

Jaarverslag 2018

Jaarplan 2019

Rekenkamercommissie Medemblik - Opmeer

Vastgesteld: 15 februari 2019

Voorwoord

In deze rapportage doet de Rekenkamercommissie verslag van haar werkzaamheden van het afgelopen jaar 2018. Deze rapportage is bedoeld voor de raden van Medemblik en Opmeer. Ook is een planning opgenomen voor het komende jaar 2019.

Deze rapportage bevat:

- het Jaarverslag 2018 met daarin een overzicht van de werkzaamheden van het afgelopen kalenderjaar en de financiële verantwoording;
- het Jaarplan 2019, waarin we de geplande werkzaamheden in 2019 en de daarbij behorende begroting hebben opgenomen. In 2019 ronden we eerst het onderzoek naar de samenwerking in de Jeugdzorg af. En vervolgens we het onderzoek naar het duurzaamheidsbeleid in Medemblik.

In het najaar en begin 2019 hebben we een voorlopige groslijst voorgelegd en besproken met beide raden, met het verzoek om aanvullingen en prioriteiten. Dit heeft geleid tot een actuele groslijst (zie bijlage) en een shortlist van onderwerpen voor verdere onderzoeken (zie Jaarplan).

Volgens het huishoudelijk reglement 2014 is de Rekenkamercommissie (RKC) verplicht jaarlijks voor 1 april verslag van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar uit te brengen. Conform de verordening wordt dit verslag ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden.

Dit gecombineerde jaarverslag 2018 en jaarplan 2019 is openbaar en is beschikbaar via:
(<https://www.medemblik.nl/raad-en-bestuur/rekenkamercommissie/>)

De Rekenkamercommissie

Henk Wokke (voorzitter)
Nelleke Domburg
Edwin Westphal

Contactgegevens:

De RKC Medemblik – Opmeer is bereikbaar via: rekenkamer@medemblik.nl
of per post:

Postbus 45
1687 ZG Wognum

U kunt ook contact opnemen met de griffie van de betrokken gemeenten:

Medemblik: griffie@medemblik.nl
tel. (0229) 856222

Opmeer: griffier@opmeer.nl
tel. (0226) 363339

Inhoud

1. Jaarverslag 2018: wat was het plan en wat is er gedaan?	4
2. Financiële verantwoording 2018: wat heeft het gekost?	9
3. Jaarplan 2019: wat zijn we van plan?	11
4. Begroting 2019	13
Bijlage 1. Missie, samenstelling RKC en nevenfuncties leden	14
Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2019	16

1. Jaarverslag 2018: wat was het plan en wat is er gedaan?

Wat was het plan voor 2018

In het jaarplan 2018 zijn de volgende werkzaamheden aangegeven:

A) Onderzoekwerkzaamheden

De geplande onderzoeken waren:

1. het onderzoek 'Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer, casus bestemmingsplan Heerenweide', gestart eind 2017;
2. het onderzoek naar 'Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland, een onderzoek naar de tariefstelling zoals in rekening gebracht bij burgers', gestart eind 2017 in samenwerking met de RKC van Koggenland en RCK SED (Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland);
3. het onderzoek 'Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg in Medemblik en Opmeer, een onderzoek naar samenwerking tussen de 0^{de}, 1^{ste} en 2^{de} lijn', waarvoor de onderzoekopzet in december 2017 naar de raden is gestuurd;
4. het opstarten van een onderzoek over 'Duurzaamheid' voor de gemeente Medemblik;
5. de optie om naar aanleiding van een onderzoek van RKC-SED een rekenkamerbrief over WerkSaam op te stellen voor Medemblik en Opmeer;
6. de mogelijkheid om deel te nemen aan een Spotdag in samenwerking met de Algemene Rekenkamer en andere rekenkamer(commissie)s.

B) Kwaliteitszorg RKC: het onderwerp kwaliteitszorg is een vast agendapunt op de vergaderingen van de RKC. We zijn kritisch ten aanzien van onze eigen werkwijze, volgen daarnaast landelijke ontwikkelingen (via VNG, NVRR enz.) en staan in contact met andere rekenkamer(commissie)s (o.a. in de regio en 'Rekenkamers boven het IJ'). Ook door deelname aan de 3D-denktank en de Denktank Omgevingswet van de NVRR staan we in contact met andere rekenkamer(commissie)s.

C) Overleg en communicatie met gemeentesecretarissen, griffies, gemeenteraden en auditcommissie Medemblik over onderwerpen voor onderzoek, ontwikkelingen en rapportages. Daarnaast houden we contact met andere rekenkamercommissies in de regio. In 2018 stond ook kennismaking met de nieuwe gemeenteraden op het programma.

Wat is er gedaan: A) onderzoekwerkzaamheden 2018

De RKC heeft in 2018 twee onderzoeken afgerond. Van het derde onderzoek is de Nota van Bevindingen bijna gereed. Hieronder een overzicht van de onderzoeken, gevolgd door een toelichting.

	Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer	Afvalstoffenheffing / CAW	Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg
Gemeenten	Opmeer	Medemblik, Opmeer, Koggenland en SED	Medemblik en Opmeer
Start Onderzoek	nov. 2017	4 ^e kw. 2017	1 ^e kwartaal 2018
Oplevering: Medemblik Opmeer	maart 2018	dec. 2018 dec. 2018	2 ^e kwartaal 2019 2 ^e kwartaal 2019
Raadsbesluit: Medemblik Opmeer	maart 2018	Voorjaar 2019 Voorjaar 2019	

1) Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer (Opmeer)

Het onderzoek naar het integriteitsbeleid in Opmeer was een extra onderzoek op verzoek vanuit de gemeenteraad en de burgemeester van Opmeer¹. Daarbij is specifiek gekeken naar de betekenis en toepassing van integriteit bij ruimtelijke ordening en grondbeleid. In dit onderzoek stond de casus bestemmingsplan Heerenweide centraal.

Voor dit onderzoek heeft de RKC in 2018:

- de uitgebreide documentenstudie naar integriteitsbeleid, ruimtelijke ordeningsbeleid en grondbeleid afgerond (jan. 2018);
- 18 interviews gehouden met betrokkenen bij de casus van verschillende organisaties (o.a. gemeente, adviseurs en ontwikkelaars);
- een Nota van Bevindingen opgesteld voor ambtelijk wederhoor (feb. 2018);
- na verwerking van reacties van het ambtelijk wederhoor, de Bestuurlijke Nota toegevoegd en de rapportage aangeboden voor bestuurlijk wederhoor (feb. 2018);
- het onderzoek in twee bijeenkomsten uitvoerig toegelicht aan de raad (maart 2018).

De raad heeft op 15 maart in een raadsbesluit de conclusies van het rapport onderschreven en ingestemd met de aanbevelingen. Het college heeft daarbij de opdracht gekregen een plan van aanpak te maken met een concrete planning voor de uitvoering van de aanbevelingen.

2) Afvalstoffenheffing (Medemblik en Opmeer, Koggenland en SED)

De raden van Medemblik en Opmeer hebben de wens geuit om, zo mogelijk, voor onderzoeken samen te werken met andere RKC's in de regio. In 2017 zijn vanuit de RKC Koggenland initiatieven ondernomen om een onderzoek naar afvalstoffenheffing regionaal op te pakken. De raad van Medemblik heeft via een aangenomen motie op 16 november 2017 een verzoek gedaan aan de RKC om onderzoek te doen naar de afvalstoffenheffing. De tarieven voor afvalstoffenheffing zijn in West-Friesland hoger, dan in omliggende gemeenten. De RKC Medemblik-Opmeer heeft besloten deel te nemen aan dit onderzoek. Ook de RKC SED (Stede Broec- Enkhuizen- Drechterland) heeft deelgenomen aan dit onderzoek. In het kader van het onderzoek over de afvalstoffenheffing is er vier keer een bijeenkomst geweest samen met de RKC van Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland en de RKC van Koggenland.

In 2018 is gewerkt aan:

- opstellen en afstemmen onderzoeksopzet met gezamenlijke RKC's (jan/feb. 2018);
- het verzamelen en bestuderen van informatie/documenten bij de verschillende gemeenten (maart/juli 2018);
- het houden van interviews bij de gemeenten en enkele externe partijen (april/juli 2018);
- opstellen van een Nota van Bevindingen voor ambtelijk wederhoor en bespreking hiervan met de gezamenlijke RKC's (sept./okt. 2018);
- na verwerking van het ambtelijk wederhoor is de Bestuurlijke Nota opgesteld en aangeboden aan de colleges (okt. 2018);
- bespreking van de Bestuurlijke Nota met de portefeuillehouders (nov. 2018);
- afronden van de rapportages inclusief een nawoord op de bestuurlijke reactie (nov./dec. 2018);



¹ De kosten voor dit extra onderzoek komen geheel ten laste van de gemeente Opmeer (zie H2 Financiële verantwoording).

- aanbieden van de eindrapportages aan de raden van Medemblik en Opmeer (dec. 2018).

De rapportages worden in het eerste kwartaal van 2019 in de raden toegelicht en besproken. Daarna zal besluitvorming hierover plaatsvinden.

De uitvoering van dit onderzoek heeft iets meer doorlooptijd gekost, mede door de diverse afstemmomenten (interviews, wederhoren en overleggen tussen RKC's) en omdat duidelijk werd dat het vernieuwen van het contract met HVC meer tijd ging kosten. De RKC's konden zo ook de laatste ontwikkelingen mee nemen in het rapport en gelijktijdig is er wel voor gezorgd, dat de raad tijdig geïnformeerd is. De raden en de college's zijn hierover via een brief van de RKC geïnformeerd (22 okt. 2018).

3) Jeugdzorg (Medemblik en Opmeer)

Het onderwerp 'Jeugd' is tijdens een bijeenkomst met beide raden in maart 2017 naar voren gekomen. In september 2017 is met commissieleden uit Medemblik en Opmeer gesproken over de wensen ten aanzien van een onderzoek op het gebied van de jeugdzorg. Vervolgens is de onderzoeksopzet opgesteld en eind december 2017 ter kennisgeving gestuurd naar de raden. De RKC is iets later gestart, gezien het urgente onderzoek integriteitsbeleid voor Opmeer. Dit onderzoek, gericht op de doeltreffendheid van de samenwerking binnen de jeugdhulp, is in het eerste kwartaal van 2018 gestart.



In 2018 is gewerkt aan:

- het verzamelen en bestuderen van landelijke informatie en documenten bij de verschillende gemeenten (febr./juni 2018);
- het houden van interviews bij de gemeente Medemblik (juni) en Opmeer (augustus) en het verwerken van de interviews (sept. 2018);
- het opstellen van een enquête te houden onder zorgpartijen die werken voor de gemeenten Medemblik en Opmeer, deze enquête met de organisatie afstemmen en het verzamelen van de e-mailadressen van deze zorgpartijen (sept./dec. 2018);
- opstellen van de concept Nota van Bevindingen (exclusief de enquête resultaten) RKC's (okt./dec. 2018).

De uitvoering van dit onderzoek heeft vertraging opgelopen. De raden en de colleges zijn hierover via een brief van de RKC geïnformeerd (19 dec. 2018).

4) Duurzaamheidsbeleid (Medemblik)

Gezien de aandacht die is gegeven aan de onderzoeken genoemd onder 1-3, waarvan de planning is aangepast, is ook het onderzoek Duurzaamheid iets doorgeschoven. Wel is hiermee in 2018 gestart.

In 2018 is gewerkt aan:

- het verzamelen van raadsstukken, landelijke informatie over duurzaamheid en rapporten van andere rekenkamercommissies over dit onderwerp (okt./dec. 2018);

5) Optie Rekenkamerbrief WerkSaam

Deze optie was opgenomen ook gezien de wens van de gemeenteraden van Opmeer en Medemblik, om regionale vraagstukken, die van belang kunnen zijn voor Opmeer en Medemblik, te delen. De RKC SED heeft het onderzoeksrapport "Doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid en uitvoering ondersteuning bij arbeidsinschakeling door GR WerkSaam" op 29 november 2018 aangeboden aan de gemeenteraden van SED. Deze rapporten zullen in die gemeenten in januari 2019 worden toegelicht door de RKC SED. De RKC Medemblik-Opmeer wil van dit rapport een samenvattende informatienota maken om dit in 2019 aan te bieden aan de raden van Medemblik en Opmeer.

6) Optie Landelijke Spotdag

De NVRR² heeft met 13 gemeenten eind 2017 een verkenning gedaan over wat burgers willen weten over publieke uitgaven van hun gemeente. Dit is gepubliceerd in maart 2018. De RKC Medemblik-Opmeer heeft besloten niet deel te nemen aan dit onderzoek. Dit gezien haar eigen eerdere onderzoeken naar burgerparticipatie en de gemeentelijke informatie over de begroting naar burgers.

In 2018 heeft de NVRR besloten om de landelijke spotdag in de huidige vorm niet voort te zetten.

Wat is er gedaan: B) Kwaliteitszorg RKC 2018

Kwaliteitszorg is een vast agendapunt op de RKC-vergaderingen. Wij volgen een aantal bronnen en hebben het afgelopen jaar o.a. gesproken over:

- relevante informatie vanuit de NVRR;
- informatie vanuit de Algemene Rekenkamer;
- informatie vanuit andere rekenkamer(commissie)s;
- gezamenlijke informatiedeling met rekenkamers boven het IJ³ en de Algemene Rekenkamer over het sociaal domein. We noemen daarbij specifiek dat we op 21 november 2018 een gezamenlijke avond gehad hebben met leden van de RKC's boven het IJ, over de landelijke ontwikkelingen voor lokale rekenkamers. Hierbij is gesproken met de Werkgroep Lokale Rekenkamers van het ministerie van Binnenlandse Zaken;
- specifiek onderwerp: zorgvuldigheid van rekenkameronderzoek en omgaan met de Wet openbaarheid van bestuur in relatie tot privacy gevoelige informatie. Voor dit laatste onderdeel hebben we tijdens de uitvoering van het onderzoek naar het Integriteitsbeleid in Opmeer ook externe deskundigheid ingehuurd ter ondersteuning van de RKC;
- de betekenis van de AVG voor de werkwijze en reglementen van de RKC. Hierover hebben we overleg gehad met dhr. J. Strikwerda, functionaris gegevensbescherming (FG) o.a. voor Medemblik en Opmeer. We hebben een privacybeleid en een privacyverklaring opgesteld en afgestemd met de FG. De privacyverklaring (nov. 2018) is beschikbaar via de webpagina's van de RKC;
- daarnaast is ook het Onderzoeksprotocol van de RKC geactualiseerd en aangepast aan de AVG en ter informatie aan de raden gestuurd (okt. 2018).

Henk Wokke heeft deelgenomen aan de 3D-Denktank van de NVRR. Nelleke Domburg heeft deelgenomen aan de Denktank over de Omgevingswet van de NVRR. De werkzaamheden van deze denktank hebben geleid tot een publicatie, die ook ter informatie aan de

² Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies

³ Dit is een samenwerkingsverband van de rekenkamercommissies van de gemeenten:

Edam-Volendam en Zeevang, Waterland, Oostzaan, Landsmeer, Purmerend en Beemster, Wormerland, Hoorn, Koggenland, Medemblik-Opmeer, SED (Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland).

gemeenteraden van Medemblik en Opmeer is gestuurd: Handreiking 'De omgevingswet voor rekenkamer(commissie)s' (juli 2018).

Wat betreft verbetering van onze eigen werkwijze hebben we blijvend aandacht voor leesbaarheid en visualisatie van onze publicaties en presentaties.



Wat is er gedaan: C) Overleg en communicatie 2018

We hebben in november de dynamische groslijst (mogelijke onderzoeksonderwerpen) naar de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer gestuurd. In Opmeer is deze groslijst in november besproken met raadsleden voorafgaand aan een vergadering van de commissie BZV. Op 10 januari 2019 is de groslijst in Medemblik besproken tijdens een commissievergadering. Tijdens deze besprekingen zijn suggesties gedaan en prioriteiten aangegeven. Deze input hebben we verwerkt in de actualisatie van de groslijst (zie Bijlage 2).

De RKC heeft, ondersteunt door haar ambtelijk secretaris, verder verschillende communicatieve activiteiten uitgevoerd in relatie tot het functioneren en zichtbaar zijn van de werkzaamheden. Dit betreft:

- contact onderhouden met de griffies en gemeentesecretarissen;
- interactie met de gemeenteraden in het kader van onderzoek via de betreffende commissies;
- onderhouden van contact met de auditcommissie in Medemblik;
- kennismaken met de nieuwe raden. In maart 2018 is hiervoor ook een introductiebrief naar de raden gestuurd. Op 9 april 2018 heeft de RKC ook gesproken met de raad van Medemblik.;
- bijwerken informatie van de RKC op de webpagina's van de gemeente;
- in oktober 2018 hebben we een informatiebrief naar de raden en colleges gestuurd over de ontwikkelingen rond het regionale onderzoek naar de afvalstoffenheffing;
- in oktober heeft een gesprek met de burgemeester en gemeentesecretaris van Opmeer plaatsgevonden over de opvolging van het onderzoek naar het integriteitsbeleid.
- in december 2018 hebben we een brief naar de raden gestuurd over de vorderingen van het onderzoek naar 'Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg';
- in december hebben we het jaarlijks overleg met griffiers gehad onder andere over de evaluatie van het afgelopen jaar, en punten voor het nieuwe jaar.

Publicaties 2018

- Rapport 'Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer, casus bestemmingsplan Heerenweide' (10 maart 2018);
- Jaarverslag 2017 en Jaarplan 2018 (16 maart 2018);
- Rapport 'Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland, Een onderzoek naar de tariefstelling zoals in rekening gebracht bij burgers.' Versie rapport: Medemblik (26 nov. 2018);
- Rapport 'Doelmatigheid afvalstoffenheffing in Koggenland, Opmeer, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland, Een onderzoek naar de tariefstelling zoals in rekening gebracht bij burgers.' Versie rapport: Opmeer (26 nov. 2018);
- Verspreiden persberichten bij openbaar maken van een rapport.

Informatie over de RKC is te vinden via de websites van de gemeenten Medemblik en Opmeer via onderstaande adressen:

<https://www.medemblik.nl/raad-en-bestuur/rekenkamercommissie/>
www.opmeer.nl/bestuur-organisatie/rekenkamercommissie_44601/

Vergaderingen 2018

De RKC vergaderde in totaal elf keer. In het jaarplan was uitgegaan van totaal tien vergaderingen in 2018. De volgende onderwerpen kwamen o.a. aan de orde:

- Aanpak, opzet, opvolging en bespreking van de diverse onderzoeken;
- Jaarplan, jaarverslag en groslijst;
- Actualiteiten vanuit de NVRR, binnenlands bestuur etc.;
- Onderlinge werkwijze en taakverdeling, inclusief evaluatie van de onderzoeken;
- Interne communicatie met griffies, contactpersonen, raden en colleges;
- Externe communicatie, waaronder het bijhouden van de website en persberichten;
- Kwaliteitszorg, waaronder de ontwikkelingen rond de AVG;
- Budgetbewaking;
- Samenwerking met regionale rekenkamers;

Naast de eigen vergaderingen is de RKC vertegenwoordigd in het Regio-overleg 'Rekenkamercommissies Boven het IJ'. Dit platform heeft in 2018 drie keer vergaderd over kwaliteitsvraagstukken, onderwerpen voor onderzoek, en gemeenschappelijke activiteiten.

2. Financiële verantwoording 2018: wat heeft het gekost?

In het jaarplan 2018 was een begroting opgenomen van € 55.400. Hieronder treft u de begroting en de realisatie over 2018 aan.

Omschrijving	Begroting 2018	%	Realisatie 2018	%
<i>Logistiek:</i> jaarplan, jaarverslag, website, etc.	3.000	5%	3.763	7%
<i>Afstemming:</i> ambtelijke organisatie, griffie, regio , over actuele en logistieke zaken (het budget was mede gebaseerd om 2017, waar ook de toekomstvisie met raden is besproken)	4.500	8%	685	1%
<i>Presentiegelden:</i> conform de presentievergoedingen per vergadering	6.500	12%	7.805	14%
<i>Onderzoek:</i> opzet, uitvoeren, rapportage	35.750	65%	38.187	67%
<i>Besprekingen onderzoek:</i> met collegeleden, contactpersonen, raadsleden, auditcommissie	3.200	6%	3.817	7%
<i>Cursussen, lidmaatschap NVRR en congressen</i> Kosten ten behoeven van kwaliteitszorg	2.200	4%	2.131	4%
<i>Overig en onvoorzien</i>	250	0%	250	0%
Totaal geplande onderzoeken	55.400	100%	56.638	100%
Onderzoek Integriteitsbeleid Opmeer (aanvullend)			26.941	
Totaal alle onderzoeken			83.579	

De begroting 2018 was mede opgesteld op basis van de realisatie van 2017. Voor het jaar 2018 was voor de rekenkamer door de gemeenten een budget beschikbaar gesteld van € 55.400 (Medemblik € 44.000 en Opmeer € 11.400).

De RKC heeft de kosten van de geplande onderzoeken ad € 56.639, verdeeld naar rato van de inwonersaantallen over Medemblik (€ 44.980) en Opmeer (€ 11.659). ⁴

⁴ Deze verdeling is tot stand gekomen in afstemming met de administratie van Medemblik.

Bij de vergelijking van de begroting met de realisatie merken wij het volgende op:

- de logistieke kosten zijn iets hoger door meer werk voor werkzaamheden aan het AVG beleid en de privacyverklaring;
- de kosten van afstemming zijn lager doordat het budget mede gebaseerd was op de realisatie van 2017, waar gewerkt is aan de toekomstvisie van de RKC. Ook zijn meer werkzaamheden verricht door de ambtelijk secretaris van de RKC;
- de presentiegelden zijn hoger dan begroot, doordat de RKC elf vergaderingen heeft gehad, terwijl er tien gepland waren;
- de kosten van de geplande onderzoeken zijn ca. € 2.400 hoger door:
 - iets hogere regionale kosten voor het onderzoek afvalstoffenheffing en daarmee de bijdrage van Medemblik en Opmeer;
 - iets hogere kosten voor het Jeugdzorgonderzoek door de diverse afstemmingen met de organisatie met name voor de realisatie van de enquête;
- de kosten van besprekingen onderzoeken zijn iets toegenomen door extra besprekingen - over o.a. de enquête voor onderzoek Jeugdzorg met contactpersonen.

In 2017 is een verzoek vanuit de raad en burgemeester van Opmeer gekomen voor het uitvoeren van een integriteitsonderzoek. De kosten voor het integriteitsonderzoek voor Opmeer zijn in 2017 en 2018 op basis van nacalculatie verantwoord. In 2017 bedroegen de kosten € 18.059 en in 2018 € 26.941.

De totale kosten kwamen hiermee op € 45.000. De gemeenteraad van Opmeer heeft hiervoor een aanvullend budget beschikbaar gesteld van in totaal €45.000.

3. Jaarplan 2019: wat zijn we van plan?

Onderzoekwerkzaamheden 2019

In 2019 gaan we eerst de onderzoeken afronden, waarmee we in 2018 bezig zijn geweest. Dit betreft:

- de presentatie van het rapport over de doelmatigheid van afvalstoffenheffing. Inmiddels heeft dit plaatsgevonden op 10 januari in Medemblik en op 22 januari in Opmeer;
- afronding van het onderzoek Jeugdzorg, met name voor het onderdeel enquête naar zorgpartijen. Deze enquête is op 9 januari 2019 uitgezet naar deze organisaties;
- onderzoek Duurzaamheid voor gemeente Medemblik. Hiervoor zal in eerste instantie een onderzoeksopzet gemaakt worden met een planning, die naar de raad van Medemblik gestuurd zal worden;

Verder willen we een korte informatienota opstellen over het uitgevoerde onderzoek door de Rekenkamercommissie SED naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de GR WerkSaam. Hiermee worden de conclusies en aanbevelingen ook met de raden van Opmeer en Medemblik gedeeld.

Daarna gaan we ons richten op het kiezen van een onderwerp op basis van de volgende shortlist. Deze shortlist is opgesteld op basis van de groslijst die in november 2018 en januari 2019 met de raden is besproken. (Zie bijlage 2 voor de actuele groslijst.) Dit betreft:

- Armoedebeleid (Medemblik);
- Statushouders op de arbeidsmarkt (Medemblik en Opmeer eventueel regionaal);
- Woonruimteverdeling (regionaal);
- Doe-mee-onderzoek NVR (rechten van gehandicapte personen).⁵

Het onderstaande schema toont de geplande onderzoeken voor 2019 en begin 2020:

	Doelmatigheid afvalstoffen- heffing	Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg	Duurzaamheid	Nieuw onderwerp	Nieuw onderwerp
Gemeenten	Medemblik, Opmeer, Koggenland, SED	Medemblik en Opmeer	Medemblik	Medemblik en/of Opmeer	Regionaal ?
Start Onderzoek	nov. 2017	4 ^e kw 2017	4 ^e kw 2018	3 ^e kw 2019	2 ^{de} kw 2019
Oplevering: Medemblik Opmeer	december 2018 december 2018	2 ^{de} kw 2019 2 ^{de} kw 2019	3 ^{de} kw 2019	1 ^e kw 2020 1 ^e kw 2020	1 ^e kw 2020
Raadsbesluit: Medemblik Opmeer	Januari 2019 februari 2019	3 ^{de} kw 2019 3 ^{de} kw 2019	4 ^{de} kw 2019	2020 2020	Nader te bepalen Nader te bepalen

Kwaliteitszorg RKC 2019

Ook in 2019 blijft kwaliteitszorg als vast punt op onze agenda staan. Door de volgende activiteiten willen we hier als RKC aandacht aan besteden:

Bestaande activiteiten

⁵ www.Nvrr.nl/nieuws/82456/Doe-mee-onderzoek-doe-mee-in-2019-

- a) we hebben blijvend aandacht voor kwaliteit bij onze onderzoekswerkzaamheden;
- b) we participeren in samenwerking met de rekenkamers boven het IJ;
- c) we blijven de NVRR, VNG, binnenlands bestuur en andere bronnen volgen voor relevante bijeenkomsten en documentatie;
- d) interne evaluatie van werkwijze en onze onderzoeken;
- e) verder aanpassen van werkwijze aan de AVG (o.a. aandacht voor gegevensopslag en archivering).

Nieuwe activiteiten

- f) we willen invulling geven aan kwaliteitszorg door hetzij een intervisie met andere (regionale) rekenkamercommissies of een vorm van externe evaluatie en daarvan leren.

Overleg en communicatie 2019

Op verschillende momenten tijdens het jaar overleggen we met:

Bestaande activiteiten

- a) de gemeentesecretarissen bij bespreking groslijst;
- b) de organisatie bij de uitvoering van onderzoek;
- c) de griffiers over agendering van rapportages en contact met raden;
- d) de gemeenteraden: toesturen onderzoeksopzet en toelichten rapportages en groslijst;
- e) de auditcommissie Medemblik over geplande onderzoeken en uitgebrachte rapporten.

Nieuwe activiteiten

- f) een nieuwsbrief per kwartaal naar de raden over lopende activiteiten;
- g) optioneel regionale themabijeenkomst over nieuwe wetgeving rond rekenkamers voor raadsleden.

Vanuit de raden is aangegeven, dat er geen behoefte is aan het instellen van een aparte klankbordgroep richting de RKC. De RKC heeft contacten tijdens raads- en commissievergaderingen.

Vergaderingen 2019

De RKC heeft begin 2019 12 vergaderdata gereserveerd, waarvan één werkbijeenkomst en een reservedatum. In 2018 zijn er uiteindelijk elf reguliere vergaderingen van de RKC gehouden. We verwachten in 2019 ook elf keer te vergaderen.

4. Begroting 2019

Wij zijn uitgegaan van het gemiddelde van de realisatie en begroting van 2018, exclusief de kosten en budget van het extra onderzoek voor Opmeer. De uurtarieven van de RKC-leden blijven, net als de afgelopen jaren, gelijk. De vergaderkosten zijn gebaseerd op het aantal vergaderingen. Voor nieuwe activiteiten is een geschat budget meegenomen in de begroting 2019. Dan ligt het bedrag hoger dan het gemiddelde van 2018.

We hebben de volgende begroting voor 2019 (excl. BTW, inclusief reiskosten) opgesteld:

Omschrijving	Begroting 2019	%	Gemiddelde 2018	%
<i>Logistiek: jaarplan, jaarverslag, groslijst, website, nieuwsberichten raad etc.</i>	4.500	8%	3.382	6%
<i>Afstemming ambtelijke organisatie, griffie, secretaris, regio, over actuele en logistieke zaken, en (optie) regionale thema bijeenkomst⁶</i>	3.500	6%	2.593	5%
<i>Presentiegelden: Geraamd worden 11 vergaderingen</i>	8.000	14%	7.805	14%
<i>Onderzoek: Opzet, uitvoeren, rapportage</i>	34.000	61%	36.969	65%
<i>Besprekingen onderzoek met ambtelijke organisatie, college en raad voor het opstellen van rapporten</i>	3.500	6%	3.508	6%
<i>Cursussen, lidmaatschap en congressen NVRR Kosten ten behoeve van kwaliteitszorg</i>	2.200	4%	2.165	4%
<i>Overige kosten en onvoorzien</i>	300	1%	250	0%
Totaal	56.000	100%	56.672	100%

Het budget voor de RKC is conform de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamer-commissies Medemblik – Opmeer berekend op basis van € 1 per inwoner voor het inwoneraantal op 1 januari van het voorafgaande jaar.

Onze begroting is gelijk aan het door de gemeenten beschikbare budget voor 2018, welke als volgt is opgebouwd:

Budget Medemblik (44.480 inwoners per 1/1/2018)	€ 44.500
Budget Opmeer (11.526 inwoners per 1/1/2018)	<u>€ 11.500</u>
Budget totaal	€ 56.000

⁶ In bovenstaande begroting is niet opgenomen budget voor eventuele out of pocket kosten voor een regionale conferentie. We willen hierbij gebruik maken van faciliteiten van de gemeenten.

Bijlage 1. Missie, samenstelling RKC en nevenfuncties leden

Missie

De RKC werkt conform de verordening Rekenkamercommissie 2012, het huishoudelijk reglement 2014 en het onderzoeksprotocol RKC Medemblik-Opmeer 2018. Zij doet dit vanuit de volgende missie:

Missie

De RKC wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur. Hiertoe zal de RKC jaarlijks enkele - afhankelijk van de aard en complexiteit van de onderzoeken - kwalitatieve onderzoeken, en/of verkennende onderzoeken uitvoeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het beleid en de organisatie van de gemeenten Medemblik en Opmeer.

Samenstelling

De Rekenkamercommissie (RKC) is in 2012 ingesteld voor de gemeenten Medemblik en Opmeer. De leden H.G. Wokke en P. Domburg zijn in 2012 benoemd. De heer E. Westphal is benoemd per 1 februari 2015.

In de Verordening Rekenkamercommissie 2012 is opgenomen dat na een termijn van 4 jaar de gemeenteraden over herbenoeming moeten besluiten. In mei 2016 heeft herbenoeming plaatsgevonden van de leden H.G. Wokke en P. Domburg voor een periode van 4 jaar. De heer E. Westphal is in februari 2019 voor een tweede termijn benoemd. De samenstelling van de RKC is nu:

Leden	(Her-)benoemd per	1 ^{ste} termijn	2 ^{de} termijn
Dhr. H. G. Wokke (voorzitter)	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Mevr. P. Domburg	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Dhr. E. Westphal	feb. 2015 en feb. 2019	2015- 2019	feb. 2019- feb. 2023

Vanuit de griffie van de gemeente Medemblik is de heer B. Gerdingh aangesteld als secretaris van de RKC (sinds 1-12-2016). In de loop van 2018 zijn deze taken overgedragen aan mevr. T. Sneekes van de griffie van de gemeente Medemblik. De heer B. Gerdingh is haar vervanger.

Funcities en nevenfuncties

Mevr. P. (Nelleke) Domburg

Nevenfuncties:	Burgerlid Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Schagen	bezoldigd
	Secretaris van de Raad van Toezicht van de Stichting Kinderopvang Regio Schagen (SKRS)	bezoldigd
	Lid van de Kunstcommissie Harenkarspel	onbezoldigd

Dhr. E. (Edwin) Westphal

Functie:	Concernmanager Control / concerncontroller gemeente Zaanstad (tot 4 maart 2019)
	Concerndirecteur/plaatsvervangend gemeentesecretaris

	Gemeente Hilversum (vanaf 4 maart 2019)	
Nevenfuncties:	Gastdocent VU Universiteit Amsterdam	bezoldigd
	Lid raad van toezicht expertisecentrum forensische psychiatrie	bezoldigd
	Bestuurslid 100.000 plus gemeenten financiën	onbezoldigd
	Lid van de commissie Handboek Auditing Decentrale overheden	onbezoldigd
	Lid van de commissie BBV	onbezoldigd

Dhr. H.G. (Henk) Wokke

Functie:	Zelfstandig organisatieadviseur, commissaris en trainer	
Nevenfuncties:	Lid Raad van Toezicht Stichting Wilgaerden (tot 18 februari 2019), Hoorn	bezoldigd
	Lid Raad van Toezicht Stichting Penta, Hoorn	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie SED gemeenten	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie Koggenland	bezoldigd

Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2019

De groslijst is besproken met de fractievoorzitters van de gemeente Opmeer en met de commissie Bestuur en Middelen van de gemeente Medemblik.

	Onderwerp	Indicatie onderzoeksvragen, status, toelichting.
Medemblik Lokaal:		
1	Beleid voor Jeugd en Alcohol (is onderwerp voor hele regio).	Effectiviteit en doelmatigheid van het in 2008/2009 gestarte beleid voor jeugd en alcohol. Hieraan is door de commissie Medemblik het drugsbeleid toegevoegd. Doel is om inzichtelijk te maken wat er met het beleid wordt bereikt. (Met handavingsaspect: hoe is het toezicht georganiseerd?)
2	Beleid bewoning recreatiewoningen en huisvesting arbeidsmigranten. (Als project Kompas op groslijst 2017.)	In West-Friesland verzorgde Kompas de huisvesting van arbeidsmigranten. Handhaving van huisvestingsnormen o.a. in recreatiewoningen is van belang. Wat zijn de bestede middelen en wat waren de resultaten? Gaan we hier goed mee om? De nadruk van commissieleden ligt daarbij op de huisvesting van arbeidsmigranten met doel vinden van oplossingen. Vervolg Kompas is van belang. Mogelijk een regionaal onderzoek.
3	Digitale dienstverlening/informatieveiligheid (Raakt aan onderwerp in top 8: Privacy en informatiemanagement)	Mede naar aanleiding van de datalekken. In hoeverre is digitale dienstverlening effectief (voor de burger) en efficiënt georganiseerd? In hoeverre is informatie veilig (privacy)? Opmeer: er is een audit uitgevoerd in 4e kwartaal 2014. In Medemblik is dit een specifiek thema. De aandacht ligt op beleid en uitvoering van datalekken.
4	Regionaal onderwerp: GR SSC de Som (Dit onderwerp is genoemd in de besluitenlijst van 30 maart 2017, waarbij toen is aangegeven dat dit onderwerp nog te vroeg was om te onderzoeken.)	In hoeverre stuurt de raad vroegtijdig op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling (o.a. GGD, Veiligheidsregio, De Som) en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente? De auditcommissie heeft bij dit onderwerp in oktober 2018 opgemerkt dat op dit gebied ook een intern onderzoek loopt.
5	Armoedebeleid.	Hoe doeltreffend is het armoedebeleid? Vragen bijv.: hoe worden mensen bereikt en is er sprake van verborgen armoede?
**	Het onderwerp bestuurskracht leeft binnen Medemblik. In de komende periode bespreekt men dit nader.	Het is geen voor de hand liggend onderwerp voor rekenkameronderzoek. In de 2 ^{de} helft van 2019 zal de stand van zaken met de raad worden besproken.
Opmeer Lokaal:		
6	Omgevingswet? (is ook een mogelijkheid van regionaal onderzoek)	De vragen hierbij zijn: wat kunnen we als gemeenteraad zelf doen en wat in samenwerking met andere gemeenten?
7	Dienstverleningsconcept. Het dienstverleningsconcept verandert.	Een vraag hierbij is wat Opmeer kan leren van dienstverleningsconcepten elders in het land.
**	Verder wil de raad vooral aansluiten bij een regionaal onderzoek voor een regionaal vraagstuk.	De fracties denken aan bijv. de omgevingswet, zorgbeleid en Wmo. Zie verder bij de regionale onderwerpen.
**	Het onderwerp bestuurskracht leeft binnen Opmeer. De raad wil hiervoor een visie ontwikkelen tot 2030.	Het is geen voor de hand liggend onderwerp voor rekenkameronderzoek. In de 2 ^{de} helft van 2019 zal de stand van zaken met de raad worden besproken.

Beide gemeenten - suggesties RKC		
6	Veranderingen cultuurbeleid/ cultuureducatie	Wat zijn de effecten van veranderingen in het cultuurbeleid? (Medemblik: Opheffen muziekschool, bezuinigingen bibliotheek in relatie tot Westfries Cultureel Netwerk. Opmeer: in 2016 wijzigingen in beleid)

Regionale onderwerpen en landelijke onderwerpen - suggesties RKC		
7	GR GGD	In hoeverre stuurt de raad op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
8	GR Veiligheidsregio	In hoeverre stuurt de raad op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
9	Voorbereiding Omgevingswet (top 8)	Nieuwe ontwikkelingen: door bundeling van wetgeving moeten alle typen vergunningen gerelateerd aan de fysieke leefomgeving in de toekomst via één centraal loket worden geregeld. Participatie van belanghebbenden krijgt grote nadruk. Zijn gemeenten goed voorbereid om dit uit te kunnen voeren? Welke invloed heeft de raad? Wat betekent dit voor de kaderstellende en controlerende rol van de raad bijvoorbeeld door veranderingen in bevoegdheden van de raad. (zie ook onderwerpen in NVRR-handreiking over de Omgevingswet).
10	GR WerkSaam, (top 8: uitvoering Participatiewet)	Dit onderwerp is in de vergadering van 12 januari 2017 van de commissie BZV in Opmeer geopperd als mogelijkheid van onderzoek. Wat is de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid van WerkSaam gezien vanuit het beleid van gemeenten? In hoeverre hebben raden hier grip op? Opgemerkt zij dat de RKC SED hier in 2017 en 2018 onderzoek naar heeft gedaan. De RKC Medemblik/Opmeer heeft inmiddels de raden van Opmeer en Medemblik hierover geïnformeerd.
11	Vraagstuk statushouders op de arbeidsmarkt (top 8)	Uit onderzoeken blijkt, dat statushouders in Nederland nog niet goed meekomen op de arbeidsmarkt. Hoe is de situatie in Medemblik/Opmeer? Welke interventies zijn mogelijke oplossingen? Wat zijn de ambities van de raad en hoe zijn deze vertaald/te vertalen in beleid en uitvoering? Waar liggen kansen voor samenwerking met werkgevers(verenigingen), ngo's of goede doelen? Het aantal statushouders groeit. Werkt het huidige beleid
12	Effectiviteit en sturing co-creatie (top 8)	Voor het oplossen van maatschappelijke vraagstukken zoeken gemeenten actief naar nieuwe manieren om samen te werken met burgers, bedrijven en organisaties. Overheden moeten steeds meer mét in plaats van óver partijen beslissen. Waar liggen knelpunten rond het organiseren van co-creatie? Hoe zijn resultaten van dit soort trajecten in te zetten voor nieuw beleid? Hoe kunnen voor deze trajecten kaders gesteld worden?
13	Doe-mee-onderzoek NVRR. Het onderwerp voor 2019 is rechten van gehandicapte personen.	De mogelijkheid is om mee te doen aan het landelijke doe-mee onderzoek van de NVRR. De NVRR doet samen met lokale rekenkamercommissies onderzoek naar een bepaald onderwerp.

Regionale onderwerpen - suggesties raden		
15	Verbetering informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan de raden	Eind 2017 hebben de gemeenteraden in West-Friesland een voorstel aangenomen dat voorziet in de verbetering van de informatievoorziening vanuit de gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraden. Daarnaast wordt op landelijk niveau gewerkt aan nieuwe wetgeving voor gemeenschappelijke regelingen. De RKC kan onderzoeken in hoeverre de informatievoorziening daadwerkelijk is verbeterd, wat de betekenis is van nieuwe wetgeving en nadere aanbevelingen doen.
16	Passend onderwijs (Hierbij is overlap met nummer 11)	Is het beleid van het Passend Onderwijs doelmatig en doeltreffend? Worden alle leerlingen bereikt? Wat zijn de resultaten? Hoe verloopt de regionale samenwerking tussen gemeenten? Hoe verloopt de samenwerking met het onderwijs?

De Rkc heeft de regionale onderwerpen en de voorkeuren van Medemblik en Opmeer daarvoor meegenomen bij de bespreking met andere regionale rekenkamercommissies.

Het onderwerp Parkeerbeleid als lokaal onderwerp van Medemblik is verwijderd. De vraag hierbij was hoe doelmatig en doeltreffend is het parkeerfonds zoals in 2014 is ingesteld. Voor dit onderwerp is al enige jaren geen belangstelling meer tijdens de besprekingen van de groslijst.