

Onderwerp:

Sportlaan 19, Wognum
Advies principeverzoek t.b.v. tijdelijke
luchthal over handbalveld

Aan:

Gemeente Medemblik
Afdeling Omgevingszaken
[REDACTED]

Datum advies:

Kenmerk OD NHN:

OD.302661

Kenmerk gemeente:

Contactpersoon:

[REDACTED]

Doorkiesnummer:

[REDACTED]

E-mail

[REDACTED]

Bijlagen:

Paraaf afdelingsmanager:

Samenvatting advies	
Bedrijven en milieuzonering	Middels van een akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat de luchthal inpasbaar is op de locatie, zie onderstaande aandachtspunten.
Externe veiligheid	Geen belemmering, indien propaantank > 3 m3 deze invoeren in het RRGs.
Duurzaamheid	Hieraan dient aandacht te worden besteed, zie onderstaand.
Natuur	Gebieden en soorten: geen belemmering. Stikstof: AERIUS-berekening noodzakelijk van de aanleg- én de gebruiksfase.
Omgevingsvergunning of melding	Melding Activiteitenbesluit is noodzakelijk, zie aandachtspunt propaantank en gebruik verlichting.

1. Inleiding

Op 27 januari 2020 is aan de OD NHN gevraagd te adviseren over een principeverzoek. Het principeverzoek betreft het plaatsen van een tijdelijke luchthal over het handbalveld aan de Sportlaan 19 in Wognum.

N.B.

In dit advies is er vanuit gegaan dat de luchthal zal worden verwarmd middels een propaantank. Dit was namelijk voor de locatie aan de Clappslaan ook het geval.

De gewenste ontwikkeling is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.
De te volgen procedure is een kruimelprocedure.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- eerder door de OD NHN uitgebracht d.d. 23 augustus 2018, met zaaknummer 256169 advies voor het plaatsen van een tijdelijke luchthal aan de Clappslaan in Wognum;
- luchtfoto met herop aangegeven de locatie waar de luchthal zal worden geplaatst;
- tekening d.d. 26 september 2018: dit is een tekening van een andere locatie.

2. Milieuadvies

Voor de afweging of na realisatie van de voorgenomen activiteit sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn de volgende milieu aspecten van belang.

2.1 Bedrijven en milieuzonering

2.1.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is het resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Welke milieuonderwerpen vanuit een duurzame ruimtelijke ordening voor een plangebied van belang zijn, moet per plan in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld worden gebracht.

2.2.2 Omgeving

De locatie is gelegen aan de rand van een woonwijk.

In de omgeving van de te plaatsen luchthal zijn de volgende relevante woningen aanwezig:

- woningen aan de Sportlaan, Willem Saallaan en Jacob Kwastlaan.

2.2.3 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Hiervoor biedt de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" een handreiking voor een verantwoorde inpassing van milieubelastende activiteiten, zoals bedrijven, in de fysieke omgeving of van gevoelige functies, zoals woningen, nabij bedrijven. Voor een breed scala van milieubelastende activiteiten gelden voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en gevaar) richtafstanden. Deze zijn in een richtafstandenlijst opgenomen.

De doelen van milieuzonering zijn:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Uit de richtafstandenlijst blijkt dat met name voor het aspect geluid voor de grootste afstand moet worden aangehouden. Deze afstand is 50 meter (opgemerkt wordt dat bij de omschrijving sporthal ook een richtafstand van 50 meter wordt genoemd).

Bijkomend is dat de luchthal met een continu draaiende unit die lucht in de hal blaast overeind wordt gehouden.

De afstanden in de richtafstandenlijst van de uitgave "Bedrijven en milieuzonering" geven slechts indicatieve informatie en zijn niet als standaardnorm bedoeld. De informatie heeft geen betrekking op individuele bedrijven of situaties.

Binnen bedrijfstypen kunnen zich namelijk grote verschillen voordoen. Specifieke maatregelen of omstandigheden kunnen leiden tot kleinere of grotere afstanden. Een vaste afstand is daarom niet te bepalen. Daarom is hieronder per relevant aspect een beschouwing gegeven.

Buiten, naast de luchthal staat een draaiende unit opgesteld die lucht in de constructie blaast en de lucht in de hal ververst. Verder is de geluidisolatie van de luchthal aanzienlijk lager dan een reguliere sporthal zodat het geluid van de sportactiviteiten in de hal veel duidelijker doorklinken naar de omgeving. Op basis van het voorgaande kan daarom op voorhand niet met zekerheid worden gesteld dat de richtafstand van 50 meter, welke geldt voor een reguliere sporthal, ook representatief is voor een luchthal.

Door middel van een akoestisch onderzoek dient te worden aangetoond dat de luchthal inpasbaar is op de locatie en dat er ter plaatse van woningen een goed woon- en leefklimaat aanwezig is.

Tevens dient het sportcomplex, waar het voetbal- en handbalveld is gelegen, bij het akoestisch onderzoek te worden betrokken i.v.m. cumulatie.

Denk hierbij aan stemgeluid, wat ook van toepassing is op de sportactiviteiten in de luchthal.

Voor de luchthal dient in het akoestisch onderzoek ook onderzoek te worden gedaan of de unit die lucht in de hal blaast ook in de nachtperiode in werking is.

2.3 Externe veiligheid

2.3.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een incident met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden waardoor mensen – die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben – om het leven zouden kunnen komen.

2.3.2 Beoordeling

De locatie en activiteiten zijn getoetst op het aspect externe veiligheid. Het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en buisleidingen. Het plangebied bevindt zich op ca. 425 meter afstand van een transportroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (rijksweg A7, omvang invloedsgebied 880 meter) en is daarmee net gelegen binnen het invloedsgebied van de rijksweg A7.

Het tijdelijk plaatsen voor een blaashal (overkapping van een bestaand handbalveld) heeft geen effect op de personendichtheid op de locatie en daarmee niet op de hoogte van het groepsrisico langs de rijksweg A7.

Voor het tijdelijk plaatsen van de blaashal wordt uitgegaan van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, 1e lid, onder a, onder 2° (z.g. kruimelgevallen) van de Wabo. Voor deze procedure is er geen verantwoording van het groepsrisico vereist op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes en hoeft er geen advies ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid te worden aangevraagd bij de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

N.B.

Het plaatsen van een propaanreservoir moet worden getoetst aan de drempelwaardetabel van de Lri (RRGS). Indien het te plaatsen propaanreservoir een inhoud heeft groter of gelijk aan 3 m³ moet deze worden opgenomen op de risicokaart (door middel van invoer in het RRGS, wat door de OD NHN zal worden verricht).

2.4 Duurzaamheid

Bedrijven en instellingen zijn (conform artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit) verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen. Het hier gaat om gebouwen met een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh of meer dan 25.000 m³ aardgasequivalenten (Aeq). De energiebesparing levert ten opzichte van de investering al snel geld op.

In het artikel is de verplichting beschreven dat in dergelijke gebouwen alle maatregelen zijn genomen met een maximale terugverdientijd van 5 jaar. Een terugverdientijd is mede afhankelijk van de energieprijzen. Ter verduidelijking zijn er erkende maatregelen aangewezen per bedrijfstak.

2.5 Natuur Gebieden

De locatie ligt op een afstand van 6 kilometer van Natura 2000-gebieden en op 650 meter van het PRV-gebied weidevogelleefgebied. De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking en de PRV-gebieden hebben een 'indirecte' externe werking. Gezien de omvang van het plan (luchthal ten behoeve van sportbeoefening) en de afstand worden negatieve effecten echter niet verwacht.

Bovenstaande conclusie geldt niet voor het onderdeel stikstof.

Stikstof

In verband met mogelijke negatieve effecten van de stikstofdepositie ten gevolge van de uitvoering van dit plan (plaatsen en gebruiken van de hal) op Natura 2000-gebieden (Wet natuurbescherming), dient ten gevolge van de PAS-uitspraak (29 mei 2019), een beoordeling plaats te vinden. De beoordeling van de stikstofdepositie dient onder meer onderbouwd te worden met een aantal berekeningen.

De berekeningen dienen te geschieden met behulp van AERIUS Calculator. Vanaf 13 januari jl. is er een AERIUS Calculator beschikbaar, die is aangepast aan de PAS-uitspraak. De berekeningen dienen betrekking te hebben op de aanlegfase én de gebruiksfase.

Soorten

Er is geen sprake van het slopen van gebouwen, het kappen van bomen of het dempen van sloten. Mede gezien het huidige gebruik van deze locatie (bestaand handbalveld) en het naastgelegen verlichte tennisveld is er geen reden om een quickscan natuur uit te laten voeren.

Advies

Er is sprake van een plan waarbij voor het plaatsen en gebruiken van de hal het uitvoeren van een AERIUS-berekening benodigd is.

3. Omgevingsvergunning Milieu of melding

Het handbalveld is onderdeel van het sportcomplex van de handbal- en voetbalvereniging. Het sportcomplex valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is een type B-bedrijf. Type B-bedrijven zijn meldingsplichtig. Bij het oprichten of veranderen van het bedrijf moet de melding gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor het onderdeel planologische strijdigheid worden gedaan. De propaantank dient ook gemeld te worden, waarbij de onderstaande veiligheidsafstanden in acht dienen te worden genomen.

N.B.

Bij een gefaseerde aanvraag kan de melding ook bij de fase van omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen ingediend worden.

Propaantank

Omdat de hal verwarmd zal worden middels een propaantank dient rekening te de afstandseisen opgenomen in afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen) het Activiteitenbesluit.

Artikel 3.27 luidt als volgt:

Deze paragraaf is van toepassing op inrichtingen waarbij sprake is van het opslaan van propaan indien:

- het opslaan van propaan geschiedt in opslagtanks elk met een inhoud van maximaal 13 kubieke meter;
- niet meer dan twee opslagtanks binnen de inrichting aanwezig zijn; en
- propaan uitsluitend in de gasfase aan een opslagtank wordt onttrokken behoudens het leegmaken van een opslagtank voor verplaatsing.

Artikel 3.28 luidt als volgt:

Met betrekking tot de opstelplaats van een opslagtank met propaan, het vulpunt van een opslagtank met propaan en de opstelplaats van de tankwagen worden ten opzichte van buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, de in tabel 3.28 opgenomen afstanden in acht genomen, waarbij de afstanden gelden van het vulpunt en de opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank:

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 m ³	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 m ³ tot en met 13 m ³	15 meter	25 meter

kwetsbaar object: kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel I, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen;

kwetsbaar object:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- m. Onze Minister: Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
- n. opslagvoorziening: voorziening bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen of verpakte gevaarlijke afvalstoffen;
- o. plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;
- p. ramp: ramp als bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;
- q. richtwaarde: richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1, derde lid van de wet ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico;
- r. wet: Wet milieubeheer;
- s. woning: gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor bewoning is bestemd;

- t. woonschip: schip dat voor bewoning is bestemd, en
- u. woonwagen: woonwagen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht.
- 2 Kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten die behoren tot een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdelen a tot en met h, worden voor de toepassing van dit besluit, behoudens de artikelen 12 en 13 en de artikelen 15 en 16, voor zover de artikelen 15 en 16 betrekking hebben op het groepsrisico, niet beschouwd als kwetsbare onderscheidenlijk beperkt kwetsbare objecten.

Verlichting

In de luchthal zal verlichting gebruikt worden. Deze verlichting mag geen overlast veroorzaken naar de omgeving.

In het Activiteitenbesluit is in artikel 2.1, lid 2, onder h het volgende opgenomen: *het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder.*

Het bovenstaande houdt in dat de verlichting zodanig afgesteld dient te worden de omwonenden van de verlichting geen overlast ondervinden.

Disclaimer:

In dit advies wordt ingegaan op de aspecten, die onderdeel zijn van de Dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de OD NHN (oftewel: onderdeel zijn van door de gemeente overgedragen taken).