

Aan: presidium 28 juni 2018

Van: griffier

Betreft: spoorboekje behandeling Programmabegroting 2019 + Collegeprogramma

Bijgaand treft u een voorstel (spoorboekje) aan voor de behandeling van de programmabegroting 2019 en het collegeprogramma in de commissies en de raad.

Vooraf

In het presidium van 22 januari 2018 is een besluit genomen m.b.t. onderdelen die in het spoorboekje voor de behandeling van de begroting 2019 verwerkt dienen te worden. Het betreft:

1. algemene beschouwingen vooraf openbaar te maken c.q. onder embargo tot het moment waarop de raadsvergadering start beschikbaar te stellen voor de pers
2. bij de begrotingsbehandeling een goede verdeling te maken tussen (algemene) reflectie op de begroting en de amendementen en moties. Mogelijk is het nodig om de begrotingsraad eerder te laten aanvangen.
3. in de reflectieronde met interruptiemicrofoons werken, zodat bevordert wordt dat fracties met elkaar in debat gaan. Het werken met interruptiemicrofoons heeft de instemming, wel moeten er dan goede afspraken komen over de volgorde van interruptie (ook hiervoor kunnen in de training ideeën aan bod komen).
4. kort na het beschikbaar stellen van de begrotingsapp een spreekuur organiseren, waarbij:
 - de begrotingsapp wordt doorgenomen;
 - technische vragen mondeling worden beantwoord.
5. papieren versies van de begroting beschikbaar stellen aan fracties die dat wensen;
6. in plaats van een ronde voor schriftelijke vragen een openbaar “spreekuur” organiseren waarbij technische vragen mondeling worden beantwoord door ambtenaren. Vragen die als politiek worden gekwalificeerd, worden bij de oriënterende behandeling beantwoord.
7. uitwerken hoe de begroting aantrekkelijk(er) kan worden gepresenteerd aan de inwoners, uitnodigend voor inspraak. In de persberichten over de begroting moet leidend zijn dat de raad besluit. Moet meer dan tot nu toe uit de verf komen, niet presenteren alsof de begroting een product van het college is. Meer centraal moet komen te staan dat de raad een besluit gaat nemen over de begroting, ook visueel kan dit beter.¹
8. in de meningvormende vergadering expliciet ruimte geven voor een reflectieronde van het college. Dit bevordert dat in de raad het accent kan worden gelegd op het debat en het beperkt wellicht dat er moties/amendementen worden ingediend die het college niet uitvoerbaar/ongewenst acht.
9. hamermoties en -amendementen handhaven. Dit betekent dat er geen beraadslagingen plaatsvinden over deze moties/amendementen. Wel krijgt het college gelegenheid om te reflecteren op een hamermotie-/amendement.
10. de 2e termijn bij de raadsbehandeling niet meer opnemen in het spoorboekje.
11. de (zichtbare) klok handhaven.

Een ander afwijkend punt is dat dit jaar naast de begroting ook het collegeprogramma wordt behandeld. Omdat de programmabegroting een (financiële) vertaling is van het collegeprogramma, wordt eerst het raadsvoorstel collegeprogramma op de agenda's van de

¹ Dit punt wordt niet uitgewerkt in het spoorboekje maar is een aandachtspunt voor het college.

commissies en de raad geplaatst en daarna de programmabegroting (en daarna de subsidieplafonds).

Tot op heden is het gebruikelijk dat het politieke debat over de beleidsvoornemens plaatsvindt bij de begrotingsbehandeling. De Kaderbrief is immers beleidsarm en bevat voornamelijk financiële kaders. Er is op dit moment een traject gaande waarin aan de orde komt of de raad in de huidige werkwijze van de P&C-cyclus voldoende zijn kaderstellende en controlerende rol kan spelen. Hiervoor zijn/worden bijeenkomsten georganiseerd op 11 juni, 2 juli en 6 september. De resultaten van deze bijeenkomsten worden na 6 september in het presidium besproken, zodat het presidium kan overwegen of de huidige werkwijze aanpassing behoeft. Omdat hier thans nog niets over bekend is, is het bijgaande spoorboekje op “de oude leest geschoeid” waarbij wel de hiervoor genoemde ptn. 1-11 zijn verwerkt.

Voorstel

Het presidium wordt voorgesteld:

1. ermee in te stemmen dat technische vragen over het collegeprogramma en de begroting uitsluitend tijdens het spreekuur kunnen worden gesteld en dat bij de oriënterende behandeling niet-technische vragen worden gesteld;
NB: voorgesteld wordt om dit spreekuur op 1 oktober te plannen (voor of na de voorgestelde themabijeenkomst zwembad/tennisbanen).
NB: de begroting komt 25 september op de website beschikbaar en 28 september via iBabs. Als een spreekuur op 1 oktober niet gewenst wordt, is er het volgende alternatief: oriënterende behandeling net als voorgaande jaren deels plenair en deels in deelsessies op 8 oktober, waarbij:
 - a. er wel de mogelijkheid is om technische vragen vooraf schriftelijk te stellen (voor 1 oktober 15.00 uur); de antwoorden dienen dan - in lijn met de huidige werkwijze - uiterlijk 5 oktober 15.00 uur beschikbaar te zijn;
 - b. er wel de mogelijkheid is om technische vragen vooraf schriftelijk te stellen echter antwoorden worden mondeling gegeven op 8 oktober;
 - c. er geen mogelijkheid is om technische vragen vooraf schriftelijk te stellen.
2. ermee in te stemmen dat - indien er een spreekuur plaatsvindt - uitsluitend een audio/videoverslag van dit spreekuur beschikbaar zal zijn (en dus geen schriftelijk verslag);
3. - indien er een spreekuur plaatsvindt - ermee in te stemmen dat de gebruikelijke parallelle sessies wat betreft de oriënterende behandeling van de begroting worden afgeschaft;
4. ermee in te stemmen dat de begrotingsraad een uur eerder aanvangt (nl. om 16.00 uur);
5. ermee in te stemmen dat reflecties via interrupties worden gegeven. Dit is op twee momenten aan de orde:
 - tijdens de algemene beschouwingen (die betrekking hebben op de begroting en het collegeprogramma)
 - tijdens de reflecties van het college op de algemene beschouwingen.Deze interrupties kunnen uitsluitend worden gedaan vanaf een interruptiemicrofoon, waarbij geldt dat er in totaal maximaal 3 interrupties kunnen zijn per fractie.
6. aan te geven welke fracties één papieren versie van de begroting wensen te ontvangen;
7. aan te geven welke fracties voornemens zijn de algemene beschouwingen vooraf onder embargo uitsluitend onder de pers te laten verspreiden (via de griffie).