

Ruimtelijke onderbouwing locatie PWN zonnepanelen in het Oostelijk bekken (oostelijk deel waterbassin) en op de bedrijfsdijk aan de Dijkweg 12 te Andijk

(Aangepaste versie d.d. 19 mei 2017)

Opgesteld namens PWN/WRK door:

Groot Ecobouw
Slotweg 29
1934 CM
Egmond a/d Hoef

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging projectgebied.....	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer.....	5
2. Bestaande en toekomstige situatie	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Strijdigheden bestemmingsplan.....	7
3. Beleidskaders	8
3.1 Rijksbeleid.....	8
3.2 Provinciaal beleid	8
3.2.1 Structuurvisie 2040	8
3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening	8
3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking	10
3.3 Gemeentelijke beleid	11
3.3.1 Duurzaam beleid	11
4. Omgevingsaspecten.....	12
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	12
4.2 Bodem	12
4.3 Milieuzonering.....	133
4.4 Duurzaamheid en productie	133
4.5 Verkeersafwikkeling en onderhoud	155
4.6 Water.....	155
4.7 Flora en fauna	166
4.8 Geluid	177
4.9 Luchtkwaliteit.....	188
4.10 Lichtreflectie	188
4.11 Externe veiligheid	188
4.12 Kabels en leidingen	199
5 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	199
5.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	199
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	209
6 Planologische juridische regeling.....	20

Bijlage I Digitale watertoets, adviezen HHNK

**Bijlage II Ecologische beoordeling en toetsing in het kader van de natuurwetgeving
door bureau Waardenburg d.d. 8 september 2016**

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

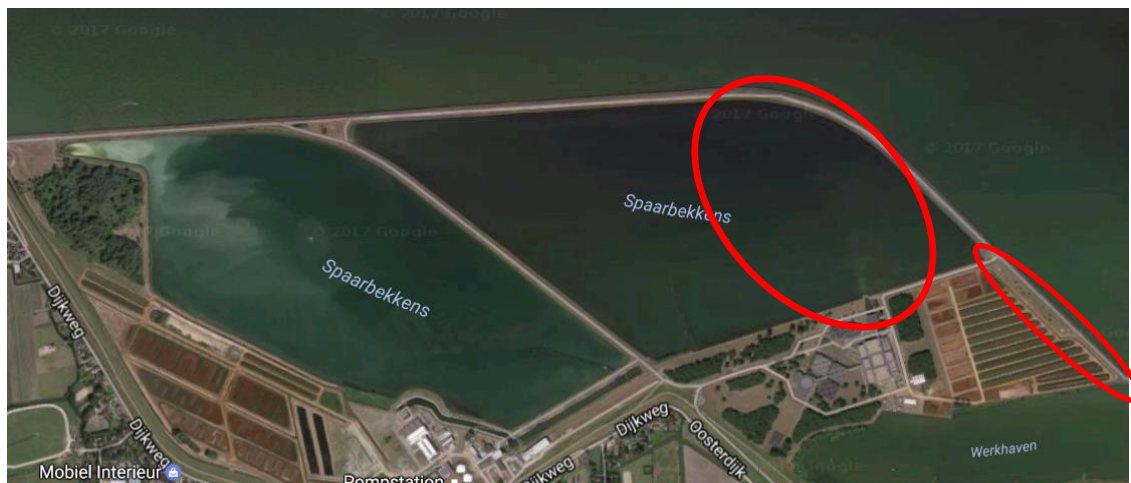
PWN streeft naar verkleining van haar CO2-footprint en heeft sinds 2014 een CO2-neutrale bedrijfsvoering ingericht. Verdere verbetering streeft PWN na door op eigen terreinen te investeren in de opwekking van lokale duurzame energie voor eigen gebruik. Zo zijn plannen ontwikkeld om op daken en velden van de bedrijfslocaties zonnepanelen te plaatsen. Hiervoor is inmiddels vergunning verleend en subsidie aangevraagd. Op enkele locaties zijn er daarnaast mogelijkheden om zon-PV toe te passen op waterpartijen, waaronder de innamebekkens in Andijk. Deze waterpartijen hebben op dit moment een bestemming die deze toepassing niet toestaat. Daarom vragen we middels deze aanvraag om omgevingsvergunning (zware afwijkingsprocedure), om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Dit geldt tevens voor enkele veldlocaties die buiten de bestaande bouwvlakken vallen.

Duurzame energie als basis

Om van IJsselmeerwater drinkwater te maken is veel energie nodig voor inname bij de bron, de zuivering en het transport naar de klant. PWN wil daarvoor als het mogelijk is voornamelijk duurzame energie inzetten, zo mogelijk op eigen terreinen opgewekt. Een stap in de richting van deze doelstelling kan worden bereikt door het tijdelijk plaatsen van zonnepanelen (max. 25 jaar). Zonnepanelen geven een goed rendement, garanderen continuïteit in het opwekken van energie en hebben een beperkte impact op de omgeving. In vergelijking met windmolens is zonne-energie gemakkelijker in te passen. Daarbij sluit het provinciaal beleid windmolens in rij opstelling van minder dan 6 molens uit. Om de duurzaamheidsdoelstelling te kunnen realiseren is onderzocht of op de PWN locaties in Noord Holland duurzame energie kan worden opgewekt. Gebleken is dat er goede mogelijkheden zijn voor zonnepanelen op daken, zonne-akkers en zon-op-water. Voor de locaties die passen in het bouwvlak is een vergunningsaanvraag ingediend en verkregen. Zonnepanelen op de eigen locaties kan leiden tot 11% verduurzaming van de elektriciteitsvraag van PWN. Om dit te realiseren is het belangrijk dat ook zonnepanelen geplaatst kunnen worden buiten de bestaande bouwvlakken.

1.2 Ligging projectgebied

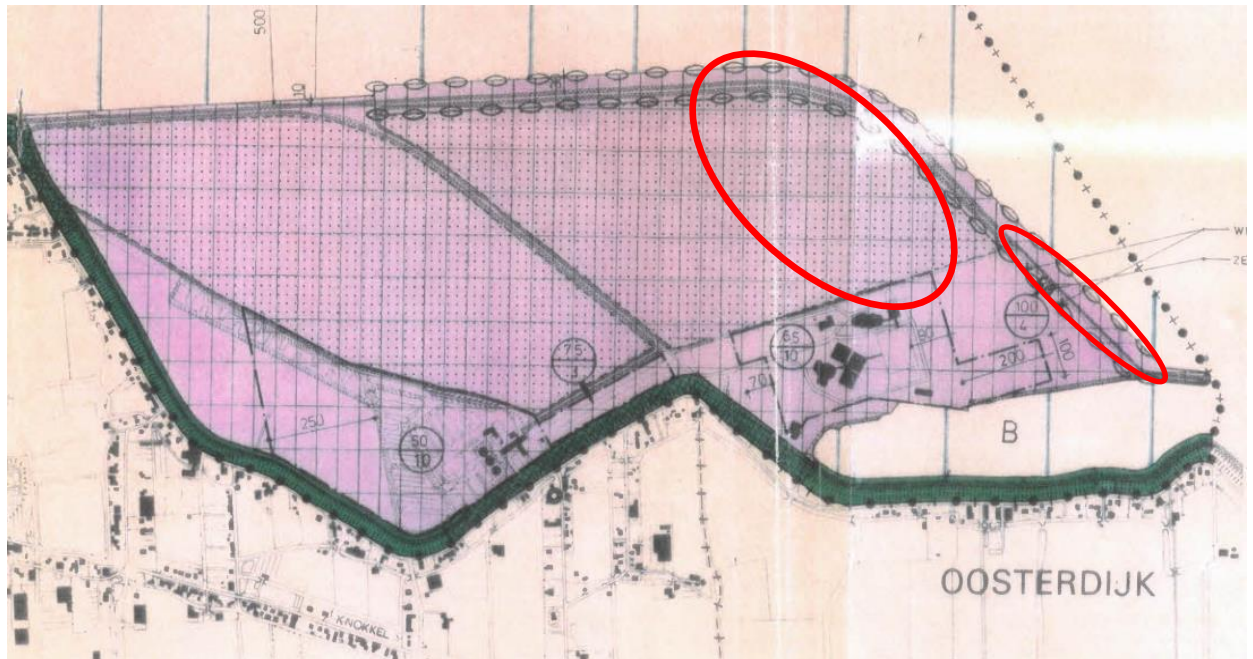
Het projectgebied is gelegen aan de Dijkweg 12. Op deze locatie is het PWN gevestigd en de betreffende gebieden zijn in eigendom van WRK, waarin PWN deelneemt.



Figuur 1: ligging plangebied, bron: www.googlemaps.nl

1.3 Geldend bestemmingsplan

De percelen vallen binnen de grenzen van het bestemmingsplan "IJsselmeergebied 1997" en zijn bestemd als "Waterwingebied, tevens gronden met vogelkundige waarde". Zie onderstaande uitsnede.



Figuur 2: uitsnede plankaart

In artikel 5 "Waterwingebied, met vogelkundige waarde" staat het volgende bepaald:

- Deze gronden zijn bestemd voor de waterwinning met de daarbij behorende bouwwerken, uitgezonderd dienstwoningen, en tevens bestemd voor het behoud en herstel van de blijkens de kaart aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen vogelkundige waarde.
- De bebouwde oppervlakte niet meer mag bedragen dan het op de kaart aangegeven percentage van de voor de bebouwing bestemde terreinoppervlakte.
- De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 15 m bedragen, met dien verstande dat waar dit op de kaart staat aangegeven er ten hoogste twee windturbines en een zendmast zijn toegestaan, waarvan de hoogte niet meer dan 55 m mag bedragen.

1.4 Leeswijzer

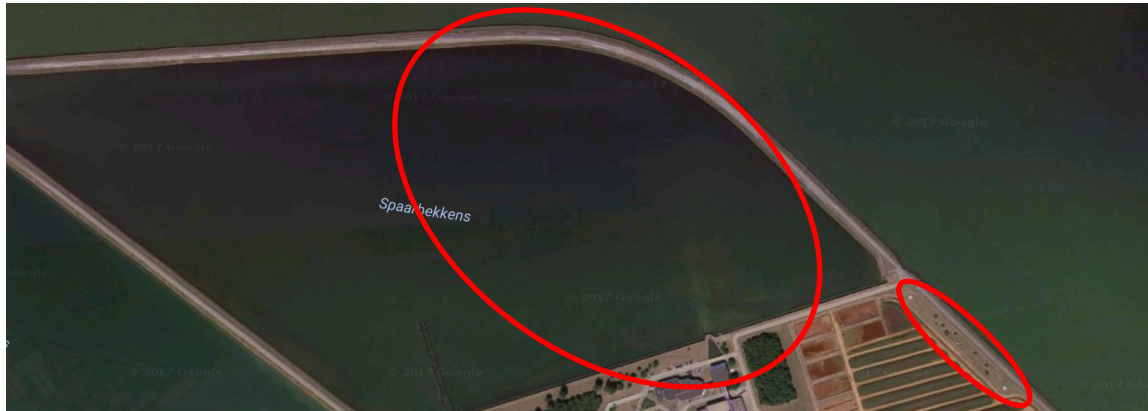
In de ruimtelijke onderbouwing wordt in de volgende hoofdstukken als volgt ingegaan:

- hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande en toekomstige situatie;
- hoofdstuk 3 beschrijft de relevante beleidsstukken;
- hoofdstuk 4 beschrijft de omgevingsaspecten;
- hoofdstuk 5 beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid en
- hoofdstuk 6 beschrijft de juridische procedure.

2. Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de huidige situatie is het oostelijk deel van het Oostelijk bekken in gebruik als waterbassin. Op de bedrijfsdijk staat op dit moment niets. Zie onderstaande luchtfoto van de huidige situatie.



Figuur 3: huidige situatie, bron google maps

2.2 Toekomstige situatie

Het onderhavig project behelst de realisatie van een deel drijvende zonnepanelen en een zonneveld. Hieronder staan de twee locaties uitgeschreven:

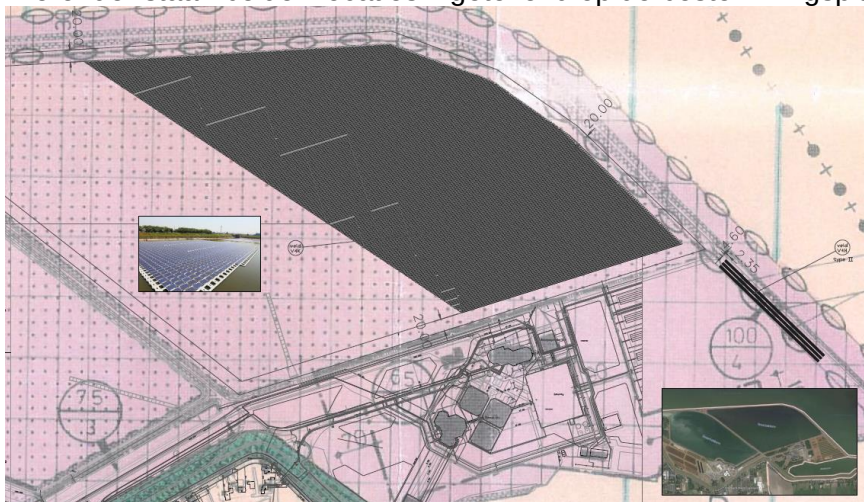
1. Het bestaande oostelijke waterbassin:

Het bestaande oostelijk deel van de Oostelijk bekken bestaat uit ongeveer 405.000 m². Hiervan wordt 50% ingezet voor drijvende zonnepanelen, een zogeheten zonnebassin. In het vlak ligt ongeveer 40-50% van het oppervlak aan netto zonnepanelen.

2. Oostelijke dijk terrein Waterwinstation Prinses Juliana:

In het bestemmingsplan is een gedeelte op de bedrijfsdijk waarvoor een wijzigingsbevoegdheid geldt voor windenergie. PWN kiest er nu voor om op deze plek zonnepanelen te plaatsen. Zonnepanelen hebben namelijk aanzienlijk minder impact op de omgeving en drinkwaterbereiding dan windmolens.

Hieronder staan beiden locaties ingetekend op de bestemmingsplankaart:



Figuur 4: nieuwe situaties ingetekend op bestemmingsplankaart

Zichtbaarheid drijvende zonnepanelen:

Hieronder ziet u een voorbeeld op welke wijze de drijvende zonnepanelen zullen worden uitgevoerd. Gelet op de constructie hebben de zonnepanelen nagenoeg geen effect op de omgeving, omdat zij niet tot nauwelijks zichtbaar zijn.



(Figuur 5: aanzicht drijvende zonnepanelen)

Zichtbaarheid zonnepanelen bedrijfsdijk:

De zonnepanelen die gerealiseerd worden op de bedrijfsdijk, worden onderaan de Omringdijk geplaatst, zodat er geen sprake is van zichtbaarheid vanuit de omliggende woningen (deze liggen op een afstand van > 400 meter tot locatie).

2.3 Strijdigheden bestemmingsplan

Het bouwplan is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan “IJsselmeergebied 1997”. Hieronder worden de strijdigheden uiteengezet:

Het oostelijk gedeelte van het bestaande waterbassin:

In het bestaande waterbassin is geen bouwvlak opgenomen en om die reden mag er geen bebouwing plaatsvinden. Eveneens is de realisatie van zonnepanelen op het water in strijd met het ter plaatse geldende gebruik “waterwingebied, met vogelkundige waarde”.

Het oostelijk gedeelte op de bedrijfsdijk terrein Waterwinstation (Prinses Juliana):

Voor dit gedeelte is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan ten behoeven van windturbines. Nu is gekozen voor zonnepanelen, wat in strijd is met deze wijzigingsbevoegdheid.

Medewerking aan het bouwplan is alleen mogelijk door het volgen van een uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld artikel 2.12, lid 1, sub a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3. Beleidskaders

Plannen en projecten worden getoetst aan het relevante beleid dat op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is opgesteld. Op die manier wordt duidelijk of het project past binnen de kaders die door de verschillende overheidslagen zijn gesteld.

De beleidsinkadering dient een compleet beeld te geven van de ruimtelijke overwegingen en het relevante planologisch beleid.

De belangrijkste kaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Medemblik en de relatie met de beoogde ruimtelijke onderbouwing, worden in dit hoofdstuk kort weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schets het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040 en doelen voor de periode tot 2028. In het SVIR zijn 3 hoofddoelen geformuleerd:

- verbetering concurrentiekracht;
- verbetering bereikbaarheid;
- verbetering leefomgeving, milieu en water.

Deze drie hoofddoelen zijn nader uitgewerkt in 13 nationale doelen. Het Besluit Algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Het voorliggend initiatief ligt niet in een gebied dat van belang is voor het nationaal functioneren. In het energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020.

De ontwikkeling van dit plan levert een bijdrage in de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 14% duurzaam opgewekte energie in 2020.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie 2040

De Structuurvisie 2040 dateert van 2010. In 2015 is de Structuurvisie voor het laatst bijgewerkt. De provincie werkt nu aan de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050. De huidige provinciale plannen (Structuurvisie, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan, de Watervisie en de Agenda Groen) komen te vervallen en gaan op in één integrale omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Bij de Structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vindt u de regels waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen.

Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. Op 12 december 2016 hebben Provinciale Staten een wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld. De nieuwe PRV trad in werking op 1 maart 2017. Gedeputeerde Staten hebben op 28 februari 2017 de uitvoeringsregeling met betrekking tot

regionale afspraken over nieuwe stedelijke ontwikkelingen in Noord-Holland vastgesteld. Deze uitvoeringsregeling is ook op 1 maart 2017 in werking getreden.

Het project valt onder een kleinschalige ontwikkeling zoals bepaald is in artikel 5c van de PRV. Dit artikel bepaalt het volgende:

1. *Een bestemmingsplan maakt een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied uitsluitend mogelijk binnen een bestaand bouwblok dat al voorziet in een stedelijke functie. Het aantal woningen mag hierbij niet toenemen*
2. *In afwijking van het eerste lid is bebouwing buiten het bestaande bouwblok mogelijk, mits het bebouwd oppervlak niet wordt vergroot.*
3. *In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied indien dit op grond van een ander artikel in deze verordening is toegestaan.*

Vervolgens is gekeken naar artikel 32a PRV, waarin is bepaald welke regels gelden t.a.v. opstellingen voor zonne-energie. Hierin is het volgende bepaald:

1. *In het landelijk gebied kan de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogelijk worden gemaakt met behulp van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van een bestemmingsplan of beheersverordening wordt afgeweken.*
2. *Het is niet toegestaan om de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie als bedoeld in het eerste lid mogelijk te maken in het landelijk gebied op gronden die zijn aangemerkt als:*
 - a) *Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische Verbindingszone, als bedoeld in artikel 19;*
 - b) *b erfgoed van uitzonderlijke universele waarden de Stelling van Amsterdam, als bedoeld in artikel 20, aanhef en onder a;*
 - c) *bufferzones, als bedoeld in artikel 24, of;*
 - d) *weidevogelleefgebieden, als bedoeld in artikel 25.*
3. *Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval de volgende voorwaarden verbonden:*
 - a) *de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die maximaal 25 jaar bedraagt;*
 - b) *na het verstrijken van die bepaalde termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd, en;*
 - c) *voor het gestelde onder b wordt financiële zekerheid gesteld.*
4. *In afwijking van het eerste tot en met derde lid kan een bestemmingsplan voorzien in bestemmingen en regels die het oprichten van een of meer opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied mogelijk maken op gronden met nutsvoorzieningen, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit, of infrastructuur voor weg, spoor, water en vliegverkeer, indien de reeds bestaande functie tevens wordt gehandhaafd.*
5. *Op het bepaalde in het eerste en het vierde lid is artikel 15 van overeenkomstige toepassing.*
6. *Gedeputeerde Staten stellen in ieder geval nadere regels over de locatie, omvang en inpassing van een opstelling voor zonne-energie als bedoeld in het eerste lid. Voor het overige kunnen gedeputeerde staten nadere regels stellen.*

Vervolgens is ook artikel 33 PRV van toepassing. Hierin staat het volgende bepaald:

1. *Bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering) bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van rest-warmte, Warmte Koude Opslag en aardwarmte, zonne-energie, biomassa.*
2. *Een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient aan eisen van duurzaam bouwen te voldoen.*

Conclusie:

Het onderhavig project voldoet aan genoemde voorwaarden:

- Het project betreft een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, waarbij het aantal woningen niet toeneemt (art. 5c PRV);
- De locaties grenzen aan Natura 2000-gebied en de Ecologische Hoofdstructuur grotere wateren (zie kaart 4 PRV), maar zijn niet gelegen in deze gebieden (art. 32a PRV).
- De zonnepanelen worden gerealiseerd voor een periode van max. 25 jaar (art. 32a PRV);
- Het project voldoet aan de eisen van duurzaam bouwen (art. 33 PRV).

De realisatie van dit project is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen ten aanzien van de drie stappen van de ladder voor duurzame verstedelijking. Deze stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. In artikel 3.1.6, tweede lid Bro worden de volgende treden van de ladder voor duurzame verstedelijking vastgelegd:

Trede 1: Is er sprake van een regionale behoefte?

Trede 2: Is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?

Trede 3: Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden voor de resterende regionale behoefte, indien de behoefte wordt ondervangen buiten bestaand stedelijk gebied.

Allereerst moet onderzocht worden of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 1.1.1, lid 1, onder i) is een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Er wordt hier geen nieuw woningbouw- of ander bouwprogramma planologisch toegestaan, maar er wordt een voorziening voor energieopwekking mogelijk gemaakt. Ook op een dergelijke voorziening zijn de principes uit de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing.

Motivering trede 1.

De vraag naar duurzame, hernieuwbare energie komt voort uit het rijksbeleid zelf, voor alle regio's in Nederland.

Motivering trede 2.

Het project valt binnen de percelen van de bedrijfslocatie van het PWN. Gelet op de aard en omvang en het doel dat de zonnepanelen hebben, is het niet logisch om een dergelijk initiatief in binnenstedelijk gebied op te lossen. De huidige locatie is er uitermate geschikt voor;

Motivering trede 3.

Het derde punt van de 'ladder' is niet van toepassing.

Conclusie:

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijke beleid

3.3.1 Uitvoeringsprogramma Duurzaam Medemblik 2014-2016

De gemeente hanteert het "uitvoeringsprogramma Duurzaam Medemblik 2014-2016". Hieronder wordt het volgende verstaan:

20-20-20 in 2020!

De gemeente wil 20-20-20 in 2020 bereiken:

- 20% minder CO₂-uitstoot;
- 20% minder energieverbruik;
- 20% duurzame energie;
- Deze besparingen worden berekend ten opzichte van 1990.

Wat doet de gemeente voor inwoners?

- Voor huiseigenaren werken ze samen met het Duurzaam Bouwloket (www.duurzaambouwloket.nl). Zij informeren over energiebesparende maatregelen in de woning;
- Het organiseren van bijeenkomsten over energiebesparing;
- Het geven van duurzame tips.

Wat doet de gemeente voor ondernemers?

- Voor ondernemers werken zij samen met de [Energie-Coöperatie West-Friesland](#). Zij informeren over energiebesparende maatregelen voor uw bedrijf;
- Het organiseren van diverse workshops;
- Het jaarlijks organiseren van de Award Duurzaam Ondernemen;
- Het geven van duurzame tips.

Wat doet de gemeente zelf?

- De gemeente gebruikt alleen 100% groene energie;
- Zij vervangen hun auto's door milieuvriendelijke auto's als ze aan vervanging toe zijn;
- Zij monitoren het energieverbruik van onze gebouwen;
- Zij nemen energiebesparende maatregelen;
- Zij gebruiken milieuvriendelijke onkruidbestrijding in de gemeente;
- Zij hebben laadpalen voor auto's geplaatst bij het gemeentehuis en in de kernen Medemblik, Wervershoof en Wognum.

Conclusie:

Het onderhavig project past binnen de bovengenoemde uitgangspunten van het uitvoeringsprogramma.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De gemeente Medemblik heeft geen beleid vastgesteld ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie waaraan getoetst kan worden.

In de toelichting van het bestemmingsplan “IJsselmeergebied 1997 Andijk” staat het volgende bepaald:

De Westfriese Omringdijk, die de cultuurhistorische waarde vertegenwoordigt, moet afdoende wordt beschermd. Hierbij gaat het om de loop en het profiel van de dijk. Deze moeten zoveel mogelijk gevrijwaard worden van aantastende activiteiten. In het plangebied speelt nog de mogelijke plaatsing van windturbines. De gemeente onderkent het belang van deze schone vorm van energie-opwekking en is bereid om aan een eventuele uitbreiding van windturbines op het WRK/PWN-terrein haar medewerking te verlenen. Er zal wel rekening moeten worden gehouden met de vogelkundige waarde van het spaarbekkengebied en met landschappelijke aspecten (uitzicht vanaf de dijk).

Juist op deze locatie worden nu zonnepanelen geplaatst in plaats van hoge windturbines. De zonnepanelen hebben veel minder invloed op de omgeving dan de windturbines. Het uitzicht vanaf de dijk zal hierdoor minder worden belemmerd dan hetgeen in het bestemmingsplan als mogelijkheid wordt geboden. In paragraaf 4.7 wordt ingegaan op het aspect flora en fauna (vogelkundige waarde van het spaarbekkengebied).

Conclusie:

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor realisering van het onderhavig project.

4.2 Bodem

Voor de drijvende zonnepanelen op water is de bodemkwaliteit niet van toepassing. De locatie van de zonnepanelen op de bedrijfsdijk is onderzocht naar geschiktheid van de bodem. Volgens de bodemkwaliteitskaart valt deze locatie in kwaliteitsklasse landbouw en natuur. Deze kwaliteit is geschikt voor de beoogde functie. Verder zijn geen verontreinigingen aangetroffen. In het historisch bodembestand zijn op en in de directe omgeving van de locatie (geen) vermeldingen. O.b.v. de Woningwet blijkt dat bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een dergelijk bouwwerk de bodemkwaliteit niet via een bodemonderzoek behoeft te worden vastgesteld.

Conclusie:

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor realisatie van het onderhavig project.

4.3 Milieuzonering

Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven, is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem “Bedrijven en milieuzonering” ontwikkeld, in de vorm van een bedrijvenlijst waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Deze lijst is opgesteld uitgaande van de standaardbedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek. De lijst is onderverdeeld in bedrijfsklassen en bedrijfstypen. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een milieucategorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieu-indeling op van 1 t/m 6, met bijbehorende richtlijnafstanden tot een “rustige woonwijk” of een “gemengd gebied”.

Voor zonnepanelen zijn geen richtafstanden opgenomen. Echter, gezien de afstand tot de woningen aan de Dijkweg van meer dan 200 meter, zullen de zonnepanelen geen belemmering vormen voor deze woningen. Het woon- en leefklimaat van deze woningen zal niet verminderen door het plaatsen van zonnepanelen.

Conclusie:

Gelet op de aard en omvang van de zonnepanelen, is er niet tot nauwelijks invloed is op de directe leefomgeving. De betreffende locatie is gelegen bij een bedrijf. In de directe omgeving zijn geen woningen. Deze liggen op voldoende afstand en de zonnepanelen zijn nauwelijks zichtbaar. Een goed leef- en verblijfsklimaat is hiermee voldoende gewaarborgd en bedrijvigheid in de omgeving wordt niet belemmerd als gevolg van de ontwikkeling.

4.4 Duurzaamheid en productie

Door de productie van zonnestroom wordt de energievoorziening van de productielocatie Andijk verder verduurzaamd. Naast de reeds vergunde zonnedaken en de zonneakkers die binnen het bouwvlak vallen is er buiten het bouwvlak gekozen voor twee locaties:

Locatie waterbassin Oostelijk bekken:

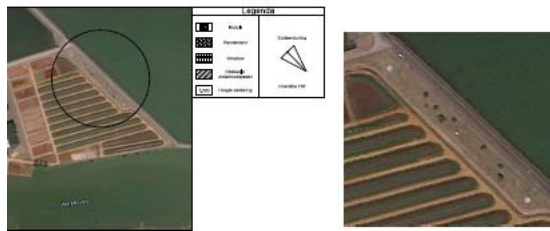
In totaal kan er op 50% van het oostelijk waterbekken circa 25 MWp aan vermogen zonnepanelen worden neergelegd. De aanleg zal gefaseerd plaatsvinden waarbij gestart wordt met een pilot van circa 5 MWp. Dit beslaat ongeveer 10% van het oppervlakte van het oostelijk bekken. De uiteindelijke invulling is mede gebaseerd op de ecologische effectstudie die door Bureau Waardenburg in 2016 is uitgevoerd. Plaatsing van het zonnebassin op het oostelijk deel van het oostelijk bekken heeft de minste invloed op de rustfunctie voor duikendensoorten van beide bekken.



Figuur 6: Situatie Oostelijke waterbekken

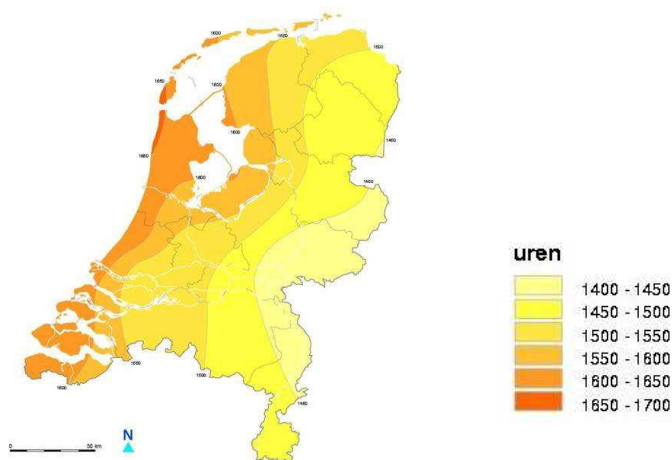
Locatie bedrijfsdijk - oostzijde:

De locatie was voorheen de locatie voor de opwek van windenergie. Op de locatie is het mogelijk om een zonneakker te realiseren van 390 kwp.



Figuur 7 - Situatie bedrijfsdijk – oostzijde productielocatie Andijk

Zonaanbod locatie Andijk



Figuur 8 - Zonuren per jaar (bron: KNMI)

Zoals is weergegeven op figuur 7 is op basis van het jaarlijkse aantal zonuren in de provincie Noord Holland in beginsel zeer geschikt voor een grootschalig zonebassin. Ook de locatie aan de Dijkweg in Andijk heeft voldoende ruimte om de zonuren te benutten voor een rendabel zonebassin. Er is in de omgeving geen schaduwwerking op het bassin. Tevens is er de mogelijkheid om op het water een goede zuiden / zuid oosten oriëntatie te realiseren. Hierom wordt voor de productie 950 zon-piekuren aangehouden. Zon piekuren zijn alle zonuren opgeteld naar totaal vermogen – vollasturen waarmee de productie per jaar kan worden bepaald.

De productie op de twee locaties wordt op basis van de bovenstaande zonuren gebaseerd op:

Locatie Waterbassin

10% - waterbassin - pilot 5 MW – productie 4.750.000 kWh / jaar

50% - Waterbassin – totaal 25 MW – productie 23.750.000 kWh / jaar

Locatie bedrijfsdijk – Oostzijde – 4H

Totaal 390 kWp – productie 370.500 kWh per jaar

Conclusie:

Bij de keuze van materialen wordt zoveel mogelijk ingezet op duurzame en recyclebare materialen, zoals RVS staal en Aluminium. De zonnepanelen worden op drijvende constructies geplaatst met materialen die geen negatief effect hebben op de kwaliteit van

het ruwwater in het waterbekken. Of enig effect op het water is uit te sluiten wordt in de pilotfase nog nader onderzocht.

4.5 Verkeersafwikkeling en onderhoud

Bij de aanleg van de zonneakker en zonnebassin zijn er verkeersbewegingen ten behoeve van aanvoer van het materieel. De verkeersbewegingen zijn separaat onderbouwd en aangeleverd bij de RUD-NHN.

Conclusie:

De bestaande wegenstructuur is geschikt voor de aan – en afvoer van materieel. Voor het onderhoud ontstaan er geen noemenswaardige verkeersbewegingen die effect hebben op de omgeving.

4.6 Water

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2011. De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten.

Het gaat hierbij om zes thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Hoogheemraadschap

Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels die u op onze website kunt vinden (https://www.hhnk.nl/portal/keur_41208/).

Er is een digitale watertoets uitgevoerd voor beiden locaties. De samenvatting van deze toetsen zijn als bijlage I opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing. Hieronder volgt een korte samenvatting van de digitale watertoetsen:

Locatie zonnepanelen oostelijk deel van het oostelijk waterbekken:

Verharding en compenserende maatregelen

Uit uw gegevens blijkt dat er geen / slechts in zeer beperkte mate sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering

U heeft aangegeven dat er binnen het plan geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitlogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Locatie zonnepanelen gedeelte bedrijfsdijk:

Verharding en compenserende maatregelen

Uit uw gegevens blijkt dat er geen / slechts in zeer beperkte mate sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering

U heeft aangegeven dat er binnen het plan geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitlogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Conclusie digitale watertoets:

De initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk voor de regeling, financiering en de realisatie van alle maatregelen die voortvloeien uit het plan. Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan wordt z.s.m. een geactualiseerde versie toegestuurd naar HHNK.

4.7 Flora en fauna

Bureau Waardenburg bv heeft een ecologische beoordeling en toetsing in het kader van de natuurwetgeving opgesteld voor 4 locaties van de PWN waar zonnepanelen worden gerealiseerd. De onderhavige locatie in Andijk, maakt onderdeel uit van dit onderzoek d.d. 8 september 2016, rapportnummer 16-141, projectnummer 16-442 (zie bijlage II).

Hieronder volgt een korte samenvatting van de conclusies van dit onderzoek. Alleen de onderdelen die van toepassing zijn op de locatie Dijkweg 12 te Andijk staan vermeld.

De conclusies zijn opgesteld op basis van de huidige ter beschikking staande kennis en inschattingen van deskundigen:

- Bij het ontwikkelen van de locaties met zonnepanelen moet rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels.
- De veldlocatie bij Andijk heeft betekenis als vaste rust- en verblijfplaats voor algemene soorten zoogdieren (veldmuis, mol, egel, huisspitsmuis, konijn). Voor deze soorten geldt tot 1 januari 2017 een vrijstelling ten aanzien van ruimtelijke ingrepen en bestendig beheer en onderhoud. Het is aannemelijk (voor zover nu bekend) dat na 1 januari 2017 de vrijstelling door de Provincie Noord-Holland wordt gecontinueerd en dat daarna evenmin ontheffing nodig is bij ontwikkeling van de locatie.
- Als gevolg van de ingreep wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de mogelijk voorkomende beschermde soorten.

Conclusie Wet natuurbescherming

Negatieve effecten en daarmee ook significant negatieve effecten als gevolg van de ontwikkeling van de veldlocatie voor zonnepanelen op de bedrijfslocatie Andijk op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor habitattypen en soorten van Natura 2000-gebieden IJsselmeer, zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Het aanbrengen van zonnepanelen op het oostelijke waterbekken op de bedrijfslocatie Andijk heeft als effect dat rustareaal van (met name) topper en kuifeend afneemt. Door rekening te houden met de overheersende zuidwestelijke windrichting en de zonnepanelen te beperken tot de oostelijke helft van het oostelijke spaarbekken, kunnen negatieve effecten, en zodoende cumulatieve effecten, op deze soorten met zekerheid worden uitgesloten.

Conclusie ecologische beoordeling

Hieronder worden enkele randvoorwaarden geschetst. Voor de locatie Andijk geldt:

- Het is aan te bevelen om voorzieningen op en rondom de veldlocatie aan te brengen zoals hagen, takkenrillen en begroeide hekwerken om de ecologische waarden van de terreinen te verhogen.
- Ook een aanpassing van het maaibeheer kan de bloemrijkdom verhogen van de vegetaties.

Vanuit ecologisch oogpunt geldt voor alle veldlocaties de volgende aanbeveling:

- Middels een habitatmanagement plan kunnen (eventueel per bedrijfslocatie) natuurdoelen worden vastgelegd. Dit dient dan nader uitgewerkt te worden.

Randvoorwaarden

Tot 1 januari 2017 gelden vanuit de Wet natuurbescherming de volgende randvoorwaarden:

- Plaats de zonnepanelen buiten het broedseizoen, dus buiten de periode half maart – half augustus. Dit geldt voor veldlocatie op de bedrijfslocatie Andijk.
- Zorg ervoor middels inrichting van het zonnepark dat de beschaduwing door de zonnepanelen maximaal 40% is tussen 12:00 uur en 14:00 uur in juni.

Bovengenoemd ecologisch onderzoek is beoordeeld door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Zij hebben middels een advies het volgende aangegeven:

- De toetsing aan de Wet natuurbescherming heeft nog onvoldoende plaatsgevonden. Het plan dient afgestemd te worden met het bevoegd gezag.

Conclusie:

Bij de aanleg van de zonnepanelen wordt rekening gehouden met bovenstaande aanbevelingen en het advies van de RUD. Op voorhand is reeds een aanvraag ingediend bij het bevoegd gezag (RUD die namens de Provincie deze uitvoeringstaak verricht) voor de beoordeling of een ontheffing of melding in het kader van de soortenbescherming melding noodzakelijk is op grond van de Wet natuurbescherming.

4.8 Geluid

Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het zonnepark vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het zonnepark is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Het zonnepark wordt incidenteel bezocht ten behoeve van beheer en onderhoud. Op voorhand kan derhalve worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Ook is het zonnepark geen geluidgevoelig object.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande kan akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaai achterwege blijven.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet Luchtkwaliteit (onderdeel Wet milieubeheer) is de Regeling niet in betekende mate bijdragen (regeling NIBM) opgenomen. Plannen die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit hoeven niet meer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden voor de buitenlucht. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen waarvoor vaststaat dat deze niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Bij plannen die binnen deze categorie vallen, hoeven geen verdere berekeningen te worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een NIBM situatie.

Het project zal niet voor overschrijdingen van de grenswaarden zorgen en niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht. Ook is het niet opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit regio Noordvleugel (RSL-NV).

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande valt het bouwplan binnen de categorie van het Besluit NIBM. Een onderzoek naar de gevolgen van de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.10 Lichtreflectie

De zonnepanelen worden in zuidoostelijke richting gesitueerd. En zij worden in een hoek van ongeveer 15 graden uitgevoerd. Hierdoor kan er geen lichtreflectie naar beneden plaatsvinden. De enige wijze waarop sprake kan zijn van lichthinder, is als er een flatgebouw naast de locatie aanwezig is (omdat de reflectie omhoog schijnt). Hiervan is geen sprake. De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen op ongeveer 200 meter, zodat er geen sprake is van enige hinder van lichtreflectie. Daarnaast is de zon voortdurend in beweging, dus eventuele overlast ten gevolge van de zonnepanelen is erg klein.

Conclusie:

Het aspect lichtreflectie vormt geen belemmering voor realisatie van het onderhavig project.

4.11 Externe veiligheid

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en beperkt kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal slachtoffers beperkt blijft.

Het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn verwerkt in strikte normen die uitgangspunt moeten zijn voor het ruimtelijk en milieubeleid. Ze zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn grenswaarden vastgesteld voor het plaatsgebonden risico.

Voor het groepsgebonden risico zijn alleen oriënterende waarden vastgesteld. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid gekeken te worden naar:

- inrichtingen waar opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via (buis)leidingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart van de provincie Noord-Holland geraadpleegd. Zie onderstaande uitsnede.



Figuur 9: uitsnede kaart Provincie Noord-Holland

Zoals hierboven te zien is, zijn in de directe omgeving van de ruimtelijke ontwikkeling geen verkeers-, spoor- en vaarwegen aanwezig waar (relevant) transport van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt.

Conclusie:

Hieruit blijkt dat de voorgestane ontwikkeling op de betreffende locatie voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen beperkingen met zich meebrengt. Er is geen aanvullend onderzoek noodzakelijk.

4.12 Kabels en leidingen

Bij uitvoering van het bouwplan wordt rekening gehouden met eventuele aanwezige kabels en leidingen. De aansluiting met de zonneakker aan de oostzijde van het terrein zal net zoals de overige zonne-akkers via grondkabels plaatsvinden. De aansluiting van het waterbassin met de oever zal aan de zuidzijde plaatsvinden. Bekabeling tussen de panelen onderling wordt verwerkt in de drijvende constructie (boven water).

Conclusie:

Dit aspect vormt geen belemmering bij de realisatie van het project.

5 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

Er is een businesscase opgesteld voor de investering van zonnepanelen op dak, land en water. Met SDE subsidie is de investering rendabel te krijgen. Het project brengt verder geen plankosten met zich mee voor de aanvrager of de gemeente Medemblik.

Verder wordt tussen de gemeente en PWN een planschadeafwentelingsovereenkomst afgesloten. Naar verwachting is geen sprake van planschade na realisatie van dit project.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er is geen aparte informatieavond gehouden voor eventuele belanghebbenden, gelet op de ligging van het gebied en de invloed op de omgeving (nihil). Er is wel vooroverleg gevoerd met een daarvoor ingestelde klankbordgroep principeverzoeken d.d. 28 maart 2017. Hierbij waren zowel de wijkvereniging Andijk als de Buurtvereniging Oosterdijs Belang uitgenodigd. Beiden organisaties zijn akkoord met het voorstel.

Conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt, nadat de raad de benodigde ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter visie gelegd. Een ieder kan zijn of haar zienswijzen hiertegen kenbaar maken bij het college.

6 Planologische juridische regeling

Medewerking is mogelijk door het volgen van een procedure als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Medemblik heeft ingestemd met het voornemen tot afwijken van het bestemmingsplan, zal dit voornemen conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter visie worden gelegd. Een ieder kan gedurende deze periode zijn/haar zienswijze kenbaar maken. Na deze periode wordt, met inachtneming van eventuele ingediende zienswijzen, al dan niet medewerking verleend aan dit verzoek.

Tegen dit besluit staat rechtstreeks beroep open bij de rechtbank. Gelijktijdig met het beroepschrift kan een verzoek om voorlopige voorziening worden aangevraagd bij diezelfde rechtbank. Vervolgens staat er hoger beroep open bij de Raad van State.

Bijlage I Digitale watertoets, adviezen HHNK

**Bijlage II Ecologische beoordeling en toetsing in het kader
van de natuurwetgeving door bureau Waardenburg
d.d. 8 september 2016**