

Informatienota raad

Zaaknummer: Z-22-188067
Nummer: DOC-22-484738
Datum: 15-2-2022
Steller: College
Onderwerp: Informatiebijeenkomst implementatie Omgevingswet 10 januari 2022

Ter informatie

Kennis nemen van:

Informatiebijeenkomst implementatie Omgevingswet 10 januari 2022.

Aanleiding

Op 10 januari 2022 organiseerden wij voor uw raads- en commissieleden een informatiebijeenkomst over de implementatie van de Omgevingswet. Tijdens de informatiebijeenkomst stonden wij stil bij de stand van zaken van de diverse projecten waar wij aan werken en gaven wij u een kijkje in het Digitale Stelsel van de Omgevingswet. Met deze informatienota geven wij u een terugkoppeling van de informatiebijeenkomst.

Kernboodschap

Portefeuillehouder Andrea van Langen opende de informatiebijeenkomst. In de opening blikte zij terug op eerdere besluiten die uw raad heeft genomen. Ook stipte zij de informatieavonden aan die wij eerder voor u georganiseerd hebben. De portefeuillehouder benadrukt verder dat wij zuinig omgaan met de beschikbare middelen en dat wij ook gebruik maken van dingen die er al zijn. We hoeven immers niet steeds het wiel opnieuw uit te vinden. Ook geeft zij aan dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet al meerdere keren is uitgesteld. Inmiddels heeft minister De Jonge aangegeven dat 1 juli 2022 niet gaat lukken.

Samenwerking en minimale acties VNG

De hoofdlijnen voor de implementatie van de Omgevingswet zijn vastgesteld in het regionale koersdocument. Sinds het programma loopt, is de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aantal malen uitgesteld. Dit heeft vooral te maken met de stabiliteit van het digitale stelsel. Inmiddels is bekend dat 1 juli 2022 niet haalbaar is. Vanwege de afhankelijkheid van stabiliteit is het niet mogelijk om een definitieve datum te geven. Desondanks doen we in Medemblik ons best om te voldoen aan de minimale acties die de VNG heeft geadviseerd. Hiervoor kijken we naar goede praktijkvoorbeelden uit het land, halen we informatie uit Noord-Holland Noord en werken we samen in Westfriesland.

Wij werken aan de volgende projecten:

- Actualisatie werkprocessen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Duidelijke, toepasbare en leesbare lokale regels;
- Kunnen werken met en kunnen wijzigen van het (tijdelijk) Omgevingsplan;
- Omgevingsvisie en programma's;
- Digitalisering en archivering;
- Communicatie en participatie.
- Raadsbesluiten die randvoorwaardelijk zijn voor de implementatie.

In het programmateam leggen we de noodzakelijke verbanden tussen de verschillende projecten.

Raadsbesluiten 2021 en 2022

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dient u diverse besluiten te nemen. In 2021 nam u al besluiten over: de Verordening gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, de Verordening Nadeelcompensatie, de Legesverordening (zonder Omgevingswet) en de Verordening fysieke leefomgeving 1^e tranche.

Ook in 2022 bereiden wij diverse besluiten voor. In het eerste kwartaal neemt u besluiten over: het bindend adviesrecht van de raad, de verplichte participatie door initiatiefnemers bij afwijkingen van het Omgevingsplan, het delegatiebesluit en de communicatie- en participatiestrategie voor de Omgevingsvisie. Naar verwachting komen wij in het tweede kwartaal met: de Verordening fysieke leefomgeving 2^e tranche, het plan van aanpak transitiefase Omgevingsplan en een aanpassing van de samenwerkingsafspraken, dienstverleningsovereenkomsten en financiële arrangementen voor de samenwerking met onze ketenpartners naar u toe. Op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt, dient ook de legesverordening aangepast te zijn aan de Omgevingswet.

Plaatselijke verordeningen en bruidsschat

Bij de totstandkoming van de Verordening fysieke leefomgeving 1^e tranche (verder VFL) zijn de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving geïnventariseerd en geheel, dan wel gedeeltelijk opgenomen in de VFL. Daarnaast zijn de artikelen uit de Algemene plaatselijke verordening die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen in de VFL.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan 600 Rijksregels over naar de gemeente. Op dit moment worden de Rijksregels vergeleken met de gemeentelijke regels. Dat betekent dat wij gaan harmoniseren, dereguleren en opschonen. Waar nodig worden juridische regels toepasbaar gemaakt voor de vragenbomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en waar nodig worden de regels tekstueel en wetstechnisch aangepast. Het eindresultaat is de totstandkoming van de VFL 2^e tranche.

Adviesrecht raad

Eén van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat de procedures sneller en efficiënter moeten verlopen. Daarom is in bijna alle gevallen het college aangewezen als bevoegd gezag bij aanvragen. Ook zijn onder de Omgevingswet nagenoeg alle procedures regulier. Dat wil zeggen dat ze binnen 8 weken moeten worden afgehandeld. Dit geldt ook voor complexere aanvragen die niet passen binnen het Omgevingsplan, de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

De huidige verklaring van geen bedenkingen vervalt onder de Omgevingswet. De raad kan echter buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor een bindend advies van de raad noodzakelijk is. Als de raad dit besluit niet neemt, hoeft het college bij aanvragen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten niet langs de raad.

Verplichte participatie

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Het zorgt er immers voor dat de omgeving tijdig geïnformeerd wordt en er zoveel mogelijk draagvlak wordt gecreëerd voor plannen. Dit geldt voor plannen van de gemeente, maar ook voor plannen van externe initiatiefnemers. Voor een aanvraag omgevingsvergunning moet door de initiatiefnemer worden aangegeven óf en hoe belanghebbenden zijn

betrokken en zo ja wat de resultaten daarvan zijn. De wijze waarop de participatie wordt georganiseerd is vormvrij. De gemeente kan dit niet opleggen.

De raad kan op grond van de Omgevingswet buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij de participatie wél verplicht wordt. Een initiatiefnemer moet in dat geval aangeven hoe het participatieproces is uitgevoerd en wat de resultaten hiervan waren. Voorstellen over bindend adviesrecht en verplichte participatie voor aan te wijzen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn in februari aan uw raad aangeboden.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

Eén van de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet is het Omgevingsplan, de ‘opvolger’ van het bestemmingsplan. Het Omgevingsplan is echter breder van opzet. Het bevat niet alleen bouw- en gebruiksregels vanuit een goede ruimtelijke ordening maar alle regels voor de fysieke leefomgeving. Zo staan er straks in het Omgevingsplan, in tegenstelling tot het bestemmingsplan, ook regels over het kappen van bomen, het aanleggen van een uitweg en over stedelijk afvalwater.

De raad is bevoegd tot het vaststellen van een Omgevingsplan. Op grond van de Omgevingswet kan de raad deze bevoegdheid overdragen aan het college voor onderdelen van het Omgevingsplan. Tijdens de presentatie is een aantal voorbeelden gegeven van andere gemeenten waarbij een delegatiebesluit is genomen. De betreffende gemeenten hebben de bevoegdheden gedelegeerd om te zorgen voor snellere en efficiëntere procedures. Het college bood voor de raadcyclus van februari een raadsvoorstel aan met gevallen waarbij onze raad de bevoegdheid aan het college kan delegeren.

Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet. We ontwikkelen een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele leefomgeving in de gemeente. Het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie is in december 2020 door het college vastgesteld. Over de inhoud ervan is uw raad in januari 2021 geïnformeerd. Er is een projectleider geworven en de werkzaamheden voor het opstellen van de Omgevingsvisie zijn gestart. De accenten voor de aanpak van de visie zijn gelegd op: het ontwikkelen van een strategische visie op de positie van Medemblik, het actualiseren en integreren van bestaand strategisch/sectoraal beleid. De Omgevingsvisie vormt daarmee een belangrijke basis voor de regels in het Omgevingsplan. De Omgevingsvisie wordt via 5 fasen tot stand gebracht. Een start met de werkzaamheden voor fase 1 is gemaakt. Participatie met de samenleving is een belangrijk onderdeel bij dit proces. Uw raad wordt actief bij dit proces betrokken. Het eerst volgende moment is het voorstel aan de raad voor het vaststellen van de Communicatie- en participatiestrategie.

Voortgang Digitale Stelsel

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, treedt ook het digitale Omgevingsloket in werking. Via deze website kunnen initiatiefnemers, die iets willen wijzigen in de fysieke ruimte, checken of ze voor die activiteit vergunningplichtig zijn. Tevens kunnen ze op deze website de vergunningaanvraag of melding doen.

Om het Omgevingsloket te laten functioneren, moet elke gemeente verplicht 3 IT applicaties aanschaffen en koppelen aan het Omgevingsloket. Eén voor het maken van het Omgevingsplan, één voor het maken van vragenbomen om het Omgevingsplan simpel te kunnen doorzoeken en één voor het afhandelen van vergunningverlening. Wij schaften deze 3 applicaties al aan en koppelden deze aan het Omgevingsloket. Een

vervolgstap is dat wij gaan oefenen met de werking van de applicaties en het Omgevingsloket. Daarbij zoeken we afstemming met onze ketenpartners, zoals de Omgevingsdienst.

Demonstratie Omgevingsloket

Na de pauze namen wij u mee in het Digitale Stelsel van de Omgevingswet. Wij lieten u zien hoe u in het oefen-Omgevingsloket een vergunning kunt aanvragen en waar u de geldende regels in het Omgevingsloket kunt vinden.

Overzicht vragen en antwoorden

Een overzicht van de gestelde vragen en de gegeven antwoorden treft u aan in bijlage 2 bij deze informatienota.

Consequenties

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

Tijdens de informatiebijeenkomst zijn enkele voorstellen aangekondigd waar uw raad in 2022 een besluit over neemt.

Bijlagen

1. Presentatie informatiebijeenkomst (DOC-22-489224).
2. Overzicht vragen en antwoorden (DOC-22-489227).