regels is in de Apv 2016 diverse malen toegepast. Ook in de tweede fase is deze systematiek in de Apv 2017 toegepast. Omdat bij de vaststelling van de Apv 2017, de Apv 2016 wordt ingetrokken moeten de oude nadere regels opnieuw door ons of de burgemeester

worden vastgesteld. Om u een overzicht te geven over welke oude nadere regels opnieuw moeten worden vastgesteld wordt in de bijlage toegelicht bij welke onderwerpen dit van toepassing is. Er is gekozen om dit in de bijlage op te nemen omdat u reeds bekend bent met de inhoud van deze nadere regels. Verder verandert er qua inhoud niets aan de regels. In de onderdelen a tot en met e wordt een voorstel gedaan over het vaststellen van nieuwe en het wijzigen van bestaande nadere regels.

3.2.1 Inspraak raad bij vaststellen nadere regels

Op basis van de Gemeentewet heeft u de bevoegdheid om deze verordening vast te stellen. De bevoegdheid tot het vaststellen van nadere regels kan de gemeenteraad neerleggen bij het college of de burgemeester. Een afvaardiging van de raad, de werkgroep APV, heeft de wens uitgesproken dat u bij het opstellen of wijzigen van nadere regels door college of burgemeester vooraf hierover geïnformeerd wordt. Het voorstel voor de nadere regels zal vooraf ter consultatie aan de raad of een afvaardiging van de raad voorgelegd worden. U wordt dan in de gelegenheid gesteld om binnen één week na ontvangst van het voorstel uw zienswijze daarover kenbaar te maken. De genoemde termijn is op voorstel van de werkgroep APV. Indien er behoefte is aan een toelichting of afstemming, wordt hieraan tegemoet gekomen. Indien er zwaarwegende redenen zijn om van bovenstaande procedure af te wijken zal het college of de burgemeester u hierover zo spoedig mogelijk informeren. Voorgesteld wordt om deze procedure als beslispunt op te nemen bij dit voorstel.

3.2.2 Opnieuw vaststellen oude nadere regels

Zie voor de toelichting over deze nadere regels de bijlage behorende bij dit voorstel.

3.2.3 Nieuwe nadere regels en wijziging bestaande nadere regels

a. nadere regels landbouwplastic

Op grond van de Apv 2016 hebben wij de mogelijkheid om ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel het voorkomen van schade aan de openbare gezondheid, locaties aan te wijzen waar het verboden is voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of dan wel aanwezig te hebben. Het gaat hierbij om locaties buiten een “inrichting” zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Op deze inrichtingen is immers de Wet milieubeheer van toepassing. Tevens gaat het om locaties in de openlucht en die buiten de weg zijn gelegen.

Binnen de gemeente Maasgouw bestaat behoefte aan het hanteren van duidelijke regels bij het opslaan, plaatsen of aanwezig hebben van landbouwplastic.

Gezien het bovenstaande is in artikel 4:9, eerste lid aanhef en onder b Apv 2017 toegevoegd dat:

“het verboden is buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht en buiten de weg gelegen in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel het voorkomen van schade aan de openbare gezondheid, de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen dan wel aanwezig te hebben:

- landbouwplastic op alle percelen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom”.

In artikel 4:9, derde lid Apv 2017 is bepaald dat het college in nadere regels kan bepalen wanneer het bovengenoemde verbod niet geldt. Op grond hiervan is in de “Nadere regels landbouwplastic Maasgouw 2017” geregeld in welke gevallen het verbod niet geldt. In deze regels is dus opgenomen waaraan moet worden voldaan bij het opslaan, plaatsen of aanwezig hebben van landbouwplastic.

Voor een volledige weergave van de regels wordt verwezen naar artikel 4:9 Apv 2017 in bijlage 1 en naar de “Nadere regels landbouwplastic Maasgouw 2017” in bijlage 13.

Voorgesteld wordt om de “Nadere regels landbouwplastic Maasgouw 2017” vast te stellen conform bijlage 13.

b. nadere regels reclame

In 2015 zijn door u de “Nadere regels reclame Maasgouw 2015” vastgesteld. In het najaar van 2016 zijn deze regels geëvalueerd. Bij deze evaluatie zijn de medewerkers van de gemeente Maasgouw en de medewerkers van de MER- OD betrokken. Bij deze evaluatie stonden de volgende vragen centraal:

1. wat hebben de reclameregels opgeleverd?
Uit de evaluatie is gebleken dat het straatbeeld is verbeterd. Na de inwerkingtreding van de reclameregels controleert de MER-OD op de naleving van deze regels. Zodra een overtreding wordt geconstateerd wordt de overtreder daar door de buitengewoon opsporingsambtenaar op aangesproken of gewaarschuwd. Hiermee zijn vrijwel alle overtredingen beëindigd. Voorbeelden zijn het stapelen van, of het maken van bedrijfsreclame op, sandwichborden. Na een gewenningsperiode worden de reclameregels algemeen als objectief, duidelijk, uitvoerbaar en handhaafbaar ervaren.
2. zijn aanpassingen van de reclameregels wenselijk?
Bij de evaluatie is onderzocht of er een onderscheid moet worden gemaakt tussen commerciële en niet commerciële evenementen. Gebleken is dat het niet wenselijk is om hier een onderscheid tussen te maken. Wel wordt het wenselijk geacht om tijdelijke reclame te beperken tot Maasgouwse evenementen. Vanwege praktische gronden en om eenzelfde systematiek te hanteren als bij de overige nadere regels bestaat de behoefte om het vaststellen van de “Nadere regels reclame” te delegeren aan ons.

Voor een volledige weergave van de evaluatie wordt verwezen naar de raadsinformatiebrieven van d.d. 15 september 2016. Zie hiervoor bijlage 14.2.

Gezien het bovenstaande is onderzocht of het mogelijk is om in de nadere regels reclame op te nemen dat het plaatsen van driehoeks/sandwichborden en solitaire reclame op spandoeken en borden enkel is toegestaan t.b.v. lokale evenementen. Hierbij is onder andere gekeken naar artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van meningsuitingsuiting). Artikel 7 van de Grondwet is niet van toepassing op handelsreclame. Omdat evenementen binnen de gemeente Maasgouw een overwegend commercieel karakter hebben wordt reclame voor evenementen aangemerkt als “handelsreclame”. Hieraan kunnen dus voorschriften worden verbonden. Het is hierbij wenselijk om reclame op driehoeks/sandwichborden en solitaire reclame op spandoeken en borden te beperken tot lokale evenementen.

Omdat ideële reclame wel wordt beschermd door artikel 7 van de Grondwet is aan de nadere regels toegevoegd dat ideële reclame is toegestaan op driehoeks/sandwichborden en solitaire reclame op spandoeken en borden. Onder ideële reclame valt bijvoorbeeld een landelijke of een plaatselijke collecte-instelling, de plaatselijke goede doelen week, de actie “wij gaan weer naar school” of “de scholen beginnen weer”.

Verder is vanwege verbetering van de handhaafbaarheid toegevoegd dat reclame op driehoeks/sandwichborden en solitaire reclame op spandoeken en borden maximaal drie dagen na afloop van het evenement of activiteit moet worden verwijderd.

Ook is het overgangsrecht in de nadere regels aangepast aan de huidige situatie.

Verder is artikel 4:11 Apv 2016 over handhaving reclame verwijderd. In dit artikel zijn bepalingen opgenomen die al in de Awb zijn opgenomen. In de Awb is immers al geregeld welke bestuursrechtelijke maatregelen er zijn om te handhaven. Ook is in deze bepalingen uitgewerkt hoe er wordt gehandhaafd. Dit hoort niet thuis in de Apv, maar in handhavingsbeleid.

Als laatste is vanwege praktische redenen en om dezelfde systematiek te hanteren als bij de overige “nadere regels” de bevoegdheid tot het vaststellen van de “Nadere regels reclame” bij ons neergelegd en niet meer bij u.

Gezien het bovenstaande wordt dan ook voorgesteld om de “Nadere regels reclame Maasgouw 2017” door het college te laten vaststellen. Het vaststellen van deze nadere regels heeft tevens tot gevolg dat de vastgestelde “Nadere regels reclame Maasgouw 2015” moeten worden ingetrokken.

c. nadere regels collecteren

In artikel 5:12 Apv 2016 is opgenomen dat het verboden is om te collecteren zonder vergunning van ons. Om de burger, ondernemer en de ambtelijke organisatie te ontlasten wordt voorgesteld deze vergunningplicht te vervangen door nadere regels. Omdat de aan de vergunning te verbinden voorschriften ook in nadere regels kunnen worden opgenomen, wordt voorgesteld nadere regels vast te stellen voor het openbaar inzamelen van geld of goederen. Aan deze vaststelling is de voorwaarde gekoppeld dat deze pas in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 door u is vastgesteld en in werking is getreden. Door gebruik te maken van de “Nadere regels collecteren Maasgouw 2017” vervalt de vergunningplicht. Zie voor de “Nadere regels collecteren Maasgouw 2017” bijlage 16.

d. nadere regels standplaatsen

In 2008 is door u het vent- en standplaatsenbeleid vastgesteld. In het kader van de deregulering werd de standplaatsvergunning in beginsel voor onbepaalde tijd verleend op grond van artikel 1:7 Apv. Als er toch een termijn aan een standplaatsvergunning werd verbonden moest dit met motivering geschieden, in het belang van onder meer de openbare orde, overlast, verkeersveiligheid en milieu. Op basis van het standplaatsenbeleid Maasgouw 2008 was het uitgangspunt dat een standplaatsvergunning in beginsel voor één jaar werd verleend met een mogelijkheid tot verlenging. Bij de wijziging van de Apv in 2016 is door ons met instemming van u besloten om de standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen.

Vanwege recente ontwikkelingen is het oude beleid geactualiseerd. Hierbij is het oude beleid omgeschreven naar nadere regels. Hierbij zijn de volgende ontwikkelingen van belang:

geen vergunningen meer voor onbepaalde tijd

De standplaatsvergunningen vallen onder de Europese Dienstenrichtlijn, een richtlijn die er op gericht is dat ondernemers makkelijker hun diensten kunnen aanbieden in Europa. Volgens deze Dienstenrichtlijn worden standplaatsvergunningen gezien als schaarse vergunningen. Deze schaarse vergunningen mogen niet meer voor onbepaalde tijd worden verleend.

Schaarse vergunningen sluiten bij de vergunningverlening namelijk degenen uit aan wie daardoor geen vergunning kan worden verleend. Hierdoor worden de onderlinge kansen van (potentiële) aanvragers om een vergunningplichtige activiteit te verrichten beperkt. Het speelveld van de mededinging komt dan aan de orde. Volgens de Dienstenrichtlijn mag de looptijd van een vergunning niet meer buitensporig lang zijn. De duur zou volgens de overwegingen in deze Dienstenrichtlijn niet langer mogen zijn dan nodig is met het oog op de afschrijving van investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Vandaar dat een termijn van drie jaar wordt gehanteerd vanaf de inwerkingtreding van deze nadere regels. Dit betekent dus dat voor standplaatsen waarvoor vanaf inwerkingtreding van deze nadere regels een standplaatsvergunning wordt verleend, drie jaar geldig zijn.

hanteren duidelijke toebedelingsprocedure

Volgens Europese en landelijke juridische uitspraken dient de gemeente transparante regels te hebben waaraan de gemeente bij de verdeling van schaarse vergunningen voldoet. Het gaat vooral om transparantieverplichtingen bij de verdeling en verlening van schaarse vergunningen, die waarborgen dat de aanvragers gelijke kansen hebben om mee te dingen naar schaarse vergunningen. Deze vereiste transparantie is nog geen vaste praktijk.

Volgens het standplaatsenbeleid 2008 werd uitgegaan van een verdeelsysteem op grond van aanvraag en op grond van een eventuele wachtlijst. Na de inwerkingtreding van deze nadere regels worden standplaatsvergunningen die in 2017 eindigen niet meer automatisch via aanvraag of via een wachtlijst afgegeven. De vrijgekomen vergunningen worden openbaar kenbaar gemaakt via een advertentie in het plaatselijke huis-aan-huis blad en in het Gemeenteblad. Liefhebbers voor de standplaats kunnen zich vervolgens inschrijven voor de vrijkomende standplaats(en) voor een bij publicatie nader te bepalen datum. Bij meer dan een gegadigde voor een standplaatsvergunning op een bepaalde locatie wordt via loting door aanwezigheid van minimaal twee ambtenaren, de standplaats toegewezen. Van de loting wordt achteraf een verslag gemaakt.

Gezien het bovenstaande zijn de regels voor het innemen van een standplaats zodanig gewijzigd, zodat er geen standplaatsvergunningen meer voor onbepaalde tijd worden verleend en een duidelijke toebedelingsprocedure wordt gehanteerd.

uitbreiding kernen

In het oude beleid waren alleen binnen de kernen Maasbracht, Heel, Linne en Wessem locaties aangewezen waar een standplaats mocht worden ingenomen. Vanwege het gelijkheidsbeginsel en om de ondernemers meer mogelijkheden te bieden is onderzocht of er binnen de kernen Ohé en Laak, Beegden, Heel en Stevensweert ook locaties kunnen worden aangewezen. Uit onderzoek is gebleken dat binnen de kern Thorn geen geschikte locatie voorhanden is, omdat hier geen geschikte voorzieningen zijn. Te denken valt aan stroomvoorzieningen, afvoer/riolering, etc. Voor de kernen Ohé en Laak, Beegden en Stevensweert zijn er wel geschikte locaties. Op grond van het bestemmingsplan is het echter niet toegestaan om op deze locaties een standplaats in te nemen. Binnen de kern Beegden wordt echter al op het Dorpsplein een standplaats ingenomen voor de verkoop van zuivelproducten. Tevens wordt er binnen deze kern op het Dorpsplein een standplaats ingenomen door een bakker. Omdat er op dit moment geen problemen zijn op het gebied van openbare orde en veiligheid is ervoor gekozen om deze locatie ook op te nemen in de nadere regels. Voor de legalisatie van het bestemmingsplan wordt een tijdelijke ontheffing verleend aan de huidige standplaatshouders binnen deze kern.

Om de ondernemers in de toekomst de mogelijkheid te bieden om ook binnen de overige kernen (Ohé en Laak en Stevensweert) een standplaats in te nemen wordt bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan bekeken of dit kan worden gerealiseerd. Als dit in het bestemmingsplan is geregeld kunnen vervolgens de nadere regels hierop worden aangepast.

Bij het verwerken van de bovengenoemde wijzigingen is het oude vent -en standplaatsenbeleid omgeschreven naar de “Nadere regels standplaatsen Maasgouw 2017”. Het instrument van de nadere regels is hiervoor het juridisch middel, omdat in de Apv 2017 is opgenomen dat wij regels kunnen stellen over het innemen of hebben van een standplaats. Daarnaast wordt hierdoor dezelfde systematiek gehanteerd als bij de overige nadere regels.

Gezien het bovenstaande wordt aan u voorgesteld om de “Nadere regels standplaatsen Maasgouw 2017” door ons te laten vaststellen. Het vaststellen van deze nadere regels heeft tevens tot gevolg dat het door u vastgestelde “Vent en Standplaatsenbeleid Maasgouw 2008” door u kan worden ingetrokken.

informatiebijeenkomst voor standplaatshouders

Aan de standplaatshouders is de mogelijkheid geboden om naar een informatiebijeenkomst te komen op 23 mei 2017. Tijdens de bijeenkomst waren twee standplaatshouders aanwezig. De geringe opkomst heeft te maken met het feit dat soortgelijke regels ook al binnen de gemeente Leudal zijn ingevoerd. Hierdoor zijn de standplaatshouders al bekend met de nieuwe regels. Aan de aanwezige standplaatshouders is tijdens de bijeenkomst uitgelegd wat de wijzigingen zijn en wat dit voor hen betekent. De standplaatshouders hadden in eerste

instantie moeite met de nieuwe regels, maar gaven ook aan hiermee al bekend te zijn via de gemeente Leudal. Zoals reeds aangegeven heeft ook de gemeente Leudal haar standplaatsenbeleid recent gewijzigd conform de Europese Dienstenrichtlijn.

venten

In de nadere regels is niets meer opgenomen over venten. In de artikelen 5:13 en 5:14 Apv 2017 is dit namelijk afdoende geregeld.

e. geen vergunningplicht meer voor snuffelmarkten

Voor het organiseren van een snuffelmarkt geldt geen vergunningplicht meer, maar kan onder de voorschriften zoals genoemd in artikel 5:21 Apv 2017 worden volstaan met een melding. Voor het organiseren van een snuffelmarkt is daarom een meldformulier opgesteld.

Voor de bepaling wordt verwezen naar artikel 5:21 Apv 2017 in bijlage 1. Verder wordt voorgesteld om het “meldformulier snuffelmarkten” vast te laten stellen door de burgemeester conform bijlage 19.

4. Verduidelijking

4.1 Toelichting

Bij besluitvorming van 7 april 2016 is bij de herziening van de Apv aangegeven dat bij de tweede tranche een toelichting op de Apv wordt geschreven. Er is daarom een toelichting op de Apv 2017 geschreven. Bij het schrijven van de toelichting is aansluiting gezocht bij het model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna VNG). Vanwege de couleure locale is op diverse plekken afgeweken van het VNG - model. In de toelichting is aangegeven waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt.

Zie voor de toelichting op de Apv 2017 bijlage 1.1.

4.2 Overige wijzigingen

Voor het overige zijn een aantal wijzigingen aangebracht die de hanteerbaarheid en de handhaafbaarheid van de Apv verduidelijken. Het betreft wijzigingen over:

- a. de gebiedsontzegging;
- b. de exploitatievergunning;
- c. het sluitingsuur;
- d. gebieden alcoholverbod;
- e. gebieden aanlijngedogte honden;
- f. gebieden verwijderplicht hondenpoep;
- g. locaties aanmeren passagiersvaartuigen; en
- h. snuffelmarkten.

Voor een toelichting over deze wijzigingen wordt verwezen naar de bijlage behorende bij dit voorstel.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1. de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2016” in te trekken en de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” met bijbehorende toelichting en overige bijlagen vast te stellen, conform:
 - A. bijlage 1;
 - B. bijlage 1.1.;
 - C. bijlage 11;
 - D. bijlage 12;

- E. bijlage 15, en;
- F. bijlage 18;
- 2. de volgende inspraakprocedure bij het vaststellen van nadere regels te volgen:
 - a. *als het college of de burgemeester op basis van deze verordening nadere regels vaststelt of wijzigt, worden deze vooraf ter consultatie voorgelegd aan de raad of een afvaardiging van de raad. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om binnen één week na ontvangst van het voorstel zijn zienswijze daarover kenbaar te maken*
 - b. *als er zwaarwegende redenen zijn om van de onder a genoemde procedure af te wijken, zal het college of de burgemeester de raad hierover zo spoedig mogelijk informeren;*
- 3. in te stemmen met het door het college en in het voorkomende geval de burgemeester vast te laten stellen de “Nadere regels en (meld)formulieren behorende bij de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”, conform:
 - A. bijlage 2 tot en met 6;
 - B. bijlage 8 tot en met 10, en;
 - C. bijlage 13, 14, 16, 17 en 19;
- 4. de reeds geldende “Nadere regels reclame Maasgouw 2015” in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” in werking treedt;
- 5. het reeds geldende “Vent- en Standplaatsenbeleid 2008” in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” in werking treedt.

Argumenten

1.1 *De gemeenteraad stelt de Apv 2017 vast, omdat de Apv 2017 verder is geactualiseerd, verduidelijkt, gedereguleerd en taalkundig is verbeterd.*

1.2 *De gemeenteraad trekt de Apv 2016 in, omdat bij de vaststelling van de Apv 2017, de Apv 2016 door de gemeenteraad wordt ingetrokken.*

2.1 *De gemeenteraad besluit tot een inspraakprocedure bij het vaststellen van nadere regels, omdat hij vooraf betrokken wenst te worden bij de totstandkoming ervan.*

3.1 *De gemeenteraad stemt in om door het college en in het voorkomende geval de burgemeester vast te laten stellen de “Nadere regels en (meld)formulieren behorende bij de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”, omdat hierdoor de regels verder worden geactualiseerd, verduidelijkt, gedereguleerd en taalkundig verbeterd.*

4.1 *De gemeenteraad trekt de reeds geldende “Nadere regels reclame Maasgouw 2015” in, omdat deze regels zijn geactualiseerd. De “Nadere regels reclame Maasgouw 2017” treden hiervoor in de plaats.*

4.2 *Aan de intrekking is de opschortende voorwaarde verbonden dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 in werking treedt, omdat anders een hiaat ontstaat tussen de inwerkingtreding van de nadere regels en de Apv 2017.*

5.1 *De gemeenteraad trekt het reeds geldende “Vent- en Standplaatsenbeleid 2008” in, omdat dit beleid is geactualiseerd. De “Nadere regels standplaatsen Maasgouw 2017” treden hiervoor in de plaats.*

5.2 *Aan de intrekking is de opschortende voorwaarde verbonden dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de Apv 2017 in werking treedt, omdat anders een hiaat ontstaat tussen de inwerkingtreding van de nadere regels en de Apv 2017.*

Nieuwe ontwikkelingen

Nieuwe regels over seksinrichtingen

Gezien de ontwikkelingen met betrekking tot de inwerkingtreding van de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche heeft de VNG een voorstel gedaan over het wijzigen van het hoofdstuk over seksinrichtingen in de Apv. Omdat dit binnen de gemeente Maasgouw regionaal wordt opgepakt wordt gewacht op een voorstel vanuit de regio. Deze wijziging wordt bij een volgende herziening van de Apv meegenomen.

Samenhang met andere (beleids)documenten

Woonschepenverordening

De afdeling over Openbaar water in de Apv 2017 is afgestemd op de Woonschepenverordening Maasgouw. Deze verordening is in juli 2017 door u behandeld en vastgesteld.

Legesverordening

Vanwege het afschaffen van enkele vergunningen en het wijzigen van diverse regels moet de tarieventabel van de “Legesverordening Maasgouw 2017” worden aangepast. Deze wijzigingen worden meegenomen bij de vaststelling van de “Legesverordening Maasgouw 2018”. Deze verordening wordt ook in de vergadering van 14 december 2017 door u behandeld en vastgesteld.

Kantttekeningen

Risico's

Bepalingen van de Apv 2017 kunnen onverbindend worden verklaard door de rechter. Tevens kan de Apv 2017 een tekort aan instrumenten bevatten in het geval van onvoorziene omstandigheden. Beide situaties worden onwaarschijnlijk geacht.

Afstemming met andere afdelingen

Bij de herziening van de Apv, tweede tranche zijn de volgende partijen betrokken:

- de betrokken portefeuillehouders S.H.M. Strous (burgemeester) en J. Laliu (wethouder);
- medewerkers gemeente Maasgouw: medewerkers van de afdeling Ontwikkeling, de afdeling Bedrijfsvoering en de Staf;
- afdeling MER OD: betrokken medewerkers van het team Vergunningen, team Toezicht en het team Specialisten;
- de standplaatshouders d.m.v. een informatieavond op 23 mei 2017.

Met de betrokken partijen hebben overleggen plaatsgevonden. De verkregen input is waar mogelijk verwerkt in het voorstel.

Communicatie

Na vaststelling van het besluit gebeurt de officiële publicatie via het elektronisch gemeentebblad op www.officielebekendmakingen.nl en komt het in 1Maasgouw bij de samenvatting van de bekendmakingen te staan. Op de gemeentepagina in 1Maasgouw en op de website komt een algemeen artikel te staan over de belangrijkste wijzigingen in de Apv. De doelgroepen standplaatshouders, verenigingen en boeren worden ook nog apart geïnformeerd over wat de aanpassingen voor hen betekenen. Ook zal de productencatalogus op de website worden aangepast.

Financiën

Nadere regels en kostenbesparing

Een vergunning en een ontheffing zijn dure instrumenten. Dit vanwege de totstandkomings- en rechtsbeschermingsprocedure, de kans op fouten alsmede het (eventuele) arbeidsintensieve maatwerk.

Hierbij past de relativerende opmerking dat ook in het geval van een publiekrechtelijke toestemming meer dan eens standaardvoorschriften worden gehanteerd en geen gebruik wordt gemaakt van rechtsbeschermingsmogelijkheden. Om die reden is er onder andere voor gekozen om in bepaalde gevallen de publiekrechtelijke toestemming te vervangen door nadere regels.

Nadere regels hebben als voordeel dat geen totstandkomingskosten hoeven te worden gemaakt in het individuele geval. De totstandkomingskosten worden één keer gemaakt: bij het op- en vaststellen van de verordening. Tevens kan tegen nadere regels niet (rechtstreeks) worden opgekomen bij de rechter.

Kortom, vervanging van het instrument van de publiekrechtelijke toestemming door nadere regels, zal per saldo leiden tot een kostenvermindering voor de gemeente en lastenafname voor de burger.

Verder wordt vaak gedacht dat de verschuiving van de publiekrechtelijke toestemming naar nadere regels de toezicht- en handhavingslasten zullen toenemen. Dat is niet aannemelijk. Nadere regels zijn immers niets anders dan vergunningvoorschriften in de verpakking van een bijlage bij de verordening. De “toezichtlast” verandert niet. Alleen als de nadere regels ingewikkelder en/of meer omvattend zijn dan de vergunningvoorschriften, dan kan de toezicht- en handhavingstaak toenemen. Dit zou echter niet in overeenstemming zijn met het doel van de deregulering en is daarom niet aan de orde.

Afschaffen regels en kostenbesparing

Doordat bepaalde bepalingen uit de Apv 2016 zijn verwijderd hoeft een toezichthouder hier niet meer op te handhaven. Dit leidt ook tot kostenbesparing.

Planning en uitvoering

Voorgesteld wordt de Apv 2017 met de bijbehorende nadere regels halverwege 2019 door ons te evalueren. Vervolgens u hierover te informeren en indien nodig een wijzigingsvoorstel aan u voor te leggen.

Bijlagen die bijgevoegd zijn

- Bijlage raadsvoorstel;
- Concept raadsbesluit;
- 1. Bijlage 1, concept “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”;
 - 1.1 Bijlage 1.1. toelichting op de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”;
- 2. Bijlage 2, concept Algemene plaatselijke verordening 2017 met wijzigingen in geel gemarkeerd;
- 3. Bijlage 3, concept “Nadere regels plaatsen containers, steigers, uitstallingen op of aan de weg Maasgouw 2017”;
 - 3.1 Bijlage 3.1, richtlijnen markeren onverlichte obstakels, CROW nummer 130, behorende bij de “Nadere regels plaatsen containers, steigers, uitstallingen op of aan de weg Maasgouw 2017”;
- 4. Bijlage 4, concept “Nadere regels A-evenementen Maasgouw 2017”;
 - 4.1 Bijlage 4.1, concept “Meldformulier A- evenementen”;
 - 4.2 Bijlage 4.2, concept “Aanvraagformulier evenementen Maasgouw 2017”;
- 5. Bijlage 5, concept “Nadere regels terrassen Maasgouw 2017”;
- 6. Bijlage 6, concept “Risicoclassificatieformulier evenementen”;
- 7. Bijlage 7, “Nulbeleid coffeeshop gemeente Maasgouw”
- 8. Bijlage 8, concept “Aanvraagformulier exploitatievergunning”;
- 9. Bijlage 9, concept “Meldformulier toevoegen/afmelden leidinggevende exploitatievergunning”;
- 10. Bijlage 10, concept “Meldformulier verlengen sluitingsuur”;

11. Bijlage 11, situatietekening alcoholverbod, behorende bij artikel 2:37 Apv 2017;
12. Bijlage 12, situatietekeningen aanlijngedod honden, behorende bij artikel 2:42 Apv 2017;
13. Bijlage 13, concept “Nadere regels landbouwplastic Maasgouw 2017”;
14. Bijlage 14, concept “Nadere regels reclame Maasgouw 2017”;
 - 14.1 Bijlage 14.1, situatietekeningen behorende bij de “Nadere regels reclame Maasgouw 2017”;
 - 14.2 Bijlage 14.2, raadsinformatiebrief evaluatie “Nadere regels reclame Maasgouw 2015”;
15. Bijlage 15, situatietekeningen parkeren grote voertuigen behorende bij artikel 5:7, derde lid, Apv 2017;
16. Bijlage 16, concept “Nadere regels collecteren Maasgouw 2017”;
17. Bijlage 17, concept “Nadere regels standplaatsen Maasgouw 2017”;
18. Bijlage 18, situatietekeningen afmeren aanlegsteigers, behorende bij artikel 5:36, tweede lid, Apv 2017;
19. Bijlage 19, concept “Meldformulier organiseren snuffelmarkt”;
20. Bijlage 20, overzicht in te trekken besluiten door het college;
21. Bijlage 21, in te trekken “Vent en Standplaatsenbeleid 2008” door de gemeenteraad.

BESLUIT
Vaststelling Algemeen Plaatselijke Verordeningen

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

B E S L U I T :

1. de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2016” in te trekken en de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” met bijbehorende toelichting en overige bijlagen vast te stellen, conform:
 - A. bijlage 1;
 - B. bijlage 1.1.;
 - C. bijlage 11;
 - D. bijlage 12;
 - E. bijlage 15, en;
 - F. bijlage 18.
2. de volgende inspraakprocedure bij het vaststellen van nadere regels te volgen:
 - a. *als het college of de burgemeester op basis van deze verordening nadere regels vaststelt of wijzigt, worden deze vooraf ter consultatie voorgelegd aan de raad of een afvaardiging van de raad. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om binnen één week na ontvangst van het voorstel zijn zienswijze daarover kenbaar te maken*
 - b. *als er zwaarwegende redenen zijn om van het genoemde onder a af te wijken, zal het college of de burgemeester de raad hierover zo spoedig mogelijk informeren;*
3. in te stemmen met het door het college en in het voorkomende geval de burgemeester vast te laten stellen de “Nadere regels en (meld)formulieren behorende bij de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017”, conform:
 - a. bijlage 2 tot en met 6;
 - b. bijlage 8 tot en met 10, en;
 - c. bijlage 13, 14, 16, 17 en 19;
4. de reeds geldende “Nadere regels reclame Maasgouw 2015” in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” in werking treedt;
5. het reeds geldende “Vent- en Standplaatsenbeleid 2008” in te trekken, onder de opschortende voorwaarde dat deze intrekking in werking treedt op het moment dat de “Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017” in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw,
d.d. 14-12-2017.

De raad voornoemd;
De griffier,

De voorzitter,

H.M.L. van Soest

S.H.M. Strous