

Beantwoording vragen uit de oriënterende commissies

Nummer	DOC-17-002873
Zaaknummer	Z-17-000305
Naam raadslid	Diverse
Fractie	Diverse
Onderwerp	Diverse nagestuurde vragen Structuurschets commissie Ruimte
Datum waarop de vraag is gesteld	2 februari 2017
Beantwoording uiterlijk woensdag 15:00 uur, voorafgaand aan de meningvormende commissie.	
Portefeuillehouder	H. Tigges
Afdeling	

1.	Op blz.13 onder de kop “Ruimtelijke structuurversterking” wordt gesproken van..... :”Investeer in de kwaliteit van het buitengebied, zie het landschap en het watersysteem als leidende kwaliteiten voor ontwikkeling “. Daarnaast wordt op blz. 28 en 29 gesproken van “Origineel Westfries landschap”, “experimenteerlandschap” en “romantisch landschap”. Kortom er wordt gerefereerd aan “landschappelijke en cultuurhistorische basis kwaliteiten”. Echter : Deze kwaliteiten worden in het stuk niet genoemd. 1 Is nagedacht over welke kwaliteiten we spreken ? Welke landschappelijke kwaliteiten worden bedoeld ? 2 Waarom worden deze niet expliciet benoemd ?
----	--

antwoord	1. De structuurschets Westfriesland (hierna schets genoemd) ziet de ruimtelijke kwaliteit als integraal onderdeel en drager van de visie op de ontwikkeling van Westfriesland. De ambitie 'ruimtelijke structuurversterking' werkt de schets uit in samenhang met de ruimtelijke uitwerking van de economische en sociale ambities (pagina 5). Het zet in op de kansen en potenties (pagina 12 en 13). Het werkt deze uit in zeven doelstellingen. Met de ruimtelijke structuurversterking komt de schets tot vijf 'arrangementen' als verbeelde kansen. Dus niet als letterlijke vertaling van beleid: 1. Kustland 2. Experimenteerlandschap 3. Agribusiness landschap 4. Het Westfriesleven 5. Transformatielandschap 2. In de arrangementen beschrijft de schets de ruimtelijke structuurversterking en de potenties daarvan op basis van onder andere de landschappelijke kenmerken. Beleidsmatig gaat het uit van een ondernemend landschap met veel diversiteit en kwaliteit. De diversiteit in de landschappen komt nadrukkelijk aan de orde in de beschrijving van de vier landschappelijke identiteiten; het romantisch landschap, origineel Westfries landschap, het experimenteer landschap en de Westfriesse Omringdijk. De landschappelijke kwaliteiten en verschillen zijn verder uitgewerkt in het Natuur- en Recreatieplan (pagina 38). De ruimtelijke kwaliteit en structuurversterking behelzen meer dan de landschappelijke kwaliteit. Het gaat hierbij ook om de ligging, de bebouwing, de steden, wijken en dorpen. De schets beperkt zich niet tot de landschappelijke kwaliteit. Dat zou een te nauwe invulling van het begrip structuurschets zijn. Het gaat ook om steden, wijken en dorpen en om bebouwing. Beleidsmatig wordt daarom ingegaan op: 1. Ontwikkeling van een agribusiness landschap; de mogelijkheden en aandachtspunten vanuit de vier landschappelijke identiteiten. 2. Vitale regio en onderscheidende kernen; de steden en kernen en ruimtelijke opgave in kwaliteit van bestaande woonmilieus. 3. De economie en de veranderingen in werklocaties 4. De vrijetijdseconomie gekoppeld aan de ruimtelijke kwaliteiten 5. Klimaat adaptatie en water 6. Bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling 7. Verduurzaming
----------	--

2.	De voorgelegde structuurschets biedt geen handvaten om de landschappelijke kwaliteiten te borgen. Als voorbeeld : Tijdens dezelfde vergadering van 2 februari bleek bij monde van Fok Kay van de dorpsraad Twisk dat de gemeente een omgevingsvergunning heeft verleend om een sloot te dempen, terwijl deze sloot getuige de foto een dragend onderdeel is van het Westfriesse landschap aldaar. (Terzijde : In onze lokale structuurvisie worden de sloten als dragende structuren genoemd). 3 Waarom is een omgevingsvergunning afgegeven, terwijl in onze lokale structuurvisie, de sloten patronen als landschappelijke kwaliteiten worden genoemd ? 3-1 Hoe kan een vertaalslag gemaakt worden van het benoemen van landschappelijke kwaliteiten in visies naar praktische handvaten om ze ook daadwerkelijk te beschermen ? Kortom : Hoe kan geborgd worden dat de dragende structuren van het Westfriesse landschap zoals sloten en kavelpatronen beschermd worden en sloten niet “zomaar” worden gedempt en kavelpatronen niet “zomaar” worden veranderd ?
----	---

antwoord	3. De schets gaat uit van de bestaande handvatten zoals die binnen de ruimtelijke ordening en milieu met de lokale structuurvisie, bestemmingsplannen en het vergunningstelsel aanwezig zijn. De schets gaat uit van de regionale visie en ambitie voor heel Westfriesland op hoofdlijnen. Het is niet de lokale structuurschets als onderlegger voor onze bestemmingsplannen. Het biedt ruimte voor lokale afweging en beleid. De handvatten voor handhaving zit op lokaal niveau. De aanvraag voor het graven en dempen van een sloot aan de Bennemeersweg in Twisk is getoetst aan het bestemmingsplan “Buitengebied”. Hierin heeft het perceel en de te dempen sloot de bestemming “Agrarisch”. Het gehele perceel is bestemd voor agrarisch gebruik. Het perceel en de te dempen sloot heeft niet de bestemming “archeologisch waardevol gebied” en is niet extra beschermd. Gelet hierop is geoordeeld dat er onvoldoende grond is de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. 3.1 Dit wordt geborgd door het lokale vergunningstelsel. Niet alleen gemeentelijk maar ook door het Hoogheemraadschap. Het gaat hierbij om een belangenafweging. De schets is de visie op hoofdlijnen. Het beschrijft vier landschappelijke identiteiten. Een grove aanduiding die geen recht doet aan de exacte verschillen op lokaal niveau. Het biedt dus ruimte voor nadere lokale invulling. Het komt niet in de plaats van het lokale beleid. Het geeft hiermee wel een goede basis voor beleidsvoorstellen op regionale schaal. De visie geeft de regionale inpassing weer van ontwikkelingen die op regionale schaal spelen. Praktische handvatten op lokaal niveau zitten in het lokaal beleid. Dit vormt de kaders voor lokale afweging in de ruimtelijke ordening en milieu. Het gaat dan om de lokale structuurschets, de bestemmingsplannen en het vergunningstelsel. In de toekomst gaat het om de lokale omgevingsvisie en vergunningstelsel in de omgevingswet.
----------	--

3.	In het raadsvoorstel zelf wordt gesproken over de economische kracht van (ook) de <u>omgeving</u> van Westfriesland. De relatieve afstand tot metropool Amsterdam wordt verkleind, maar ook die tot gebiedsontwikkelingen rond Lelystad Airport en <u>Agriport</u>. <u>Vraag</u>: Wat dat laatste betreft: hoe is de afstemming van de structuurschets met het (buiten de regio maar wel vlakbij gelegen) Agriport-gebied, hoe ziet men de invloed daarvan (economie, verkeer, woningbehoefte?) op onze omgeving, en meer in het bijzonder de impact van de Microsoft-ontwikkelingen aldaar ?
antwoord	De schets gaat op hoofdlijnen in op de ligging ten opzichte van de metropool Amsterdam, Lelystad Airport en Agriport. Niet in de zin dat zij in detail voorziet welke gevolgen dit kan hebben op de economie, verkeer en woningbehoefte. Zij beschrijft wel de mogelijke vertaalslag in de verbeterde infrastructuur waardoor meer gebruik gemaakt kan worden van de economische dynamiek van de metropool, de nabijheid van Lelystad Airport als extra luchthaven naast Schiphol en de kansen voor de woonkwaliteit. Bij woningbouw gaat het om een kwalitatief vraag-gestuurd aanbod (pagina.16). Voor de gemeente Medemblik op lokaal niveau gaat de schets dus niet in op de ontwikkelingen van Agriport sec. Dit heeft een sterk lokaal element wat we in overleg met de buurgemeente ook bezien als het gaat om kansen en bedreigingen.

4.

Structuurschets Westfriesland concept 23-11-2016 highres
pagina 2
Kunnen de windmolens uit plaatje?

pagina 11
Onder Duurzaamheid en Klimaatadaptatie geeft u aan dat klimaatverandering op ons afkomt en West-Friesland hierop gaat anticiperen. Waar denkt u dan aan?

pagina 14
"Geef ruimte aan (nieuwwe)economische activiteiten"
Moet er voor elke (nieuwe) economische activiteit ruimte zijn?
Of ze duurzaam zijn of niet, werkgelegenheid opleveren of niet, veel verkeersbewegingen met zich meebrengen? Maakt allemaal niet uit?

pagina 15
Hier staat: Noord-Holland Noord heeft de ambitie uitgesproken om te streven naar een energieneutrale regio. Dit moet West-Friesland zijn toch?
Kunt u aangeven hoe u dat denkt te bereiken en op welke termijn?

pagina 16
Onder opgaven: "Maak aantrekkelijke, onderscheidende woonmilieus voor (hoger opgeleide) werknemers op bijzondere plekken. Aan welke plekken wordt gedacht?
Graag concreet antwoord

pagina 29
Hoe ziet toekomstige agribusiness eruit als het gaat om werkgelegenheid, automatisering, robotisering?

pagina 29
Waarom horen bijv. Hauwert, Twisk en Zwaagdijk niet tot het Romantisch landschap?

pagina 42
Plaatje windmolens blz, 39 en 42 e.a.
Kunnen de plaatjes met windmolens eruit of aangepast?

pagina 43
De tekst in het kader is voor PWF onbegrijpelijk. Kan dit vertaald worden naar normaal NL?

pagina 48
Andijk-Zuid en Distriport hebben vlgs u weinig marktpotentie. Dat zelfde geldt voor Zevenhuis. Waarom dat wel handhaven?

pagina 56
Nieuw busknooppunt in WFnoord(omgeving WFO?).
Bereikbaar per fiets\\ebike
Herziening OVstromen,
Directe verbinding met Alkmaar, Amsterdam Wilt u dat bespreekbaar maken?.

antwoord	Pagina 2? Pagina 39 en 42: Windmolens De windmolens kunnen uit de plaatjes voor wat betreft het lokaal gemeente Medemblik aangaat. De overige gemeenten hebben geen problemen met de windmolens in deze figuren. Het blijft een regionale visie geen lokale. Pagina 11: Klimaat adaptie Op pagina 11 duidt de schets kort: 1. de doelstelling van de energietransitie; 2. de bijdrage van Westfriesland aan deze doelstelling; 3. de klimaatverandering in de vorm van hogere temperaturen, meer en langdurige regenperioden, en periode van droogte. Hierop willen we anticiperen. Dit werkt de schets uit in de doelstelling: 'Westfriesland bouwt aan een duurzame en klimaatadaptieve regio' (pagina 15). Hierin geeft de schets de opgaven aan. In de arrangementen refereert de schets hieraan. De schets beschrijft niet alleen de economische en sociale ambities. In de arrangementen komt duurzaamheid (naast ruimtelijke kwaliteit) aan de orde. Bij beleid gaat het onder twee beleidvoornemens daar nog apart op in: -Klimaat adaptie en water (pagina 52 en 53) - Duurzaam Westfriesland De schets wil voorkomen dat duurzaamheid en klimaatadaptie alleen in samenhang met andere doelstellingen is verweven in de arrangementen. Dit met als nadeel dat het mogelijk het beeld oproept hiervoor te weinig aandacht te hebben. Daarom is er ook apart aandacht aan besteed in de beleidvoornemens. Het wil echter ook voorkomen dat het dan als een los beleidvoornemen komt te staan van de ruimtelijke structuurversterking. Pagina 14: Ruimte voor nieuwe economische activiteiten De schets beschrijft kort de ontwikkelingen die in de regionaal economische agenda ook aan de orde kwamen; de duurzame en innovatieve ontwikkelingen. Deze kennen een andere ruimtelijke weerslag zoals schaalvergroting en functiemenging. Het biedt ook kansen waar het gaat om leefbaarheid van dorpen (wonen en werken in dorpen) en verduurzaming. Hierin geeft de schets een ruimtelijke vertaalslag van het 'Ja Mits' principe in plaats van 'Nee tenzij'. Het principe dat meer opgang doet gelden, ook in de nieuwe omgevingswet. Nadrukkelijk is daar ook het woord 'mits' toegevoegd. Negatieve gevolgen willen we tegengaan. De schets geeft ook aan waar meer ruimte geboden kan worden bijvoorbeeld in het experimenteerlandschap en waar dit minder kan in bijvoorbeeld het romantisch landschap. Het geeft ook aan hoe bijvoorbeeld ontwikkelingen samen kunnen gaan. Bijvoorbeeld schaalvergroting op de ene plaats en sloop van vrijkomende bebouwing op een andere plaats.
----------	---

antwoord	Pagina 15: Energieneutrale regio De schets haalt hier het ambitiedocument van Noord Holland Noord aan. Zie ook de bronvermelding. Dit document spreekt de ambitie uit om in 2040 energie neutraal te zijn als Noord Holland Noord. De schets gaat hier nadere op in bij het beleidsvoornemens Duurzaam Westfriesland (pagina 58) en bereikbaarheid en knooppuntregio (pagina 56). Deze verduurzaming zit ook nader verweven in de beschrijving van de arrangementen. Bijvoorbeeld bij de energetische verduurzaming van de woonvoorraad. Pagina 16: Aantrekkelijke woonmilieus. De schets geeft geen blauwdruk met aanwijzingen waar dit 'moet' en 'niet moet'. Dat is te zeer een inbreuk op de lokale autonomie van gemeenten. De schets duidt hier wel de potentie van aan. Zij geeft hierin richting bijvoorbeeld in het arrangement de kustzone (herontwikkelingen van bebouwing in kleine kernen en linten), Hoornse binnenstad, landelijke gebieden nabij de A7, wonen aan en op het water, woningen in verbouwde stolpboerderijen in mooie linten zoals Wijdenes en Twisk (pagina 20). In het arrangement Het Westfries leven; 'mooie linten in het landschap bieden perspectief voor aantrekkelijk rustig wonen (---) in de luwte'(pagina 33). In de beleidsdoelstelling Westfriesland werkt aan een vitale regio met onderscheidende kernen; Op pagina 46 'onderscheidende woonmilieus en ruimte voor flexibiliteit'. Pagina 29: Toekomst Agribusiness De schets gaat in op de ruimtelijke consequenties van de ontwikkelingen die we zien in de agribusiness, zoals schaalvergroting, verbreding naar bijvoorbeeld argotoerisme, meer ketenintegratie, innovatie en duurzame ontwikkelingen. Het biedt ruimte daarvoor (het 'Ja') in balans met de leefbaarheid, de landschappelijke kwaliteit en het watersysteem (de 'mits'). Automatisering en robotisering zijn hierbij instrumenten die in deze ontwikkelingen ingezet worden. De regionaal economische agenda gaat hier dieper op in. Naar verwachting leidt automatisering in deze sector tot minder banen. Innovaties leiden echter tot nieuwe banengroei. Naar verwachting leidt het ook tot de vraag naar andere vakbekwaamheden, zoals ICT vaardigheden. Goed geschoold personeel is daarom belangrijk. Pagina 29: Hauwert en Twisk De schets geeft op pagina 38 een grove indeling van de vier landschappelijke identiteiten. Het stelt dat het een grove indeling is die geen recht doet aan de exacte verschillen op lokaal niveau. Het is wel een goede basis voor beleidsvoorstellen op regionaal niveau. De schets heeft niet in detail alle landschappen en aanduidingen willen geven. Hiermee wordt het teveel een detaillistische blauwdruk op lokaal niveau. Het zou daarmee inbreuk leveren op de lokale autonomie. Het is een regionale schets geen lokale structuurvisie. Het beschrijft het romantisch landschap wel als authentiek kleinschalig met linten en stolpboerderijen. Deze omschrijving past Twisk en Hauwert en ze kunnen zodoende onder dit landschap aangemerkt worden. In onze lokale structuurvisie worden per kern ondermeer de historische ontwikkeling, het voorzieningenaanbod en de ruimtelijke kwaliteiten geschetst.
----------	---

De dorpen Hauwert en Twisk worden in de lokale structuurschets als volgt aangeduid:

De ruimtelijke kwaliteit van Hauwert is gelegen in de historisch gegroeide lintbebouwing met daarop geprojecteerd de met bomen beplante lanen Heemraad Witweg en Tuinstraat, de waterlopen en de kavelrichting.

Twisk kenmerkt zich door haar authentieke stolpboerderijen en karakteristieke arbeidershuisjes, de dorpsloot met zijn vele bruggetjes, de verstrooide situering van de gebouwen, het bochtige beloop van de weg met smal rijprofiel in klinkerverharding, een groot aantal onbebouwde kavels waardoor het visuele contact met de landerijen is bewaard.

Deze omschrijvingen sluiten aan bij de structuurschets West-Friesland, waar het bij de aanduiding “romantisch gebied” gaat om authentiek, kleinschalig landschap.

Pagina 43: Het Kader

Het kader beschrijft staccato de hoofdlijn. De schets werkt dit uit in de voorgaande pagina's onder het beleidsvoornemen; 'de ontwikkeling van een agribusiness-landschap' (pagina 40 tot en met 43).

Pagina 48: Marktpotentie

De schets haalt hier het rapport de regionale bedrijventerreinenvisie aan. Zie ook de bronvermelding. Gezien de ligging en opzet van Zevenhuis geven het onderzoeksbureau en de initiatiefnemers aan marktpotentie in deze locatie te zien.

Pagina 56: Nieuw busvervoerknooppunt in Westfriesland Noord

Met dit knooppunt wilt u een directe busverbinding met Alkmaar en Amsterdam realiseren. De schets gaat in op de verbetering van de openbaarvervoerknooppunten bij stedelijke gebieden. Dit biedt de meeste kansen vanwege de noodzakelijke concentratie voor de benodigde minimale reizigersaantallen. Daarnaast geeft de schets het belang aan van een goed onderliggend vraaggericht Openbaar Vervoer-netwerk.

Door directe busverbindingen naar Alkmaar en Amsterdam te vragen, worden passagiers weggehaald bij de andere vervoerlijnen. Dit gaat ten koste van het noodzakelijk draagvlak voor alle vervoerslijnen. Het gaat ook ten koste van het aanbod op het ondersteunende netwerk:

- De structuurschets gaat uit van het versterken van de dikke vervoerlijnen, waaronder de trein, door het verbeteren van de openbaarvervoer knooppunten bij stedelijke gebieden. Dit biedt de meeste kansen vanwege de noodzakelijke concentratie voor de benodigde minimale reizigersaantallen. Naar Alkmaar en Amsterdam rijden vanuit Hoorn treinen, naar Amsterdam rijdt ook een bus. Deze worden gevoed met passagiers uit Hoorn en de regio.
- Verder geldt dat als we nieuwe busverbindingen willen, andere busverbindingen uit het ondersteunende netwerk geschrapt moeten worden.

5.	Structuurschets Westfriesland brochure 27-12-2016 beeldscherm. pagina 7 Opmerking: "In Medemblik komt de nadruk te liggen op de waterreservoir" De raad heeft zich diverse malen uitgesproken voor ook andere vormen van recreatie. Waarom worden die hier niet genoemd?
antwoord	Andere vormen worden zeker genoemd onder Kustland. Zoals de kust en Hollandse steden, meer ruimte geven aan recreatie en toerisme geënt op het landschap en cultuurhistorie. Pagina 6 van de brochure geeft specifiek zaken aan die voor de gemeente Medemblik belangrijk zijn zoals historische steden, de musea, havens en stadsstranden, de stoomtram, het regattacenter, Kasteel Radboud en alle (verblijfs) recreatieve elementen. De structuurschets gaat verder in op deze cultuurhistorie naast de potenties van waterrecreatie onder het beleidsvoornemen 'vrijetijdseconomie als kans'. Onder de paragraaf 'Verbeteren regionale netwerken' beschrijft de schets dit nader. Het mondt onder andere uit in het regionale project voor een wandelpad langs de Kromme Leek. De schets biedt ruimte voor de lokale autonomie en andere vormen van recreatie zoals in de raad genoemd. Het neemt het lokale initiatief op gebied van sportvissen bijvoorbeeld ook over.