

RAADSVERGADERING d.d. 8 december 2016

Zaaknummer	Z-15-53826
Voorstelnummer	IVR-16-04561
Onderwerp	Reglement van orde voor de raad en verordening raadscommissies
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Frank Streng
Afdelingshoofd(en)	

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het presidium d.d. 24 oktober 2016;

gelet op artikel 16 en 82, eerste lid van de Gemeentewet;

overwegende dat na evaluatie van het vergadermodel en de recente wijziging van de Gemeentewet een actualisering van het reglement van orde en de commissieverordening gewenst is;

b e s l u i t

het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Medemblik 2016 en de verordening op de raadscommissies gemeente Medemblik 2016 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 8 december 2016.

De griffier,

De voorzitter,



Voorstel van het presidium

Beoogd resultaat

Met de actualisering van het reglement van orde en de commissieverordening is de regelgeving weer in overeenstemming gebracht met de praktijk van het geëvalueerde vergadermodel. Het vergadermodel draagt bij aan een kwalitatief goede en efficiënte besluitvorming in de raad.

Argumenten

In het voorjaar 2016 is het vergadermodel geëvalueerd. De uitkomst hiervan gaf aanleiding voor een actualisering van de regels. Ook is de Gemeentewet begin 2016 gewijzigd. Deze wijziging is in het Reglement van orde doorgevoerd. Daarnaast is aangesloten bij de actuele Modelreglement en verordening van de VNG van 2014.

Aanleiding

Het Reglement van orde en andere werkzaamheden van de raad dateert van 2013. Aanleiding voor de aanpassing van het Reglement zijn

De meest recente Modelverordening van de VNG (van 2014)

De Modelverordening 2014 is ten opzichte van de eerdere versie anders (logischer) ingedeeld en overbodige bepalingen zijn geschrapt. Andere bepalingen zijn samengevoegd of verplaatst en vaak geredigeerd. Waar mogelijk zijn deze aanpassingen overgenomen.

De wijzigingen van de Gemeentewet welke 1 februari 2016 in werking zijn getreden

De recente wijzigingen van de Gemeentewet heeft tot enkele kleine aanpassingen geleid, zoals de rol van het college bij een initiatiefvoorstel.

De aanpassing van het vergadermodel en ervaringen met het huidige reglement en verordening.

De aanpassing als gevolg van het vergadermodel betreft de mogelijkheid met spreektijden te werken, waarbij het presidium de spreektijdenregeling vaststelt. Een voorstel daartoe is in de bijlage bij dit memo opgenomen.

Wijziging van het Reglement van orde van de raad

Overbodige zinsdelen

Soms zijn overbodige zinsdelen geschrapt. Zo bevatte de bepaling over fracties in het eerste lid een zin over hoe met een fractie bestaande uit één persoon diende te worden omgegaan. Overbodig omdat dat uit de voorgaande zin al blijkt.

Samenvoeging van artikelen

De indeling van het reglement is kritisch bekeken. Dit heeft tot gevolg dat het aantal hoofdstukken is verminderd en een aantal artikelen is verplaatst naar een logischere plek. Ook is enkele malen een artikel samengevoegd met een ander artikel.

Geschrapte bepalingen

Bepalingen in het reglement wat al geregeld is in de wet voegen niets toe. In dat geval zijn zij geschrapt.

- Artikel 2, de voorzitter. Dit is in de artikelen 9 en 77 van de Gemeentewet uitgewerkt.
- Artikel 4, de secretaris. De aanwezigheid van de secretaris bij de raadsvergaderingen hoeft niet apart geregeld te worden. De raad kan anderen laten deelnemen aan de vergadering, waaronder uiteraard de gemeentesecretaris (artikel 14 nieuwe model).
- Artikel 6, seniorenconvent. Dit is een informeel en vertrouwelijk overleg dat per gelegenheid wordt gevormd. Over de werkwijze en vertrouwelijkheid worden per situatie afspraken gemaakt. Dit hoeft niet apart geregeld te worden.
- Artikel 13, de wethouder. Bepaling geschrapt door wijzing van artikel 21 van de Gemeentewet.
- Artikel 18, zitplaatsen. Geschrapt, dit zal in de gemeente ook geregeld worden zonder dat er een bepaling in het reglement staat.
- Artikel 24, handhaving orde en schorsing. Dit is geregeld in artikel 26 van de Gemeentewet.
- Artikel 25, beraadslaging. Overbodig valt onder voorstel van orde (artikel 15 van het nieuwe model).
- Artikel 33, herstemming over personen. Dit is al geregeld in artikel 31 van de Gemeentewet.
- Artikel 34, beslissing door het lot. Dit is al geregeld in artikel 31 van de Gemeentewet.
- Artikelen 42 en 43, procedure begroting en jaarrekening. Geschrapt want valt onder de bevoegdheid van het presidium.
- Artikel 44, verslag en verantwoording. Geschrapt staat deels in andere wet (artikelen 16 en 18 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).
- Artikel 51, verbod gebruik mobiele telefoons. Geschrapt want sluit niet meer aan bij de huidige tijd.

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen/aanvullingen doorgevoerd:

Artikel 11. Aanvullende agenda, vaststellen agenda

Dit artikel ontbrak en geeft duidelijkheid over de nazending van stukken en de vaststelling van de agenda.

Artikel 13. Openbare kennisgeving

Hier is ingevuld in welke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen de aankondiging van de vergadering van de raad wordt geplaatst, waarmee wordt aangesloten bij artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 17. Spreektijd

Het presidium heeft op 27 juni 2016 besloten om een spreektijdenregeling uit te werken als onderdeel van het raadsvoorstel voor de wijziging van het Reglement van orde.

Doel van de spreektijdenregeling is de vergadertijd van de raadsvergadering te beperken.

Een voorstel voor een regeling is als bijlage bij dit memo gevoegd.

Artikel 24. Vierde lid Stemvolgorde (sub)amendementen en moties

Soms kan een motie dermate zwaar wegen voor een fractie dat de steun voor het gehele voorstel hiervan afhangt. Dan is het nuttig als de raad - in de praktijk op voorstel van de betreffende fractie - kan besluiten om van de voorgeschreven stemvolgorde af te wijken. Die mogelijkheid is gecreëerd (vierde lid).

Artikel 25. Stemming over personen

Het stembureau wordt aangewezen voor een goed verloop van een schriftelijke stemming en de advisering hierover aan de raad. De uitwerking en beoordeling wordt door het stembureau verzorgd. De regels over de uitwerking zijn geschrapt.

Met de aanpassing van de artikelen 35, eerste lid, en 49 van de Gemeentewet schept de wetgever duidelijkheid over een punt dat in het verleden wel aanleiding gaf tot discussie: artikel 31 van de Gemeentewet is van toepassing op de benoeming van wethouders en op de stemming over het ontslag van een wethouder in het geval een motie van wantrouwen niet tot onmiddellijk aftreden leidt. Dat betekent dat deze stemming schriftelijk en geheim plaatsvindt. Dit verandert niets aan het feit dat het gaat om een vrije stemming, waarin raadsleden die kandidaat zijn voor het wethouderschap kunnen meestemmen over de eigen benoeming. Een en ander leidt niet tot aanpassing van het artikel 20 zelf, wel tot aanpassing van de toelichting daarbij.

Artikel 27. Ingekomen stukken

De afhandeling vindt plaats op voorstel van de griffie zo nodig in overleg met het presidium. De uitwerking hoeft niet te worden vastgelegd, waarmee meer flexibiliteit ontstaat.

Artikel 36. Rol college bij initiatiefvoorstellen

Uit het nieuw aan de Gemeentewet toegevoegde vierde lid van artikel 147a volgt dat de gemeenteraad geen besluit mag nemen over een initiatiefvoorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen. Uiteraard moet het college daarvoor een redelijke termijn krijgen.

Wijzigingen in de Verordening op de raadscommissies

Wijzigingen naar aanleiding gewijzigde Gemeentewet

Artikel 4, lid 4: de verwijzing naar artikel 15 van de Gemeentewet ('verboden handelingen') is geschrapt. Dit omdat het enerzijds veel te ver lijkt gaan ten aanzien van commissieleden die niet ook raadslid zijn en anderzijds omdat er een taak bij

gedeputeerde staten belegd werd (verlenen ontheffing) zonder dat gemeenten daar een expliciete grondslag voor hebben.

Overige wijzigingen

- Artikel 14. Toezending van het verslag aan andere deelnemers van de vergadering is geschrapt omdat via de website kennis kan worden genomen van het (concept)verslag.
- Artikel 15. Deelname aan de beraadslaging door anderen. Een raadscommissie kan op enig moment besluiten dat anderen mogen deelnemen aan de beraadslaging.
- Artikel 17.(nieuw) Uitkomst van de behandeling van een onderwerp.

In dit artikel is de uitkomst van de beraadslaging per commissie verduidelijkt. Nieuw is de mogelijkheid dat de commissie bij de afsluiting van de bespreking van een raadsvoorstel in de oriënterende vergadering vaststelt of het voorstel als bespreekstuk voor de meningvormende vergadering wordt geagendeerd of als hamerstuk op de ontwerp raadsagenda wordt geplaatst.

Het derde t/m zesde lid (oud) is geschrapt: Niet een commissie, maar de raad bepaalt uiteindelijk of een raadsvoorstel terug gaat naar het college, overeenkomstig artikel 40 van het Reglement van orde van de raad. Een commissie kan hierover adviseren.

Communicatie

Het reglement van orde voor de werkzaamheden van de raad en de Verordening op de commissies worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Participatie

Niet van toepassing

Kantttekeningen/Risico's

Het reglement van orde voor de werkzaamheden van de raad en de Verordening op de commissies voldoet momenteel niet aan de praktijk van het vergadermodel en de Gemeentewet. Aanpassing is noodzakelijk.

Financien

Niet van toepassing

Relatie beleid

Het reglement van orde voor de werkzaamheden van de raad en de Verordening op de commissies volgen op een evaluatie van het vergadermodel.

Historie besluitvorming

Het reglement van orde voor de werkzaamheden van de raad en de Verordening op de commissies zijn een actualisering van de op 12 december 2013 vastgestelde regelgeving en komen hiervoor in de plaats.

Bijlagen

- 1.a Huidige Reglement van orde met daarin opgenomen de wijzigingen (geel gemarkeerde tekst is nieuw, de doorgehaalde tekst wordt verwijderd).
- 1.b Het Reglement van orde gemeenteraad 2016.
- 1.c De artikelsgewijze toelichting op het Reglement van orde gemeenteraad 2016.

- 2.a De huidige Verordening op de raadscommissies met daarin opgenomen de wijzigingen.
- 2.b De Verordening op de raadscommissies 2016.
- 2.c De artikelsgewijze toelichting op de Verordening raadscommissies 2016.

Commissie

Behandeld in de commissie Bestuur en Middelen d.d. 17 november 2016.

Behandeld in de raadsbrede commissie d.d. 24 november 2016.