

Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel

Zaaknummer:
Afgestemd met P&C: Nee
Steller: M.H. Bartels
Team: ERF
Teammanager: de heer P.C. Meijers

Portefeuillehouder: S.R. Bashara
BOG:
AOG:
Project: GR Archeologie Westfrieze gemeenten
Projectleider: Michiel Bartels

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Archeologie Westfrieze Gemeenten

Samenvatting

In 2012 is de Gemeenschappelijke regeling Archeologie Westfrieze gemeenten in werking getreden. De zeven Westfrieze gemeenten nemen hieraan deel. In 2017 is het verzoek van de gemeente Schagen en Texel ontvangen om aan te sluiten in de Lichte GR. Dit is in 2016 en 2017 opgelost door middel van een Dienstverleningsovereenkomst. In 2017 is de archeologische werkstructuur van de twee gemeenten voldoende voorbereid om toe te treden tot de GR in 2018. Hiertoe dient de bestaande Lichte GR te worden gewijzigd.

Gevraagd besluit

Het college besluit de Gemeenschappelijke regeling Archeologie Westfrieze Gemeenten te wijzigen

1. de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Archeologie Westfrieze Gemeenten voor onbepaalde tijd vast te stellen;
2. De gemeenten Schagen en Texel te laten toetreden.

Extra informatie voor het college

De wijziging vindt plaats om vier redenen

- De wetgeving omtrent archeologie is gewijzigd per 1 juli 2016 door het opgaan van de WAMZ en de Monumentenwet in de Erfgoedwet (en op termijn de Omgevingswet)
- Voor het adviseren van de acht aangesloten gemeenten zijn structureel twee senior KNA archeologen op adviestaken nodig
- De nieuwe Omgevingswet vereist inzicht te verschaffen in aanwezige en te verwachten archeologische waarden. Archeologie West-Friesland draagt zorg voor deze gemeentelijke taak;
- De opgravingsvergunning is per 1-7-2017 vervallen en vervangen door een BRL certificaat. Hierdoor wordt in de GR alleen nog de adviestaak benoemd

Collegevergadering d.d.

Parafen

	Secretaris	Burgemeester	S. Bashara	P.W. Douw van Dam	B.A. Tap	Th. van Eijk
Akkoord	_____	_____	_____	_____	_____	_____
Bespreken	_____	_____	_____	_____	_____	_____

Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel

Zaaknummer:
Afgestemd met P&C: Nee
Steller: M.H. Bartels
Team: ERF
Teammanager: de heer P.C. Meijers

Portefeuillehouder: S.R. Bashara
BOG:
AOG:
Project: GR Archeologie Westfrieze gemeenten
Projectleider: Michiel Bartels

Voor de uitvoering van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (GR) zijn twee senior regio-archeologen voor adviestaken in dienst van de gemeente Hoorn. Deze archeologen zullen belast blijven met de voortzetting van de GR. De kosten hiervoor worden gedekt door bijdragen van de deelnemende gemeenten volgens een proportionele verdeelsleutel. De regio-archeologen functioneren naast de Hoornse gemeente archeoloog.

De Archeologievergunning van de Gemeente Hoorn (verleend 5-11-1941) is per 1-7-2017 vervangen door een Certificaat beoordelingsrichtlijn 4000 (BRL 4000). Met dit certificaat is het ongeacht de samenwerkingsvorm toegestaan om in alle Nederlandse gemeenten uitvoerende/gravende archeologische werkzaamheden te verrichten. Hiertoe hoeft dan ook binnen de gewijzigde GR niets te worden geregeld. Wel kunnen overheden, semi-overheden en particulieren wanneer zij dat wensen gebruik blijven maken van de archeologische diensten.

Hoorn wenst een archeologisch expertisecentrum voor de regio en de eigen gemeente te handhaven en de noodzakelijke kwaliteit te borgen. Daarnaast kunnen de nodige innovaties en investeringen worden doorgevoerd zonder dat krediet behoeft te worden aangevraagd. Hiermee wordt op de meest sobere wijze het bovenstaande gegarandeerd.

Het verzoek aan het College en de Gemeenteraad van Hoorn is om als centrumgemeente in te stemmen met de voortzetting van de Gemeenschappelijke Regeling voor onbepaalde tijd, onder de voorwaarden zoals in de toelichting vermeld.

Geadviseerde beslissing:

- 1. De raad voor te stellen de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Archeologie Westfrieze Gemeenten voor onbepaalde tijd vast te stellen;
- 2. De gemeenten Schagen en Texel te laten toetreden

Beslissing B&W: vergadering d.d.

Beslissingsdocument: raadsvoorstel met registratienr:

Budget consequenties:

vastgestelde begroting:	nee
meerjaren begroting:	nee
begrotingswijziging:	ja
subsidie:	nee

Afgestemd met: PC

Eerdere besluitvorming:

Gerelateerde stukken: geen gerelateerde stukken benoemd

Actie verzending:

Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel

Zaaknummer:
Afgestemd met P&C: Nee
Steller: M.H. Bartels
Team: ERF
Teammanager: de heer P.C. Meijers

Portefeuillehouder: S.R. Bashara
BOG:
AOG:
Project: GR Archeologie Westfriesse gemeenten
Projectleider: Michiel Bartels

Toelichting Collegevoorstel

Probleem en doelstelling

Op 1 juni 2009 is de GR Archeologie Westfriesse gemeenten van start gegaan. De volgende gemeenten maken hier deel van uit: Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik (vanaf 1-1-2011 ook zijn Wervershoof en Andijk gefuseerd met de Gemeente Medemblik), Opmeer en Stede Broek. De GR is een 'lichte constructie', waarbij Hoorn de centrumgemeente vormt (Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen artikel 1 en artikel 8, lid 3). De afzonderlijke gemeenten bleven zelf bevoegd tot het geven van vergunningen/vrijstellingen in de keten van Archeologische Monumentenzorg en lieten de voorbereiding, toezicht, handhaving en advisering van deze procesketen uitvoeren door Archeologie West-Friesland. Hiertoe behoorde ook het uitvoeren en rapporteren van archeologische opgravingen onder gemeentelijke regie.

Om de verantwoordelijkheden te delen en op te treden als een lichaam is bewust gekozen voor een Lichte Gemeenschappelijke Regeling als organisatievorm.

Het doel is om van de bestaande specialistische archeologische kennis die te Hoorn al lange tijd aanwezig was, te blijven delen, verbeteren en versterken samen met de andere gemeenten om zo tot een gebalanceerd beleid ten aanzien van het archeologisch erfgoed te komen. Hiermee versterkt Hoorn haar rol als centrumgemeente in West-Friesland. Vanwege het succes van deze werkvorm zijn de Hoornse archeologen verzocht om ook in de gemeenten Schagen en Texel advieswerkzaamheden te verrichten. In 2017 is het verzoek van de gemeente Schagen en Texel ontvangen om op termijn aan te sluiten in de GR. Dit is in 2016 en 2017 opgelost door middel van een Dienstverleningsovereenkomst. In 2017 is de archeologische werkstructuur van de twee gemeenten voldoende voorbereid om toe te treden tot de GR in 2018.

Daarnaast is door synergievoordelen het mogelijk om projecten door te voeren waar anders krediet voor aangevraagd zou moeten worden, zoals bijvoorbeeld de aanpassing aan de Wabo van de archeologische waardenkaart. De steeds wijzigende vergunningsvereisten kunnen tevens financieel en inhoudelijk worden opgevangen. Het maakt het voor Hoorn mogelijk om een Expertisecentrum voor Archeologie in Hoorn en West-Friesland uit te bouwen, met zeer geringe financiële consequenties. Hierdoor kan Hoorn de continuïteit waarborgen, kwaliteit handhaven en bijvoorbeeld scherpere aansturen bij (de-)selectie van archeologische terreinen dat economisch voordeel kan opleveren.

Het voorstel is om de 'Lichte GR' te wijzigen en voor onbepaalde tijd de gemeenten Schagen en Texel aan de GR toe te voegen onder gelijke voorwaarden. Door gebruikmaking van de bestaande adviesstructuur binnen de gemeente Hoorn, voldoen de gezamenlijke gemeenten aan de wettelijke eisen die worden gesteld ter bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden. De voorgestelde vorm is de meest slanke en toegesneden variant mogelijk. Binnen deze vorm kan gebeuren wat noodzakelijk is om Hoorn en de regio afdoende maar ook efficiënt te bedienen.

Gemeenschappelijke Regeling Archeologie West Friesland

De regeling legt vast dat de gemeente Hoorn op grond van artikel 8 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen, de taak, zoals genoemd in de samenwerkingsovereenkomst, voor de aangesloten gemeenten blijft uitvoeren. Dit voor onbepaalde tijd, met voor alle deelnemende gemeenten gelijke voorwaarden voor beëindiging van deelname. Hier tegenover staat dat alle gemeenten een jaarlijkse

Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel

Zaaknummer:	Portefeuillehouder: S.R. Bashara
Afgestemd met P&C: Nee	BOG:
Steller: M.H. Bartels	AOG:
Team: ERF	Project: GR Archeologie Westfrieze gemeenten
Teammanager: de heer P.C. Meijers	Projectleider: Michiel Bartels

vergoeding aan Hoorn betalen om de kosten van de GR te dekken. De tijdsbesteding en de daaruit voortvloeiende kosten worden conform de tabel (zie onder) opnieuw vastgesteld voor het jaar 2018. Jaarlijks zullen de benodigde adviesuren en bijbehorende kosten worden besproken en vastgesteld. De gemeenschappelijke regeling tussen onze gemeente en de hierboven genoemde gemeenten biedt het volgende:

1. Verplichte documenten ten behoeve van de Omgevingsvergunning (Wabo): Archeologische Quick Scans (voor alle veroorzakers), Archeologisch Bureauonderzoek (voor overheden/semioverheden), veldtoetsen, monitoring van werkzaamheden;
2. Advisering over de bescherming van archeologische waarden in het kader van de beoordeling van bouwaanvragen en aanvragen om aanlegvergunning (Wabo);
3. Het toetsen van Archeologisch Bureauonderzoek en Programma's van Eisen van derden.
4. Directievoering over veldonderzoek, beoordelen van rapportages en adviezen van derden;
5. Advisering inzake archeologische waarden (Erfgoedbeleid, monumenten, cultuurlandschap en bouwhistorie, ontwikkeling waardenkaarten etc) met betrekking tot het ruimtelijk orderingsbeleid;
6. Vondstmeldingen.

De Gemeenschappelijke Regeling kan worden gewijzigd dan wel opgeheven na een daartoe strekkend besluit van de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten, ieder voor zover het hun eigen bevoegdheden betreft. Een voorstel tot wijziging kan door elk der deelnemende gemeenten afzonderlijk worden gedaan maar moet in unanimitéit worden besloten.

De opzegtermijn voor de deelnamen aan de GR is twee kalenderjaren. De in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg gestelde maximale aanlevertermijn voor rapporten over archeologisch onderzoek is namelijk twee jaar. Binnen deze termijn kunnen alle lopende verplichtingen door Archeologie West-Friesland worden afgewikkeld. Deze opzegtermijn geldt ook voor de centrumgemeente Hoorn.

Omdat er geen sprake is van commerciële doelstellingen, is transparantie betreffende de kostenstructuur van de diensten een belangrijk uitgangspunt. In de kostprijs (loonsom en interne overhead) die zal worden vastgesteld zijn geen winstmarges en risico opslagen meegenomen.

Financiën

Tussen de deelnemende gemeenten is afgesproken dat elke gemeente proportioneel bijdraagt.

Dit bedrag zal jaarlijks worden geïndiceerd conform de door het CBS vastgestelde indexering maar ook door de Gemeenteraad van Hoorn vastgestelde personele tariefswijzigingen conform de uniforme tarifiering voor de gemeentelijke diensten in regionaal verband (exclusief externe overhead). Daarnaast wordt de te verwachten behoefte voor het komende jaar per gemeente in oktober van het lopende jaar vastgesteld.

Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel

Zaaknummer:
Afgestemd met P&C: Nee
Steller: M.H. Bartels
Team: ERF
Teammanager: de heer P.C. Meijers

Portefeuillehouder: S.R. Bashara
BOG:
AOG:
Project: GR Archeologie Westfriese gemeenten
Projectleider: Michiel Bartels

Voor 2018 worden –bij gelijk gebleven tarief als 2017- voor de deelnemende gemeenten de volgende bedragen gehanteerd:

Drechterland € 16.000,-

Enkhuizen € 19.000,-

Koggenland € 10.500,-

Medemblik € 28.000,-

Opmeer € 10.500,-

Schagen € 30.000,-

Stede Broec € 13.000,-

Texel € 28.000,- (exclusief Pilot Archeologie Waddenzee)

De bijdrage van de Gemeente Hoorn bestaat uit gekapitaliseerde diensten en middelen ten behoeve van de archeologie-regio met een omvang van € 10.500,- afkomstig uit de reeds bestaande facilitaire middelen en overige diensten.

Deze behoefte kan fluctueren vanwege bijvoorbeeld een interne afhandeling door het eigen gemeentelijk apparaat omdat een goede waardenkaart aanwezig is of door een lager of hoger aantal eenvoudige of complexe bodemroerende projecten binnen een gemeente.

Indien er sprake is van significante onderbesteding zal er een verrekeningsvoorstel komen. Bij overbesteding wordt de bedoelde gemeente tijdig in kennis gesteld, dit meerwerk besproken en na akkoord ingediend.

Verdere procedure

Het voorstel is om de regeling voor onbeperkte duur aan te gaan. Om invulling te geven aan de gemeenschappelijke regeling zullen twee senior archeologen bij de Gemeente Hoorn in dienst.

Gezien het bovenstaande stellen wij u voor bijgaande lichte gemeenschappelijke regeling op het terrein van de archeologie ter vaststelling aan de raad voor te leggen. De gewenste ingangsdatum is 1 januari 2018.

De regeling dient, na door uw raad te zijn vastgesteld en openbaar bekend te zijn gemaakt, in het Gemeentelijk Register Samenwerkingsverbanden te worden ingeschreven.

De besturen van de deelnemende gemeenten dragen zelf op de gebruikelijke wijze, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 26, tweede lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, zorg voor de bekendmaking van de inwerkingtreding van de regeling.