

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
8 oktober 2019
Kenmerk
TFI/U201900727
Lbr. 19/078
Telefoon
0703738393
Bijlage(n)
2

Onderwerp
Handleiding uniformering objectafbakening gemeentelijke belastingen

Samenvatting

De VNG biedt u de Handleiding Uniformering objectafbakening gemeentelijke belastingen aan. De handleiding beschrijft bij welke gemeentelijke belastingen en hoe kan worden aangesloten bij de objectafbakening in de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Uniformering leidt tot eenvoud, transparantie en een objectafbakening die is uit te leggen aan de belastingplichtige.

De objectafbakening speelt bij verschillende belastingen een rol. Het gaat daarbij vooral om de verdeling van de lasten over de verschillende objecten.

De objectafbakening voor de Wet WOZ en de onroerende-zaakbelastingen (OZB) is in de wetgeving vastgelegd. De BIZ-bijdrage (bedrijveninvesteringszone) volgt de objectafbakening van de OZB. Voor andere gemeentelijke belastingen kan de gemeente zelf – met inachtneming van het karakter van de heffing – in de verordening het belastingobject (voorwerp van de belasting) exact definiëren en dus ook afstemmen op die van de WOZ/OZB. De handleiding bevat hiervoor voorstellen bij de baatbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

Wij geven u in overweging deze voorstellen over te nemen. Het kan gewenst zijn de heffingsmaatstaf of tariefstelling bij de rioolheffing en de afvalstoffenheffing aan te passen, omdat het aantal in de belastingheffing te betrekken objecten door de uniformering kan wijzigen. Het verdient daarom aanbeveling de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Gelet op de aard van de belastingen moet een uniformering op 1 januari ingaan. De wijzigingen hebben wij per model-belastingverordening in een was-woordt-tabel zichtbaar gemaakt (bijlage 2).

Aan de leden**Datum**

8 oktober 2019

Kenmerk

TFI/U201900727

Lbr. 19/078

Telefoonnummer

0703738393

Bijlage(n)

2

Onderwerp

Handleiding uniformering objectafbakening gemeentelijke belastingen

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG biedt u de Handleiding Uniformering objectafbakening gemeentelijke belastingen aan. De handleiding beschrijft bij welke gemeentelijke belastingen en hoe kan worden aangesloten bij de objectafbakening in de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Uniformering leidt tot eenvoud, transparantie en een objectafbakening die is uit te leggen aan de belastingplichtige.

De objectafbakening speelt bij verschillende belastingen een rol. Het gaat daarbij vooral om de verdeling van de lasten over de verschillende objecten.

De objectafbakening voor de Wet WOZ en de onroerende-zaakbelastingen (OZB) is in de wetgeving vastgelegd. De BIZ-bijdrage (bedrijveninvesteringszone) volgt de objectafbakening van de OZB. Voor andere gemeentelijke belastingen kan de gemeente zelf – met inachtneming van het karakter van de heffing – in de verordening het belastingobject (voorwerp van de belasting) exact definiëren en dus ook afstemmen op die van de WOZ/OZB. De handleiding bevat hiervoor voorstellen bij de baatbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

Wij geven u in overweging deze voorstellen over te nemen. Het kan gewenst zijn de heffingsmaatstaf of tariefstelling bij de rioolheffing en de afvalstoffenheffing aan te passen, omdat het aantal in de belastingheffing te betrekken objecten door de uniformering kan wijzigen. Het verdient daarom aanbeveling de betreffende belastingverordeningen geheel opnieuw vast te stellen. Gelet op de aard van de belastingen moet een uniformering op 1 januari ingaan. De wijzigingen hebben wij per model-belastingverordening in een was-woordt-tabel zichtbaar gemaakt (bijlage 2).

Totstandkoming handleiding

De handleiding is tot stand gekomen in overleg met belastingambtenaren van gemeenten en samenwerkingsverbanden. De uniformering van de belastingobjecten (voorwerp van de belasting) in de model-belastingverordeningen is een lang gekoesterde wens van deze stakeholders. Uniformering leidt tot eenvoud, transparantie en een objectafbakening die is uit te leggen aan de belastingplichtige.

Ook de Werkgroep Vastgoedgegevensbeheer (onderdeel van *Samen Organiseren: Gezamenlijke basisprocessen belastingen*) heeft de VNG gevraagd te bezien of meer uniformiteit in de objectdefinities in de model-belastingverordeningen mogelijk is. Zij onderschrijft de inhoud van de handleiding.

WOZ-objectafbakening als uitgangspunt

In hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) staat wat als onroerende zaak wordt aangemerkt. Het gaat om gebouwde en ongebouwde eigendommen, zelfstandige gedeelten daarvan, samengestelde objecten die bij elkaar horen en recreatieterreinen.

De WOZ-objectafbakening is ook van belang voor de onroerende-zaakbelastingen en de BIZ-bijdrage (BIZ = bedrijveninvesteringszone). Dat is wettelijk bepaald. Bij andere gemeentelijke belastingen kent de wet geen omschrijving van het belastingobject. Dat betekent dat de gemeente vrij is om het belastingobject te duiden. De handleiding beschrijft dat dit naast genoemde belastingen mogelijk is bij de baatbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing.

Aandachtspunten

Bij uniformering van de objectafbakening van de verschillende gemeentelijke heffingen met die van de WOZ/OZB verdienen de volgende vragen bijzondere aandacht:

- Hoeveel objecten verdwijnen of komen erbij?
- Wat zijn de gevolgen voor de belastingopbrengst?
- Wat zijn de gevolgen voor de kostendekking bij bestemmingsheffingen?
- Moeten we kiezen voor een andere heffingsmaatstaf?
- Moeten we de tariefbepalingen (of tariefdifferentiatie) aanpassen?

De antwoorden zullen voor gemeenten uiteenlopend zijn en komen in de handleiding niet aan de orde.

Tot slot

Wij geven u in overweging de objectdefinities bij de genoemde gemeentelijke belastingen in uw belastingverordeningen te uniformeren op de wijze zoals in de handleiding is beschreven. Bij de rioolheffing en afvalstoffenheffing hebben wij de formulering van het belastingplichtig gebruik ook meer in overeenstemming met de OZB gebracht. Voor de wijzigingen verwijzen wij naar de bijgevoegde was-wordt-tabel (bijlage 2).

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen directeur