

RAADSVERGADERING d.d. 1 februari 2018

Zaaknummer	Z-17-011455
Voorstelnummer	DOC-17-038849
Onderwerp	Verzoek onttrekken aan de openbaarheid van een parkeerplaats, gelegen aan Van Houweningepark te Medemblik
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Hans Tigges
Afdelingshoofd(en)	Sjaak Vriend/Martijn Mantel

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 12 december 2017;

gelezen het verzoek van 17 oktober 2017 namens de eigenaar van de betreffende grond om een parkeerplaats, gelegen aan het Van Houweningepark aan de openbaarheid te onttrekken;

gelet op het bepaalde in de Wegenwet;

overwegende dat op de voorbereiding van de beslissing op het verzoek afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is;

b e s l u i t

1. het verzoek om de betreffende parkeerplaats aan de openbaarheid te onttrekken af te wijzen;
2. dit besluit overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerpbesluit ter inzage te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 1 februari 2018.

De griffier,

De voorzitter,

Ter besluitvorming

Voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik

Onderwerp

Verzoek onttrekken parkeerplaats aan de openbaarheid

Aanleiding

De eigenaar van een perceel grond, gelegen aan het Van Houweningepark heeft aangegeven een parkeerplaats aan het Van Houweningepark te willen voorzien van een beugel, zodat deze alleen door de eigenaar van de grond gebruikt kan worden. Betrokkene is van mening dat hij daartoe gerechtigd is als eigenaar van de ondergrond. Op 25 september 2017 hebben wij betrokkene schriftelijk toegelicht waarom wij van mening zijn dat het niet mogelijk is de parkeerplaats aan zijn openbare/publieke functie te onttrekken. Namens betrokkene is door advocatenkantoor Van Diepen Van der Kroef tegen de inhoud van die brief een bezwaarschrift ingediend en is uw raad verzocht om de parkeerplaats op eigendom van betrokkene aan de openbaarheid te onttrekken. Voor zover een bezwaarschrift is ingediend tegen ons besluit, wordt daarop door ons college een besluit genomen. Uw raad is gelet op het bepaalde in artikel 11 van de Wegenwet bevoegd te beslissen op het verzoek de parkeerplaats aan de openbaarheid te onttrekken.

Voorstel

1. het verzoek om de betreffende parkeerplaats aan de openbaarheid te onttrekken af te wijzen;
2. dit besluit overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerpbesluit ter inzage te leggen.

Beoogd resultaat

Het nemen van een besluit op het verzoek een parkeerplaats aan de openbaarheid te onttrekken.

Argumenten

1.1 de betreffende parkeerplaats maakt deel uit van de openbare weg

Op grond van de Wegenwet is een weg openbaar als de weg minimaal 10 jaar voor iedereen toegankelijk is geweest en het onderhoud door de gemeente plaatsvindt (als dit laatste ontbreekt geldt een termijn van 30 jaar).

De vraag of parkeerplaatsen zijn te kwalificeren als weg in de zin van de Wegenwet is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State positief beantwoord (ABRS 29 mei 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA1331).

De parkeerplaatsen (maar ook de groene ruimte) in het Van Houweningepark zijn al veel langer dan genoemde 10 jaar voor een ieder toegankelijk. De inrichting en het onderhoud is in al die jaren door de gemeente uitgevoerd.

De conclusie is dan ook dat de parkeerplaats openbaar is in de zin van de Wegenwet. Overigens is ook een gedeelte van de rijbaan gelegen op de betreffende gronden. Ook daarvoor geldt op grond van vorenstaande openbaarheid in de zin van de Wegenwet.

1.2 de betreffende parkeerplaats maakt deel uit van de openbare ruimte

Dat de parkeerplaatsen (en de groene ruimte) in het Van Houweningepark onderdeel uitmaken van de openbare ruimte blijkt ook uit het bestemmingsplan. De bestemming “Doeleinden van verkeer en verblijf” c.q. “Verkeer-Verblijfsgebied” is volgens de toelichting van het bestemmingsplan bedoeld voor die openbare ruimten binnen het plangebied, waarin de straten hoofdzakelijk bedoeld zijn voor ontsluiting. Ook de verblijfsfunctie, zoals parkeren, spelen en wandelen, speelt hierbij een rol.

1.3 de publieke functie van de weg wordt beschermd in de Algemene Plaatselijke Verordening

Op grond van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Medemblik (APV) is het verboden de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, indien het gebruik schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg. De APV verwijst voor het begrip “weg” naar de Wegenverkeerswet. Die wet verstaat onder “weg”: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van (...) en de tot die weg behorende paden en bermen of zijkanten. Ook parkeerplaatsen vallen onder dit begrip “weg”.

De wens de parkeerplaats privé te gebruiken belemmert de publieke functie en daarmee de bruikbaarheid van de weg en het onderhoud van gemeentewege. Dit geldt ook voor het smaller worden van de rijbaan.

1.4 het verzoek leidt tot verlies van meerdere parkeerplaatsen, een smallere rijbaan en de noodzaak tot herinrichting van de openbare ruimte

De parkeerplaatsen aan het Van Houweningepark zijn deels aangelegd op gronden in eigendom van de gemeente en deels op gronden, in eigendom van derden. Op de gronden in eigendom van betrokkene liggen delen van meerdere parkeerplaatsen. Onttrekking van deze gronden aan de openbaarheid leidt ertoe dat meerdere parkeerplaatsen niet meer beschikbaar zijn. Daarnaast moet de openbare ruimte heringericht worden omdat benutting van de betreffende gronden voor één parkeerplaats noopt tot een andere inrichting (langsparkeren in plaats van schuine insteekparkeerplaatsen). Langsparkeren leidt tot verlies van meer parkeerplaatsen. Op de betreffende gronden ligt ook een gedeelte van de openbare weg. Onttrekking van deze gronden leidt ter plaatse tot een ongewenste versmalling van de rijbaan.

Honorering van het verzoek leidt zeker tot verzoeken van andere eigenaren van stroken particulier eigendom in de openbare ruimte, overigens ook op andere locaties in de gemeente (een andere eigenaar van een strook grond in de openbare ruimte heeft reeds aangegeven dit ook te willen, als het onderhavige verzoek wordt toegekend). Het toekennen van het verzoek leidt tot ongewenste precedentwerking. Honorering van het verzoek leidt vanwege die precedentwerking tot verlies van nog meer (openbare) parkeerplaatsen.

1.5 de parkeerdruk in het centrum van Medemblik is hoog

Zoals bekend, is de parkeerdruk in het centrum van Medemblik hoog. Niet voor niets staat de parkeerproblematiek in de binnenstad van Medemblik hoog op de agenda van uw raad en heeft uw

raad de Parkeervisie (6 maart 2014) vastgesteld. Die parkeerdruk leidde in het verleden ook tot het instellen van een blauwe zone.

Door het verdwijnen van parkeerplaatsen als het gevolg van het onttrekken van stroken particulier eigendom aan de openbaarheid aan het Van Houweningepark neemt de parkeerdruk in de binnenstad toe.

Volgens het verzoek is van parkeerdruk geen sprake en dat om die reden bij de herinrichting van het Van Houweningepark is besloten geen extra parkeerplaatsen aan te leggen. Die herinrichting heeft echter ca. 20 jaar geleden plaatsgevonden.

1.6 het belang dat gemoeid is met het verzoek weegt niet op tegen het algemeen belang

De bevoegdheid, die de gemeenteraad heeft om een weg (of een gedeelte daarvan) te onttrekken aan de openbaarheid is van discretionaire aard. Aan de gemeenteraad komt daarbij een ruime mate van beleidsvrijheid toe. De aanwending van die bevoegdheid dient door de bestuursrechter terughoudend te worden getoetst, met in achtneming van het uitgangspunt dat met openbaarheid van de weg een algemeen belang is gediend (ABRS 20 januari 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BK9902). De parkeerplaatsen (en de groene ruimte) aan het Van Houweningepark maken deel uit van de openbare ruimte en hebben een publieke functie. Het verlies van parkeerplaatsen in de openbare ruimte in het centrum van Medemblik is evident in strijd met het algemeen belang, omdat daardoor de parkeerdruk alleen maar toeneemt. Ook een versmalling van de rijbaan ter plaatse is in strijd met het algemeen belang. Dit publieke belang weegt zwaarder dan het belang om te beschikken over een particuliere parkeerplaats. Daarbij komt dat de bestaande situatie al bestond op het moment dat verzoeker eigenaar werd van de onderhavige strook grond (eigenaar sinds mei 2010). En tot slot noopt honorering van het verzoek tot aanpassingen in de openbare ruimte. De kosten daarvan komen ten laste van de gemeente.

1.7 het bestaande parkeerregiem is geen reden om het verzoek toe te wijzen

Bij besluit van 20 maart 2001 is (ook) voor een gedeelte van het Van Houweningepark de zogenaamde blauwe zone ingevoerd (de strook grond van verzoeker ligt in die zone). Dit regiem is bedoeld om te voorkomen dat parkeerplaatsen (overdag) te lang door dezelfde voertuigen worden bezet en bevordert dus de beschikbaarheid van parkeerplaatsen voor bezoekers van het centrum van Medemblik. Parkeren is toegestaan met een maximale duur van 1½ uur.

Dit parkeerregiem is geldig van maandag tot en met zaterdag van 09.00 uur tot 18.00 uur en op de vaste koopavond, de vrijdag, van 18.00 uur tot 21.00 uur. Tegen dit besluit kon destijds bezwaar worden gemaakt en is al geruime tijd onherroepelijk. Daarmee is dit parkeerregiem een feit. Overigens gold dit parkeerregiem al op het moment dat verzoeker eigenaar werd van de onderhavige strook grond.

Tot slot wijzen wij erop dat de blauwe zone alleen op dit gedeelte van het Van Houweningepark van toepassing is. Verder van het centrum af kan dus -zonder beperking- van openbare parkeerplaatsen in de directe omgeving gebruik worden gemaakt.

Kanttekeningen

Op de voorbereiding van de beslissing op het verzoek is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Deze procedure houdt in dat uw raad eerst een ontwerpbesluit neemt (het voorliggende besluit), dat voor een ieder ter inzage wordt gelegd en aan verzoeker wordt toegezonden. Gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen

(mondeling of schriftelijk). Met inachtneming van de zienswijzen wordt uw raad vervolgens voorgesteld een (definitief) besluit te nemen. Indien de raad weigert aan het verzoek te voldoen, staat voor verzoeker op grond van artikel 11, lid 3 Wegenwet (administratief) beroep open bij Gedeputeerde Staten.

Financiën

nvt

Uitvoering/evaluatie

Het raadsbesluit wordt als ontwerpbesluit ter inzage gelegd en aan verzoeker toegezonden. Na de zienswijzeperiode wordt uw raad gevraagd een (definitief) besluit te nemen.

Communicatie

Bekendmaking ontwerpbesluit (Medemblikker) en toezending aan verzoeker.

Bijlagen

Brief aan verzoeker d.d. 25 september 2017 (DOC-17-030510)

Verzoek namens verzoeker aan de raad (DOC-17-033347)

Luchtfoto situatie