

Geachte leden van de raad,

Op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet kunt u wensen en bedenkingen kenbaar maken over ons voorgenomen besluit.

Het besluit gaat over de voortzetting van de ruimtelijk economische regionale samenwerking in Noord-Holland Noord. We doen dit samen met de Provincie Noord-Holland, de gemeenten in Noord-Holland Noord en het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord (ONHN). We doen dit door de twee bijgevoegde overeenkomsten aan te gaan voor de periode 2018-2025.

Eerder informeerde wij u hierover in de raadsinformatienota van 11 november 2016. (IVR-16-04575) Op 10 april 2016 organiseren wij hierover een informatieavond. De uitnodiging heeft u ontvangen. U treft deze uitnodiging ook in de bijlage aan.

Economische potenties en kansen in Noord-Holland Noord optimaal benutten

In de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) over de Regionaal Economische Samenwerking in Noord-Holland Noord spraken we af om tot een krachtige en gecoördineerde aanpak te komen. Om zo de economische potenties en kansen in Noord-Holland Noord optimaal te benutten. Deze overeenkomst sloten wij in 2013 tussen de gemeenten in Noord-Holland Noord, de provincie Noord-Holland en het ONHN. Deze SOK loopt eind 2017 af.

Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord

Het ONHN is opgericht in 2007. Vanaf dat moment zijn wij aandeelhouder, samen met de andere gemeenten in de regio Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland. De gemeente Uitgeest treedt ook toe als aandeelhouder.

Het ONHN treedt op als regionale uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Het ONHN realiseert dit door de organisatie van en onderlinge afstemming tussen ondernemers, onderwijs en overheid (triple helix partners) in de regio te versterken. Ook ontwikkelt zij het vestigings- en ondernemersklimaat. Dit doet zij door het uitvoeren van projecten.

Evaluatie regionale samenwerking en Ontwikkelingsbedrijf

In 2016 vond de evaluatie van de regionale samenwerking en het Ontwikkelingsbedrijf NHN plaats. Het bureau Public Result voerde de evaluatie uit. Dit rapport zat bij de informatienota aan uw raad. Uit het evaluatierapport van Public Result en de bespreking hiervan op 6 juli 2016 in een bestuurlijke consultatiebijeenkomst met de aandeelhouders is gebleken dat de aanwezige bestuurders:

- a. de regionale samenwerking voort willen zetten;
- b. de samenwerking verder zodanig willen vormgeven dat de potentie van de regio optimaal wordt benut;
- c. de samenwerking met Ontwikkelingsbedrijf NHN als uitvoeringsorganisatie voort willen zetten.

Regionale samenwerking voortzetten

In de aandeelhoudersvergadering van het Ontwikkelingsbedrijf NHN van 26 oktober 2016 is in principe besloten om:

- de regionale samenwerking in Noord-Holland Noord voort te zetten na 2017;
- het Ontwikkelingsbedrijf NHN als uitvoeringsorganisatie te blijven inzetten na 2017;
- en deze regionaal economische samenwerking en de verhouding met het Ontwikkelingsbedrijf NHN vorm te geven voor de periode van 2018 tot 2025.

De hiermee samenhangende besluiten tot ondertekening van de overeenkomsten worden voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Noord-Holland Noord en het college van Gedeputeerde Staten. Dit doen we na verwerking van de wensen en bedenkingen van de raden van de betrokken gemeenten.

De voortzetting van de regionale samenwerking gaven we vorm door de volgende documenten,

- Concept Aandeelhoudersovereenkomst 2018-2025
- Concept Dienstverleningsovereenkomst 2018-2025
(en daarbij hoort het Concept Meerjarenplan Ontwikkelingsbedrijf NHN 2018-2025)

Inhoud nieuwe samenwerkingsovereenkomsten

a. Twee overeenkomsten

Nu is sprake van één samenwerkingsovereenkomst. AKD adviseert te werken met twee overeenkomsten: een Aandeelhoudersovereenkomst en een Dienstverleningsovereenkomst. Hiermee ontstaat een duidelijke scheiding tussen aandeelhouderschap en governance in de Aandeelhoudersovereenkomst. En een zuivere opdrachtverlening aan het Ontwikkelingsbedrijf Noord Holland Noord (ONHN) in de Dienstverleningsovereenkomst.

b. Meerjarenplan

Het ONHN beschrijft in haar meerjarenplan de beoogde uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst (op een hoger abstractieniveau). De meer concrete invulling van de activiteiten geeft zij in haar jaarplannen.

Aanbesteding en staatssteun.

AKD advocaten adviseerde ons over de beste betalingswijze aan het ONHN. Daarbij was aandacht voor staatssteun- en aanbestedingsrecht. Volgens AKD is in de verhouding met het Ontwikkelingsbedrijf geen sprake van staatssteun. AKD stelt ook dat de aanbestedingsregels niet van toepassing zijn op de opdrachten van de aandeelhouders aan ONHN voor het leveren van diensten. Dit omdat sprake is van inbesteding: De aandeelhouders zijn overheden. Zij hebben doorslaggevende invloed op belangrijke beslissingen van het ONHN. Alle activiteiten die het ONHN uitvoert zijn toegewezen door de aandeelhouders. Door deze inbesteding hoeven opdrachten aan het ONHN niet te worden aanbesteed.

Financiën

In de samenwerkingsovereenkomst van 2013 hebben de gemeenten en provincie een vaste jaarlijkse bijdrage per jaar afgesproken. In 2017 bedroeg deze € 2.509.504,-. Wij betalen daarvan 83.647,- excl. BTW.

Wat verandert er?

Voorgesteld wordt het volgende te veranderen aangaande de financiën:

1. de subsidie wordt vanaf 2018 een financiële bijdrage;
2. De grondslag voor de hoogte van de subsidie was het inwonersaantal van 1-1-2012. De grondslag voor de bijdrage voor de periode 2018-2025 wordt het inwonersaantal van 1-1-2016;
3. Indexatie van de jaarlijkse bijdragen vanaf 2018 op basis van cao-loonindex;
4. Naast de jaarlijkse subsidie financieren de gemeenten de regionale lobby. Het voorstel is om de jaarlijkse bijdrage en de jaarlijkse bijdrage in de kosten van de regionale lobby samen te brengen tot één jaarlijks bedrag met ingang van 2018. Deze bijdrage actualiseren we naar het aantal inwoners per 1 januari 2016. Het totaal te verdelen lobbybedrag over de drie regio's verhogen we van € 75.000 naar € 100.000 per jaar, vanaf 2018. De lobbykosten worden alleen door de gemeenten betaald, niet door de Provincie. Het totale lobbybedrag is daarmee ook naar beneden bijgesteld. In het verleden bedroeg het totale lobbybedrag € 160.000,-. De Kamer van Koophandel en het ONHN (via Noordwest 8 gelden) betaalden toen mee.

Bijlage

Uitgangspunten bij de berekening voor de jaarlijkse bijdrage per gemeente:

- Uitgegaan wordt van het aantal inwoners per 1-1-2016;
- € 1,94 is de bijdrage per inwoner. Dit bedrag is voorgaande jaren gehanteerd;
- Er wordt vanaf 2018 geïndexeerd. De index die voor 2018 wordt gebruikt is die van 2016 en bedraagt 1%. Voor het jaar 2019 wordt het indexcijfer van 2017 gehanteerd en zo verder.
- De kosten voor lobby bedragen voor 2017 en verder € 0,16 per inwoner;
- De lobbybijdrage geldt alleen voor gemeenten en niet voor de provincie. Dat verklaart waarom de provinciale bijdrage minder dan 50% van het totaal bedraagt.

De berekening van de bijdragen is als volgt:

- Gemeenten: $(€1,94 + €0,16) \times 1,01$

- Provincie: $€ 1,94 \times 1,01$

Gemeenten	Inwoners per 1-1-2016	Bijdrage 2018
Alkmaar	107.615	€ 228.144
Bergen	29.943	€ 63.479
Castricum	34.604	€ 73.360
Den Helder	56.725	€ 120.257
Drechterland	19.400	€ 41.128
Enkhuizen	18.455	€ 39.125
Heerhugowaard	53.927	€ 114.325
Heiloo	22.689	€ 48.101
Hollands Kroon	47.546	€ 100.798
Hoorn	72.172	€ 153.005
Koggenland	22.471	€ 47.639
Langedijk	27.447	€ 58.188
Medemblik	43.725	€ 92.697
Opmeer	11.336	€ 24.032
Schagen	46.159	€ 97.857
Stede Broec	21.493	€ 45.565
Texel	13.574	€ 28.777
Uitgeest	13.360	€ 28.323
Totaal	662.641	€ 1.404.799
Provinciale bijdrage		€ 1.298.776
Totaal		€ 2.703.575
bron: CBS		

Eenmalige bijdrage aan Ontwikkelingsbedrijf NHN

Verdeling van de eenmalige bijdrage van € 250.000 over de aandeelhouders ziet er als volgt uit:

Gemeente	Inwoners per 1-1-2016	Eenmalige bijdrage per gemeente in 2018
Alkmaar	107.615	20.300
Bergen	29.943	5.648
Castricum	34.604	6.528
Den Helder	56.725	10.701
Drechterland	19.400	3.660
Enkhuizen	18.455	3.481
Heerhugowaard	53.927	10.173
Heiloo	22.689	4.280
Hollands Kroon	47.546	8.969
Hoorn	72.172	13.614
Koggenland	22.471	4.239
Langedijk	27.447	5.178
Medemblik	43.725	8.248
Opmeer	11.336	2.138
Schagen	46.159	8.707
Stede Broec	21.493	4.054
Texel	13.574	2.561
Uitgeest	13.360	2.520

Totaal	662.641	125.000
Bijdrage Provincie		125.000
Totaal		250.000
bron: CBS		