



BESTEMMINGSPLAN 'PARKEERNORMEN LINNE ZUIDOOST'

GEMEENTE MAASGOUW

Opdrachtgever:	Gemeente Maasgouw
Projectnr:	MAG070-0002
Datum:	15 december 2020

BESTEMMINGSPLAN

'PARKEERNORMEN LINNE ZUIDOOST'

GEMEENTE MAASGOUW

Opdrachtgever:	Gemeente Maasgouw
Projectnr:	MAG070-0002
Rapportnr:	20200911-MAG070-TOE-VBP-1.0
Status:	Vastgesteld
Datum:	15 december 2020

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2019 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:
BZ

Verificatie:
RGR

Validatie:
BZ



INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Leeswijzer	8
2	BELEIDSKADER.....	9
2.1	Wetgeving inzake parkeren.....	9
2.2	Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling.....	9
3	JURIDISCHE OPZET.....	11
3.1	Algemeen.....	11
3.2	Planstukken.....	11
3.3	Plansystematiek	11
4	UITVOERBAARHEID	13
4.1	Economische uitvoerbaarheid.....	13
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	13
4.2.1	Vooroverleg en inspraak.....	13
4.2.2	Zienswijzen.....	13

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Door deze wet is het niet meer mogelijk om stedenbouwkundige voorschriften, zoals parkeervoorschriften, op te nemen in de gemeentelijke bouwverordening¹. Als gevolg hiervan dienen parkeernormen te worden verankerd in bestemmingsplannen.

De gemeente Maasgouw heeft bij de algehele actualisatie van de bestemmingsplannen binnen het gemeentelijke grondgebied de parkeernormen over het algemeen op afdoende wijze in de regels van de bestemmingsplannen verankerd. Voor een deel van het op 28 oktober 2010 vastgestelde bestemmingsplan 'Linne Zuidoost' (met identificatienummer NL.IMRO.1641.BPL004-VG01) geldt echter dat dit niet is meegenomen in de actualisatie voor de kern Linne in de vorm van het op 18 december 2014 vastgestelde bestemmingsplan 'Linne'. Het betreffende gebied is weergegeven op afbeelding 1.

Als gevolg hiervan zijn de gemeentelijke parkeernormen voor dit deel niet juridisch-planologisch verankerd. Dit betekent dat de gemeente geen toetsingsgrond heeft op basis waarvan kan bij omgevingsvergunningaanvragen kan worden afgedwongen dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen.



Afbeelding 1. Weergave deel van het plangebied van het bestemmingsplan 'Linne Zuidoost' dat niet is opgenomen in het bestemmingsplan 'Linne'.

Een efficiënte wijze om voor het betreffende gebied alsnog te beschikken over een actueel toetsingskader, is het vaststellen van een paraplubestemmingsplan. Een paraplubestemmingsplan is feitelijk een partiële herziening van één of meerdere bestemmingsplannen. Het voorliggende paraplubestemmingsplan heeft tot doel om het gemeentelijke beleid ten aanzien van parkeren, thans vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage

¹ Reparatiewet BZK 2014 op 29 november 2014 (Stb. 2014, 458) tot wijziging van de Woningwet.

regeling' van de gemeente Maasgouw, van toepassing te verklaren op het deel van het plangebied van het op 28 oktober 2010 vastgestelde bestemmingsplan 'Linne Zuidoost', voor zover dit niet in de algemene actualisatie voor de kern Linne is meegenomen. Hiermee wordt het genoemde bestemmingsplan aangevuld voor wat betreft de regels inzake parkeernormen. Het vigerende bestemmingsplan 'Linne Zuidoost' blijft voor het overige van kracht. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de parkeernormen in dit bestemmingsplan in overeenstemming zijn met de parkeernormen, zoals die zijn gehanteerd bij de oorspronkelijke planvorming in 2010.

1.2 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 3 is een toelichting gegeven op de regels, waarna in hoofdstuk 4 tot slot wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

2 BELEIDSKADER

2.1 Wetgeving inzake parkeren

Bij de invoering van de Wet ruimtelijk ordening (Wro) per 1 juli 2008 is bepaald dat de mogelijkheid (op grond van artikel 8 lid 5 van de Woningwet) om stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening op te nemen, kan vervallen. Dit omdat de Wro voorschrijft dat een gemeente voor het gehele grondgebied een bestemmingsplan of beheersverordening dient vast te stellen, terwijl dit onder de tot 1 juli 2008 van toepassing zijnde Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) alleen voor het buitengebied het geval was. Vanuit deze achtergrond waren voor het overige gebied van de gemeente stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nodig.

Daarnaast vormden de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening een vangnet voor gebieden waarvoor weliswaar een bestemmingsplan was vastgesteld, maar waarbij in dat bestemmingsplan geen regels waren opgenomen ten behoeve van bijvoorbeeld parkeren.

Met de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening werd aanvankelijk beoogd om de mogelijkheid om stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in de bouwverordening te schrappen. Uiteindelijk werd hiervan afgezien omdat er te veel vragen bestonden of en over de wijze waarop met name het parkeren in het bestemmingsplan zou kunnen worden geregeld. De betreffende bepaling is dan ook nooit in werking getreden.

Eind 2014 is de Woningwet op dit punt echter aangepast als gevolg van de op 29 november 2014 in werking getreden Reparatiewet BZK 2014 (Stb. 2014, 458). Als gevolg hiervan zijn stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. Voor bestemmingsplannen vastgesteld vóór die datum voorzag artikel 133, leden 1 en 2, van de Woningwet in een overgangsregeling. Voor bestemmingsplannen die zijn of worden vastgesteld na 29 november 2014 geldt het nieuwe recht en dat betekent dat de parkeernormen in het bestemmingsplan dienen te zijn verankerd.

Naast het bovenstaande dient te worden opgemerkt dat op basis van artikel 3.1.2, tweede lid, aanhef en onder a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de mogelijkheid bestaat om in bestemmingsplannen omwille van flexibiliteit te verwijzen naar beleidsregels. Dit betekent dat in bestemmingsplannen rechtstreeks kan worden verwezen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Daarbij is het tevens mogelijk om middels een dynamische verwijzing te bepalen dat indien de beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening dient te worden gehouden met het gewijzigde beleid. Als de beleidsinzichten met betrekking tot parkeren gedurende de looptijd van het bestemmingsplan wijzigen en dit in de parkeernota wordt vastgelegd, kan er in het vervolg bij aanvragen om omgevingsvergunning voor bouwen aan dit nieuwe beleid worden getoetst.

2.2 Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van parkeren is vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling' uit 2010. Deze nota is op 3 februari 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Maasgouw.

In de nota zijn de volgende algemene uitgangspunten opgenomen:

- De parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de bereikbaarheid en economische ontwikkeling van de kernen.
- Elke initiatiefnemer van bouwplannen is verantwoordelijk voor het realiseren van zijn eigen parkeeroplossing.
- Een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken.
- Vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet er naar gestreefd worden zo veel parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen als nodig is, waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik niet uit het oog verloren mogen worden.

Daarnaast worden de volgende algemene aandachtspunten genoemd:

- De nota is bedoeld als normenkader van de gemeente Maasgouw. De nota moet worden gebruikt als kader richting externe partijen (projectontwikkelaars, adviesbureaus, woningbouwverenigingen, makelaars, enzovoort).
- De nota is van toepassing op toekomstige ruimtelijke plannen in Maasgouw, zoals nieuwbouw, verbouw, uitbreiding of wijziging van functie.
- De nota kent een algemene strekking. Dit betekent dat de nota niet in alle gevallen direct toepasbaar is omdat in specifieke gevallen maatwerk noodzakelijk en wenselijk is. In deze gevallen zal in de geest van de nota gehandeld worden.

Voor wat betreft de in de nota gehanteerde parkeernormen geldt dat deze in eerste instantie gebaseerd zijn op de parkeerkencijfers uit de CROW publicatie 182; 'Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormeringen' van maart 2004 en de ASV 2004. Vervolgens zijn ze toegespitst op de specifieke situatie van Maasgouw.

Functies in centra hebben over het algemeen een lagere parkeervraag dan functies van dezelfde aard elders in de bebouwde kom. Er bestaat dus een verband tussen de aanwezigheid van alternatieve vervoerwijzen en de vraag naar parkeerplaatsen. Naarmate de locatie verder van het centrum is gelegen neemt het aanbod en kwaliteit van alternatieven voor de auto (openbaar vervoer, fiets, lopen) af, en neemt de behoefte aan parkeerplaatsen toe. In de nota is daarom een onderscheid gemaakt naar stedelijke zone, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in de volgende zones:

- centrum;
- schil/overloopgebied;
- rest bebouwde kom.

Voor het plangebied is de stedelijke zone 'rest bebouwde kom' van toepassing.

Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerwijze en dus de hoogte van de parkeercijfers. Het aanbod van de alternatieve vervoerswijze in een grote stad is van een ander niveau dan in een dorp. Voor Maasgouw geldt dat de kern Maasbracht binnen de stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk gebied' valt. De rest van Maasgouw, en daarmee dus ook het plangebied, valt binnen 'niet stedelijk gebied'.

Verder is in de nota een mogelijkheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maasgouw om vrijstelling te verlenen van de parkeereisen. De vrijstelling kan bijvoorbeeld worden verleend indien de realisering van een initiatief belangrijker is dan de nadelige gevolgen op het gebied van parkeren en verkeer. Aan het verlenen van een vrijstelling kan een financiële consequentie (afdracht) gekoppeld worden, in de vorm van de in de nota opgenomen afkoopregeling. De afkoopregeling van parkeerplaatsen is aan de orde bij het realiseren van minder parkeerplaatsen op eigen terrein waarbij de extra parkeerplaatsen binnen 10 jaar door de gemeente worden aangelegd binnen acceptabele afstand van het plan (250 meter). De storting dient overeen te komen met de werkelijke investeringskosten van een parkeerplaats.

3 JURIDISCHE OPZET

3.1 Algemeen

Met dit paraplubestemmingsplan worden de regels van het bestemmingsplan 'Linne Zuidoost', voor zover de gronden niet zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Linne', aangevuld met de parkeerregeling zoals opgenomen in de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling' van de gemeente Maasgouw.

3.2 Planstukken

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De verbeelding omvat het plangebied zoals onderstaand weergegeven. In de regels is de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling' juridisch-planologisch verankerd.

De verbeelding en regels vormen samen het bindende deel van het bestemmingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

3.3 Plansystematiek

Het voorliggende bestemmingsplan heeft uitsluitend betrekking op de regeling voor parkeren. Het vigerende bestemmingsplan 'Linne Zuidoost' wordt aangevuld met de in dit bestemmingsplan opgenomen regels ten aanzien van parkeren en wijzigt het bestemmingsplan 'Linne Zuidoost' verder niet.

In de regels is een dynamische verwijzing opgenomen naar de 'nota parkeernormen'. Dit houdt in dat wanneer gedurende de planperiode de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling' van de gemeente Maasgouw wordt gewijzigd, de gewijzigde regels gelden. Het bestemmingsplan hoeft daardoor niet opnieuw te worden herzien wanneer de beleidsregels wijzigen.

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

1. Inleidende regels.
2. Algemene regels.
3. Overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren en de begrippen die verplicht zijn op grond van de SVBP2012. Voor de overige begrippen zijn de begrippen uit het vigerende bestemmingsplan van toepassing. De wijze van meten is niet opgenomen. Hiervoor zijn de bepalingen uit het vigerende bestemmingsplan van toepassing. Hiervoor in de plaats is een artikel met het toepassingsgebied opgenomen (artikel 2), waarin wordt beschreven op welk vigerend bestemmingsplan, in dit geval het bestemmingsplan 'Linne Zuidoost', de in dit bestemmingsplan opgenomen regels ten aanzien van parkeren van toepassing zijn.

Hoofdstuk 2 - Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Het opnemen van de anti-dubbeltelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) is opgenomen om te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw gebruik zou kunnen worden gemaakt.

Overige regels

In de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen zoals deze gaan gelden voor het plangebied. In de parkeerregels wordt verwezen naar de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling gemeente Maasgouw' uit 2010. Daarbij is aangegeven dat de gemeente toetst aan het op het moment van het verlenen van een omgevingsvergunning geldende gemeentelijke parkeerbeleid, thans zijnde de 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling gemeente Maasgouw' uit 2010.

De nota is niet opgenomen in de bijlage van de regels, omdat deze gedurende de planperiode (10 jaar) aan verandering onderhevig kan zijn.

Hoofdstuk 3 - Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op het overgangsrecht zoals dit is voorgeschreven op basis van het Besluit ruimtelijke ordening en de slotregel, waarin is aangegeven hoe het bestemmingsplan dient te worden aangehaald.

4 UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan en het verhaal van kosten is daarmee niet aan de orde.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Vooroverleg en inspraak

Aangezien slechts sprake is van het verankeren van een reeds bestaande 'Nota Parkeernormen en Parkeerbijdrage regeling' in de vorm van een paraplubestemmingsplan, is vooroverleg met instanties op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening niet noodzakelijk. Er zijn immers geen belangen van instanties als het rijk, de provincie of het waterschap in het geding. Het doorlopen van een inspraakprocedure is evenmin noodzakelijk aangezien slechts sprake is van het verankeren van reeds bestaand beleid.

4.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, vanaf vrijdag 31 juli 2020 tot en met donderdag 10 september 2020, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.