

**Raadsvergadering
13-10-2020**

Agendapunt: 4

Voorstel tot Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

Van:	<i>College (portefeuillehouder Strous)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017 in te trekken; 2. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 vast te stellen.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> Bijlage 1: Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 met bijbehorende toelichting; Bijlage 2: Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 inclusief toelichting met aangegeven wijzigingen.

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*

Toelichting

Voorstel tot Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

Inleiding:

In 2016 en 2017 is een grote dereguleringslag gemaakt in de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw (hierna Apv). Zo is bijvoorbeeld geen vergunning meer nodig voor het organiseren van een A - evenement, maar kan worden volstaan met het indienen van een melding. Verder is er op grond van de Apv geen vergunning meer nodig voor het plaatsen van een container of steiger op of aan de weg, voor het maken van reclame en voor het verlengen van het sluitingsuur. Omdat in 2017 de Apv voor het laatst 'onder de loep is genomen' bestaat de behoefte deze te actualiseren. Het VNG-model is hierbij het uitgangspunt. Ook zijn recente ontwikkelingen en lokale behoeften meegenomen, zoals bijvoorbeeld het gebruik van lachgas en het invoeren van een exploitatievergunningplicht voor arbeidsmigranten/campings en recreatieparken.

In verband met het actualiseren van de Apv is een juridische werkgroep opgericht, bestaande uit de portefeuillehouder, raadsleden uit elke partij en enkele ambtenaren. De concept Apv is met de juridische werkgroep uitvoerig besproken. De door hun aangedragen uitgangspunten en opmerkingen zijn in de bijgevoegde Apv verwerkt. Ook zijn er nog een paar zaken waarover een definitief standpunt moet worden ingenomen. Deze worden in dit voorstel ook nader toegelicht.

Bij de Apv horen nadere regels en formulieren. Enkele van deze nadere regels en formulieren worden gewijzigd, bijvoorbeeld het aanvraag- en meldformulier evenementen. Deze nadere regels en formulieren kunnen echter pas door het college worden vastgesteld nadat de Apv door uw raad is vastgesteld. Deze worden via een separaat voorstel aan het college voorgelegd. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de inspraakprocedure zoals deze op 14 december 2017 door uw raad is vastgesteld.

Toelichting

1. Onderwerpen

Bij de actualisatie van de Apv zijn de volgende onderwerpen meegenomen.

1.1. Logische indeling en eenvoudiger taalgebruik

Om de leesbaarheid van de regels in de Apv verder te vergroten is moeilijk taalgebruik zo veel mogelijk vermeden. Ook zijn zinnen korter gemaakt en is de stijl aangepast. Verder zijn verschillende definities ondergebracht op één centrale plaats, die voorheen op diverse plekken stonden. Hoofdstukken en titels zijn vereenvoudigd. Dit alles neemt niet weg dat sommige regels, vanwege hun aard, soms moeilijk te begrijpen kunnen zijn. Ook is de Apv geactualiseerd naar aanleiding van het VNG-model en zijn lokale behoeften en ontwikkelingen verwerkt.

1.2. Toevoeging mogelijkheid tot schorsing

Aan het artikel over de mogelijkheid tot het intrekken of wijzigen van een vergunning of ontheffing (artikel 1:6 Apv) is de optie tot schorsing toegevoegd. In navolging van artikel 32 van de Drank- en Horecawet kan de bevoegdheid tot schorsing van een vergunning of ontheffing worden opgenomen in de Apv. De schorsing is een minder drastisch middel dan de intrekking en geeft u en de burgmeester daardoor meer flexibiliteit bij de inzet van handhavingsbevoegdheden.

1.3. Aanpak motorbendes (OMG)

OMG is een groep met een hiërarchische structuur die affiniteit met motorrijden uitdraagt met herkenbare groepssymbolen, waarbij geweld of dreiging met geweld en verstoring van de openbare orde, onderdeel zijn van de groepscultuur of het groepsgedrag.

Doordat in de Apv wordt opgenomen dat het verboden is om op een openbare plaats kleding, uitrusting of andere uiterlijke verschijningsvormen te dragen met herkenbare groepssymbolen van een 'OMG', kan hier feitelijk door de gemeente op worden gehandhaafd. Naast het feit dat daadwerkelijk kan worden opgetreden tegen 'OMG's' geeft opname van dit artikel in de Apv een duidelijk signaal af naar de buitenwereld dat de gemeente Maasgouw optreedt tegen ondermijnende criminaliteit door 'OMG's'.

In de Apv is in artikel 1:1, onder i en j een onderscheid gemaakt tussen het begrip 'OMG' en 'ongewenste groep'. Een 'OMG' is een subgroep, die onder het brede begrip 'ongewenste groep' valt. Er is in artikel 2:1, lid 6 Apv een bredere bepaling opgenomen waarmee dus ook het openbaar dragen van uiterlijke kenmerken van een ongewenste groep (dus geen OMG) kunnen verbieden.

De burgemeester dient via een aanwijzingsbesluit een groep aan te wijzen als 'ongewenste groep'. Door de juridische werkgroep is gevraagd of een 'OMG' in dat geval ook moet worden aangewezen via een apart aanwijzingsbesluit. Om dit te voorkomen is in de Apv toegevoegd dat civielrechtelijk verboden OMG's en andere civielrechtelijk verboden verenigingen, al op voorhand als 'ongewenste groep' worden aangewezen. Zie artikel 2:1, zesde lid, onderdeel a Apv. Hierdoor wordt voorkomen dat voor die categorie een apart aanwijzingsbesluit moet worden genomen en is tevens duidelijk dat een 'OMG' onder de definitie van een 'ongewenste groep' valt. Alle andere 'ongewenste groepen' (dus ook eventueel 'OMG's' die nog niet civielrechtelijk verboden zijn) moeten concreet door de burgemeester worden aangewezen.

1.4. Evenementen

1.4.1. *Snuffelmarkt*

Een snuffelmarkt valt nu onder de definitie van een evenement. Dit maakt het gemakkelijker en efficiënter. Zie voor de aangebrachte wijziging artikel 2:12, tweede lid, onderdeel e Apv.

1.4.2. *Verlengen termijn (verbieden evenement en opleggen aanvullende voorschriften)*

In de huidige Apv is opgenomen dat de burgemeester binnen 15 werkdagen na ontvangst van een melding, een A-evenement kan verbieden of aanvullende voorschriften kan opleggen. Deze termijn wordt als te kort ervaren, omdat het binnen 15 werkdagen vaak niet haalbaar is hierover een goed besluit te nemen. Voorgesteld wordt een termijn van 20 werkdagen te hanteren.

1.4.3. *Openluchttheater Thorn*

De gemeente Maasgouw en de stichting buitenpodium Thorn willen de programmering van het openluchttheater graag intensiveren. Echter, hierdoor ontstaat mogelijk ook een spanningsveld in de vorm van geluidsoverlast voor de omgeving. Er is een geluidsonderzoek uitgevoerd naar evenementenlawaai op deze locatie. Op dit moment is er geen afwegingskader voor de impact op jaarbasis van een aantal muziek-evenementen dat algemeen aanvaard is. Algemeen aanvaard is dat een bedrijf, onder voorwaarden, maximaal 12 dagen per jaar meer geluid mag produceren dan normaal. Om te komen tot een "goed woon- en leefklimaat" zijn in overleg met de portefeuillehouders vergunningen en recreatie en toerisme, de afdeling fysiek domein



en overige betrokken ambtenaren van de MER OD de volgende uitgangspunten tot stand gekomen:

- a. sta maximaal 26 incidentele muziek-evenementendagen (zowel versterkt als onversterkt zoals bedoeld in de Apv) in het Openluchttheater Thorn toe. Dit aantal is in lijn met het door de gemeenteraad vastgestelde evenementenbeleid uit 2013;
- b. sta jaarlijks alléén voor het Openluchttheater Thorn toe dat op maximaal 12 van de 26 incidentele evenementendagen gebruik mag worden gemaakt van elektronisch versterkte muziek. Volgens de huidige Apv is dit aantal nu bepaald op maximaal 6 dagen. Voor overige horecabedrijven blijft het regime van de Apv ongewijzigd.
- c. beperk het aantal aaneengesloten weekenden met muziek-evenementdagen (versterkt en onversterkt zoals bedoeld in de Apv) en “bouw” rustige weekenden in. Stem de frequentie en rustmomenten af met de stichting.
- d. sta jaarlijks tevens (eventueel geluidversterkende) evenementen toe op de collectief aangewezen dagen (carnaval-koningsnacht/dag-kermis/jaarwisseling) conform de Apv.

De bovengenoemde punten zijn verwerkt in de Apv.

1.5. Exploitatievergunning openbare inrichting

Toevoeging definitie ‘waterpijpcafé/sisha-lounge’

Bij de definitie van openbare inrichting is in artikel 2:12 Apv het begrip ‘waterpijpcafé’ toegevoegd. Het begrip ‘waterpijpcafé’ wordt ook wel ‘sisha-lounge’ genoemd. Onder een waterpijpcafé/sisha-lounge wordt verstaan een café waar men waterpijp kan roken, thee en andere drankjes kan nuttigen. Door dit begrip toe te voegen is een ‘waterpijpcafé’ altijd aan een exploitatievergunning onderworpen en kan indien nodig een toets worden uitgevoerd op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (hierna Wet Bibob). In de toelichting bij de Apv wordt toegelicht dat een waterpijpcafé hetzelfde is als een sisha-lounge.

1.6. Regels bed and breakfast

Vanuit uw raad is de vraag gesteld of in de Apv regels kunnen worden opgenomen voor het vestigen van een bed and breakfast (hierna: b&b). Een b&b valt al onder de ‘normale’ exploitatievergunning zoals opgenomen de Apv. Onder een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:14 Apv wordt immers verstaan: elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, logies wordt verstrekt. Een b&b voldoet aan deze omschrijving.

1.7. Exploitatievergunning bij campings en recreatieparken

Gemeenten hebben de laatste jaren een grote rol gekregen in het tegengaan van ‘ondermijnende criminaliteit’. Van de lokale overheid wordt verwacht dat deze zich ‘weerbaar’ opstelt tegen dit soort ongewenste ontwikkelingen. De rol van de gemeenten komt daarbij met name tot uiting in het gebruik van bestuurlijke instrumenten. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het invoeren van een vergunningplicht voor bepaalde activiteiten, zoals we bijvoorbeeld nu ook de horeca exploitatievergunning kennen. De eisen die aan een vergunning gesteld kunnen worden, zoals bijvoorbeeld een procedure op grond van de Wet Bibob, kunnen een preventieve werking hebben. Daarnaast biedt het verplicht stellen van bepaalde vergunningen extra mogelijkheden om onwenselijke activiteiten via toezicht en handhaving tegen te gaan. Door het opnemen van deze norm, worden ook campings en recreatieparken binnen onze gemeente verplicht om in het bezit te zijn van de



benodigde exploitatievergunning. Dit zal, naast de handhaving van permanente bewoning op de recreatieparken binnen onze gemeente, mede bijdragen aan de revitalisering van de recreatiesector binnen de gemeente Maasgouw.

Gezien het bovenstaande wordt dan ook voorgesteld om een exploitatievergunning in te voeren bij campings en recreatieparken. Bij de tekst die in de Apv is opgenomen, is aansluiting gezocht bij het voorbeeld dat is opgenomen in de Juridische Handreiking Handhaving gemeenteparken voor gemeentjuristen. Dit is het voorbeeld van de gemeente Zundert, waar de problematiek van 'Fort Oranje' heeft gespeeld.

Vanuit de juridische werkgroep is de vraag gesteld waarom een leeftijdsgrens is opgenomen van 21 jaar voor de beheerder en de exploitant. Zoals eerder aangegeven zijn deze bepalingen overgenomen uit de verordening van de gemeente Zundert. In de Apv van de gemeente Maasgouw is bij de andere exploitatievergunningen ook geen leeftijdsgrens opgenomen. Denk bijvoorbeeld aan de exploitatievergunning voor de reguliere horeca. Vanwege uniformiteit en eenduidigheid wordt daarom voorgesteld om deze regel te verwijderen. Op grond van andere wet- en regelgeving geldt sowieso de verplichting dat een exploitant/beheerder minimaal de leeftijd van 18 jaar moet hebben. Deze minimumleeftijd wordt ook gehanteerd in de Drank- en Horecawet.

1.8. Huisvesting arbeidsmigranten

Ook in de gemeente Maasgouw wordt een deel van de werkgelegenheid ingevuld door buitenlandse werknemers, zogenaamde arbeidsmigranten. De huisvesting van arbeidsmigranten is van groot economisch belang, met name voor agrariërs en (delen van) het bedrijfsleven. Het uitgangspunt is dat iedere inwoner van de gemeente Maasgouw gedegen en verantwoord wordt gehuisvest. Dat geldt dus ook voor arbeidsmigranten. Tegelijkertijd wil de gemeente ook dat de omgeving zo min mogelijk hinder ondervindt van het (tijdelijk) huisvesten van arbeidsmigranten, de woningvoorraad voor starters beschermen en belastingen voor arbeidsmigranten kunnen innen omdat zij immers ook gebruik maken van de lokale voorzieningen. Om veilige, kwalitatief goede huisvesting van arbeidsmigranten te stimuleren en overlast te voorkomen, wordt voorgesteld een exploitatievergunning voor de huisvestingsvoorziening van arbeidsmigranten op te nemen in afdeling 6A 'Huisvesting arbeidsmigranten' in de Apv. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is namelijk niet toereikend om problematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten aan te pakken. Vanwege uniformiteit is aansluiting gezocht bij de bepalingen van de Apv Echt-Susteren.

Overigens wordt opgemerkt dat het aanbeveling verdient om naast de thans in de Apv op te nemen vergunningplicht voor het exploiteren van een huisvestingsvoorziening voor arbeidsmigranten, ook beleid vast te stellen met betrekking tot de ruimtelijke afwegingen (waar, wanneer, hoe medewerking verlenen aan verzoeken tot realisering van een huisvestingsvoorziening).

1.9. Exploitatievergunning kamerverhuur

Naast de huisvesting van arbeidsmigranten wil de gemeente Maasgouw ook grip krijgen op kamerverhuur. Door de invoering van de exploitatieplicht in afdeling 6B 'Toezicht op kamerverhuur' valt deze ook onder de reikwijdte van de Wet Bibob en kunnen voorschriften aan de vergunning worden verbonden, waardoor indien nodig de vergunning kan worden ingetrokken of tijdelijk worden geschorst. Hierdoor kan de gemeente beter grip krijgen op het weren van malafide huisjesmelkers. Deze groep wordt namelijk in verband gebracht met mensenhandel en/of arbeidsuitbuiting.



1.10. Vaststellen aanvraagformulieren

In verband met de invoering van de exploitatievergunningen van het genoemde onder 7 tot en met 9 moeten ook aanvraagformulieren worden opgesteld en door het college worden vastgesteld. Nadat de Apv door de uw raad is vastgesteld, worden deze formulieren via een separaat voorstel aan het college voorgelegd.

1.11. Honden

Vanwege handhaafbaarheid is aan artikel 2:43 Apv 'verontreiniging door honden' toegevoegd hoe en waar de uitwerpselen van honden moeten worden opgeruimd. Tijdens het overleg met de juridische werkgroep is de vraag gesteld of het gebied Linnerweerd eventueel aangewezen kan worden als gebied waar een aanlijngedod geldt. Op dit moment zijn ook de gebieden Beegderheide, Heelderpeel en Leerkleven aangewezen. Omdat het aanwijzen van deze gebieden o.g.v. objectieve gronden moet gebeuren, is intern de vraag voorgelegd of het gebied Linnerweerd op grond van objectieve (natuur)waarden moet worden aangewezen. Omdat dat op dit moment niet duidelijk is, zal dit intern worden onderzocht. Verder is intern geadviseerd het hondenpoepbeleid eerst te evalueren, voordat nieuwe gebieden worden aangewezen.

Voorgesteld wordt dan ook om in de Apv het gebied Linnerweerd niet aan te wijzen en bij een volgende herziening opnieuw te bekijken of het gebied Linnerweerd al dan niet moet worden aangewezen.

1.12. Kouderegeling en slaapverblijf op de weg

Uit een evaluatie van de Veiligheidsregio is naar voren gekomen dat het wenselijk is dat iedere gemeente binnen de regio Limburg dezelfde bepaling in de Apv hanteert voor slapen in de openbare ruimte, net als het hebben van een eenduidige definitie van extreme koude. Vandaar dat deze bepalingen zijn opgenomen in artikel 2:48a en 2:48b van de Apv.

Door de juridische werkgroep is gevraagd waarom de begrippen 'slapen' en de 'nacht doorbrengen' in de artikelen 2:48a en 2:48b, niet zijn geüniformeerd. De reden hiervoor is dat beide artikelen duidelijk andere intenties hebben. De nacht doorbrengen als bedoeld in artikel 2:28a is ruimer als slapen als bedoeld in artikel 2:48b. Een chauffeur kan bijvoorbeeld tijdens een pauze de nacht doorbrengen in zijn vrachtauto zonder te slapen. Voorgesteld wordt dan ook de huidige redactie te handhaven.

1.13. Verbod gebruik drugs en lachgas in de openbare ruimte

a. Drugshandel en drugsgebruik op straat

De straathandel in, en het gebruik van, drugs kan leiden tot een verstoring van de openbare orde. Om daartegen op te treden is het noodzakelijk in de Apv een bepaling op te nemen, die tot doel heeft het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en van strafbare feiten. In de praktijk gaat het met name om harddrugs, maar onderhavig verbod ziet ook op softdrugs. Daarom is in de Apv artikel 2:55 en 2:55a opgenomen om de overlast op straat tegen te gaan.

b. Gebruik van lachgas

Het oneigenlijk gebruik van lachgas als recreatief roesmiddel is de laatste jaren enorm toegenomen, met name onder jongeren en jongvolwassenen. Het is een risico voor de gezondheid van de gebruiker en leidt bovendien tot een aanzienlijke vervuiling van de openbare ruimte. Daarnaast kan het gebruik van lachgas tot ongewenst en onberekenbaar gedrag leiden, waardoor een gevaar ontstaat voor de openbare orde en veiligheid. Vooral in groepsverband zorgt het vaak voor uitbundig en niet aanspreekbaar gedrag waardoor anderen zich onveilig voelen. Daarom is in de Apv een bepaling opgenomen (artikel 2:55b) die het oneigenlijk



gebruik van lachgas verbiedt. De oorspronkelijke toepassingsvormen worden hierdoor niet verboden. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik in de zorg als anestheticum en kortwerkende pijnstiller (medisch lachgas), gebruik in de voedingsmiddelenindustrie en in de horeca om bijvoorbeeld slagroom op te spuiten en in verschillende technologische industrieën zoals de auto-industrie. Op verzoek van de juridische werkgroep is nog een definitieomschrijving van het begrip 'lachgas' toegevoegd, waardoor duidelijker wordt wat hieronder wordt verstaan.

1.14. Seksinrichtingen

a. Verhogen minimum leeftijd prostituees naar 21 jaar

In een belangrijke uitspraak van 5 juni 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat het opnemen van een minimumleeftijd voor prostitué(s) van 21 jaar in de Apv in overeenstemming is met de Gemeentewet, de Grondwet, de Dienstenrichtlijn en de algemene rechtsbeginselen. Dat heeft als consequentie dat gemeenten voor prostitué(s) een leeftijdsgrens van 21 jaar als weigeringsgrond in hun Apv mogen opnemen en daarover voorschriften aan de exploitatievergunning verbinden.

Gezien het bovenstaande is het Hoofdstuk over Seksinrichtingen in de Apv daarop aangepast.

Vanuit de juridische werkgroep is de vraag voorgelegd of de leeftijd nog verder kan worden opgehoogd.

De verhoging tot 21 jaar is door de Afdeling bestuursrechtspraak geaccepteerd. Of ook een hogere leeftijd in een procedure stand zal houden is niet op voorhand te zeggen.

Voorgesteld wordt daarom om vast te houden aan de leeftijd van 21 jaar.

b. Wijzigen artikel weigeringsgronden

Het artikel met de weigeringsgronden (artikel 3:12 concept Apv) is zodanig gewijzigd, dat een vergunning ook gedeeltelijk kan worden geweigerd of ingetrokken als niet wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden en voorschriften. Daarnaast bestaat op grond van artikel 1:6 Apv ook nog altijd de mogelijkheid om de vergunning te schorsen. Voor een nadere toelichting hierover wordt verwezen naar paragraaf 2.

1.15. Carbidschieten

Ook binnen de gemeente Maasgouw neemt het carbidschieten toe. Carbidschieten valt niet binnen de reikwijdte van het Vuurwerkbesluit. Het is daarom belangrijk voorwaarden te verbinden in het belang van de openbare orde en veiligheid, maar ook om zoveel mogelijk overlast te voorkomen.

Om op een veilige en verantwoorde manier carbid te schieten is daarom daarover artikel 2:54a in de Apv opgenomen.

In de bijgevoegde Apv is opgenomen dat carbidschieten op Oudejaarsdag (31 december) is toegestaan van 10.00 uur tot 18.00 uur. Omdat carbidschieten hardere knallen veroorzaakt dan regulier vuurwerk is gekozen om dit alleen overdag (tot 18.00 uur) toe te staan. Vanaf 18.00 uur mag wel regulier vuurwerk worden afgestoken. Verder sluit het enkel toestaan van carbidschieten overdag ook aan op de ontwikkeling dat wellicht op korte termijn een algemeen landelijk verbod wordt ingevoerd voor knalvuurwerk.

Tijdens het overleg met de juridische werkgroep is aangegeven dat de meeste deelnemers vinden dat carbidschieten overdag mogelijk moet zijn. Gevraagd is welke tijden andere gemeenten in Limburg hanteren. Dit is uitgezocht en twee gemeenten



hebben dit toegestaan tussen 10.00 en 02.00 uur en twee gemeenten tussen 22.00 en 02.00 uur. Vanwege het voorkomen van geluidsoverlast in de nacht en het mogelijk maken van het afschieten van carbid overdag, wordt voorgesteld om de tijden van 10.00 uur tot 18.00 uur aan te houden.

1.16. Verbod oplaten ballonnen

Het oplaten van ballonnen staat maatschappelijk al enige jaren ter discussie. Met name het oplaten van grote aantallen ballonnen bij publieke bijeenkomsten en feestelijkheden. De ballonnen en bijbehorende restanten (linten, ijzerdraad, touwtjes, etc.) komen onvermijdelijk, op enig moment, weer naar beneden met als gevolg zwerfvuil, overlast, milieuverontreiniging, dierenleed en brandgevaar. Ballonnen komen na het oplaten ongecontroleerd neer op het aardoppervlak en veroorzaken op de bodem en in het water zwerfafval en schade aan het milieu. Het richt bovendien schade aan bij verschillende dieren, zoals vogels en vissen. Dieren raken erin verstrikt of zien de ballonnen aan voor voedsel en stikken erin. Daarnaast zorgen sommige ballonnen (ook wel Thaise ballon, gelukballon of sky lantern genoemd), die met een brandstofbron zijn uitgerust, voor een veiligheidsrisico wegens brandgevaar. Met dit verbod wordt een bewustwording gecreëerd dat het oplaten van ballonnen voor onze leefomgeving een negatief effect kan hebben. Het duurt bijvoorbeeld jaren voordat neergekomen ballonnen vergaan, plastic ventieltjes en lintjes vergaan niet, dieren kunnen verstrikt raken en/of eten soms ballonresten op. Dit geldt ook voor de zogenaamde 100 procent biologisch afbreekbare ballonnen, omdat de gunstige condities van afbraak vrijwel niet aanwezig zijn.

Gezien het bovenstaande en conform de landelijke en Europese ontwikkelingen wordt daarom voorgesteld een verbod op te nemen in de Apv voor het oplaten van ballonnen (artikel 4:8a).

1.17. Houtopslag particulieren woningen

Vanuit de gemeenteraad is de vraag gesteld of regels over houtopslag bij particuliere woningen in de Apv kunnen worden opgenomen. In de concept Apv was daarom een artikel opgenomen met het verbod van houtopslag in de voortuin. Dit voorstel is op 13 mei besproken met de juridische werkgroep en de conclusie is dat dit artikel lastig te handhaven is. Daarnaast ging het met name om houtopslag in de achtertuin. Omdat dit al geregeld is in andere wetgeving (bestemmingsplan en het Bouwbesluit 2012) wordt voorgesteld dit artikel niet op te nemen in de Apv.

1.18. Kamperen bij nachtvisseren

Om het vissend overnachten aan het water, waarbij gebruik wordt gemaakt van visparaplu's of karpertentjes, duidelijk en uniform te regelen is het artikel 4:13 Apv "kamperen buiten kampeerterreinen" gewijzigd. Door deze wijziging hoeft niet iedere keer een ontheffing te worden verleend. Wel is opgenomen dat bij het nachtvisseren de voorschriften zoals opgenomen in de Gezamenlijke Lijst van Nederlandse Viswateren, in acht moeten worden genomen.

1.19. Wijziging regels collecteren

De regels over collecteren in de Apv zijn nu zodanig geformuleerd dat daar ook huis-aan-huis acties en leden- of donateur wervingsacties onder vallen. De 'Nadere regels collecteren' worden hier ook op aangepast. Hiervoor wordt aan u nog een separaat voorstel voorgelegd. Door de juridische werkgroep is gevraagd of door de aanpassing extra beperkingen voor de verenigingen ontstaan. Opmerking verdient dat door de aanpassing de nadere regels enkel worden verduidelijkt en dus geen extra beperkingen oplevert.



2. Uitkomst overleg juridische werkgroep

Zoals reeds aangegeven zijn bovengenoemde punten uitvoerig besproken met de juridische werkgroep. Er zijn nog een paar onderwerpen waarover een definitief standpunt moet worden ingenomen door de gemeenteraad. Het betreft het volgende:

- a. of het gebied Linnerweerd moet worden aangewezen als gebied waar een hondenaanlijngebod geldt;
- b. of de voorgestelde tijden bij het carbidschieten gehandhaafd moeten blijven of dat deze moeten worden aangepast;
- c. het al dan niet opnemen van een verbod voor het oplaten van ballonnen.

Beslispunten:

1. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017 in te trekken;
2. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 vast te stellen.

Argumenten:

1. De oude Algemene plaatselijke verordening 2017 moet worden ingetrokken door de gemeenteraad, omdat de nieuwe Algemene plaatselijke verordening 2020 anders niet in werking kan treden.
- 2.1. Het is van belang dat de Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 door de gemeenteraad wordt vastgesteld, omdat deze is geactualiseerd en recente ontwikkelingen, lokale wensen/behoefte zijn verwerkt.
- 2.2. Geadviseerd wordt:
 - a. De Linnerweerd niet aan te wijzen als gebied waar een aanlijngebod geldt voor honden.

Er bestaat geen noodzaak een aanlijngebod op te nemen in de Apv voor het gebied Linnerweerd (zoals deze bijvoorbeeld geldt voor de Beegderheide), omdat uit intern onderzoek is gebleken dat daar op dit moment geen objectieve (natuur) gronden voor zijn. Bij een volgende herziening van de Apv zal dit nader worden bekeken.
 - b. Bij de regeling over carbidschieten opnemen dat op Oudejaarsdag (31 december) van 10.00 tot 18.00 uur carbid mag worden geschoten, omdat daardoor geluidsoverlast in de nacht wordt voorkomen. Omdat carbidschieten hardere knallen veroorzaakt dan regulier vuurwerk, is gekozen om dit alleen overdag (tot 18.00 uur) toe te staan. Vanaf 18.00 uur mag wel regulier vuurwerk worden afgestoken. Verder sluit het enkel toestaan van carbidschieten overdag ook aan op de ontwikkeling dat wellicht op korte termijn een algemeen landelijk verbod wordt ingevoerd voor knalvuurwerk. Op Oudejaarsdag (31 december) van 10.00 uur tot 18.00 uur toe te staan dat met carbid kan worden geschoten.
 - c. Het oplaten van ballonnen te verbieden.

Een verbod voor het oplaten van ballonnen moet in de Apv worden opgenomen, omdat Maasgouw hierdoor bijdraagt aan het voorkomen van plasticverspreiding. Tevens wordt daardoor aangesloten bij de landelijke en Europese voorstellen/argumenten die pleiten voor dit verbod.

Kanttekeningen:

Bepalingen van de Apv 2020 kunnen onverbindend worden verklaard door de rechter. Tevens kan de Apv 2020 een tekort aan instrumenten bevatten in het geval van onvoorziene omstandigheden. Beide situaties worden onwaarschijnlijk geacht.



Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

1. In verband met de ontwikkelingen van het buitenpodium Thorn zijn de regels over geluid in de Apv aangepast. Ook zijn de regels in het conceptbestemmingsplan oude kern Thorn hierop aangepast. Tussen de afdeling MER Omgevingsdienst en de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, heeft hierover afstemming plaatsgevonden. Het gewijzigde bestemmingsplan zal via een separaat voorstel aan u worden voorgelegd;
2. Zoals reeds aangegeven horen bij de Apv nadere regels en formulieren. Enkele van deze nadere regels en formulieren worden gewijzigd, bijvoorbeeld het aanvraag- en meldformulier evenementen. Deze nadere regels en formulieren kunnen echter pas door het college worden vastgesteld nadat de Apv door uw raad is vastgesteld. Deze worden via een separaat voorstel aan het college voorgelegd. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de inspraakprocedure zoals deze op 14 december 2017 door uw raad is vastgesteld. De inspraakprocedure houdt in dat als het college of de burgmeester nadere regels vaststelt op grond van de Apv, deze vooraf ter consultatie worden voorgelegd aan uw raad of een afvaardiging daarvan. Vervolgens hebben de leden van uw raad de mogelijkheid om binnen één week na ontvangst hun zienswijze daarover kenbaar te maken.

Communicatie:

Na de vaststelling van de Apv zal deze op de voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt. Ook zal de productencatalogus op de website worden aangepast. Tevens zullen de verschillende doelgroepen waarvoor een exploitatievergunning wordt ingevoerd worden geïnformeerd. In overleg met de afdeling Communicatie zal worden bekeken op welke wijze dit kan worden opgepakt.

Financiën

De invoering van de exploitatievergunning voor arbeidsmigranten, vakantie- en recreatieparken en kamerverhuur vraagt waarschijnlijk om extra capaciteit, zowel op het gebied van vergunningverlening als voor Toezicht en Handhaving. In het Uitvoeringsprogramma MER OD voor het jaar 2021, zal worden bekeken hoeveel extra capaciteit hiervoor nodig is. In de Tarieventabel behorende bij de “Legesverordening Maasgouw 2020” zijn de wijzigingen van de Apv meegenomen. Op deze manier kunnen de juiste leges worden geheven. Bij de wijziging van de tarieventabel heeft afstemming plaatsgevonden tussen de afdeling Financiën en de MER Omgevingsdienst. Voor het aanpassen van de tarieventabel wordt vanuit Maasgouw een apart voorstel in de raadsvergadering van december 2020 ingebracht.

Planning en uitvoering:

De Apv wordt in september behandeld in de commissievergadering. In oktober wordt de Apv behandeld in de gemeenteraad. De bijbehorende nadere regels en formulieren worden aan u ter besluitvorming voorgelegd, nadat de Apv door de gemeenteraad is vastgesteld. De oude nadere regels en formulieren worden dan ook door u ingetrokken. Bij het besluitvormingsproces van de nadere regels en formulieren zal de inspraakprocedure worden toegepast. De nieuwe Apv zal per 1 november 2020 in werking treden.

Bijlagen:

Bijlage 1: Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 inclusief toelichting;
Bijlage 2: Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 inclusief toelichting met aangegeven wijzigingen.

Team: Bestuurszaken, Strategie & Control



Raadsvergadering 13-10-2020

BESLUIT

Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020

De raad van de gemeente Maasgouw,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

Gelet op:

- de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet,
- de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties,
- de artikelen 4 van de Drank- en Horecawet,
- artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
- de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer,
- artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen,
- artikel 3 van de Winkeltijdenwet;
- artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's;
- het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, en
- artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

B E S L U I T :

1. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2017 in te trekken;
2. De Algemene plaatselijke verordening Maasgouw 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Maasgouw,
d.d. 13-10-2020.

De raad voornoemd;
De griffier,

De voorzitter,

G.H. Bakkes

S.H.M. Strous

