

SPOORBOEKJE BEGROTING 2019 + COLLEGEPROGRAMMA

Inleiding

In deze notitie wordt u een planning voor de behandeling van de programmabegroting 2019 en het collegeprogramma voorgelegd, overeenkomstig de afspraken in het presidium.

De uitgangspunten voor de programmabegroting zijn in de Kaderbrief opgenomen, deze is door de raad in juli 2018 vastgesteld.

De werkwijze voor de behandeling van de programmabegroting verschilt ten opzichte van de werkwijze van vorig jaar. Deze verschillen worden veroorzaakt doordat dit jaar niet alleen de begroting 2019 wordt behandeld, maar ook het collegeprogramma. Voorts heeft de evaluatie van de behandeling van de begroting 2018 tot verschillen geleid.

Planning en behandelvoorstel begroting 2019 + collegeprogramma

- 24-28 september: verzending collegeprogramma aan raad en commissieleden via de iPad.
- 25 september: de programmabegroting 2019 komt beschikbaar via een aparte website. Via de griffiemail wordt de raad geïnformeerd.
- 28 september: verzending programmabegroting 2019 aan raad en commissieleden via de iPad.
- Voor fracties die dat wensen wordt 1 papieren versie beschikbaar gesteld.
- Week 39 (24-28 sept.) - publicatie in het gemeentenieuws over de inhoud van de begroting met een toelichting op het besluitvormingsproces (geen extra aandacht voor de bestuurlijke speerpunten van het college en ook geen eerste reactie vanuit de gemeenteraad)
- daarnaast ook een persbericht met dezelfde inhoud met een korte financiële overweging van de wethouder Financiën (gericht op financiële gezondheid van de gemeente en de financiële afwegingen in de belangrijkste voorstellen/grootste wijzigingen t.o.v. 2018)
- Week 40 (1-5 okt.) In deze week komt er een publicatie in het gemeentenieuws met een nadere uitleg over het proces en de mogelijkheid voor inwoners en organisaties om op de begroting in te spreken. Daarnaast ook aandacht voor het openbaar vragen uur en de oriënterende vergadering van 8 oktober.
- 8 oktober
- 18.30 - 19.30 uur: vragen uur
- 18.30 - 18.35 uur: toelichting begrotingsapp.
- 18.35 - 19.30 uur:
- Technische vragen m.b.t. de programmabegroting en het collegeprogramma worden uitsluitend mondeling beantwoord door de vakambtenaren. Deze vragen worden gesteld en beantwoord tijdens dit vragen uur.
- Op vragen die niet mondeling beantwoord kunnen worden tijdens het vragen uur volgt een mondeling antwoord. Voor technische vragen die na het vragen uur nog opkomen, kan contact worden gezocht met de ambtenaar; deze vragen worden eveneens mondeling beantwoord (NB: dit geldt ook voor technische vragen die tijdens de oriënterende vergadering worden gesteld). Er komt dus geen ronde waarbij technische vragen vooraf schriftelijk worden gesteld en schriftelijk worden beantwoord.
- In de oriënterende vergadering is het de bedoeling dat uitsluitend niet-technische vragen worden gesteld.
- 8 oktober:
- 19.30 - 22.30 uur oriënterende raadsbrede commissie (voorzitter: L. Plekker)
- Fracties zitten met maximaal drie personen aan tafel; meer woordvoerders zijn mogelijk.
- Vragen worden mondeling beantwoord. Er wordt uitsluitend plenair vergaderd.
- Omdat het een raadsbrede commissie is, zitten de fracties met drie personen maximaal aan tafel in het plenaire deel; één van hen voert het woord.

	19.30 - 19.45 uur:	het college verzorgt een inleiding m.b.t. de begroting en het collegeprogramma
	19.45 - 20.00 uur:	gelegenheid voor inspraak
	20.00 - 20.45 uur:	vragenronde m.b.t. het collegeprogramma (niet-technische vragen)
	20.45 - 21.00 uur:	PAUZE
	21.00 - 22.15 uur:	vragenronde begroting (niet-technische vragen)
	22.15 - 22.30 uur:	vaststelling subsidieplafonds 2019
9 oktober 2018:		griffie zet evt. resterende openstaande vragen uit de oriënterende bespreking uit via mw. Van der Valk.
15 oktober 2018:		verzending van de schriftelijke beantwoording van evt. openstaande vragen uit de oriënterende bespreking naar de raad
29 oktober 2018:		meningvormende raadsbrede commissie (voorzitter: P. Ligthart)
		Fracties zitten met maximaal drie personen aan tafel; meer woordvoerders zijn mogelijk.
	19.30 - 20.00 uur:	meningvormende behandeling collegeprogramma
	20.00 - 21.00 uur:	
	1 ^e termijn:	fracties krijgen elk 5 minuten gelegenheid om aan te geven of en zo ja welke moties en/of amendementen zij overwegen m.b.t. het collegeprogramma en/of de begroting
	21.00 - 21.15 uur:	PAUZE
	21.15 - 21.40 uur:	reflectie van het college op de aangekondigde moties en amendementen (elk collegelid 5 minuten)
	21.40 - 22.15 uur:	
	2 ^e termijn:	reacties + debat n.a.v. de amendementen en moties die overwogen worden
	22.15 - 22.30 uur:	meningvormende behandeling vaststelling subsidieplafonds 2019
Week 44 (29.10-4.11)		In week 44 worden fracties in het gemeentenieuws de ruimte geboden om in 100 woorden een algemene beschouwing op de begroting te geven of eventuele moties en amendementen toe te lichten ¹ . Daarnaast aandacht voor de raadsvergadering over de begroting. En de mogelijkheid voor inwoners om bij deze vergadering aanwezig te zijn.
31 oktober 2018:		uiterste datum indienen amendementen en moties (moties en amendementen die later worden aangeboden worden mogelijk zonder advies van de griffie ingebracht)
5 november 2018:		uiterste datum technisch advies over moties/amendementen aan indieners
Week 45 (5-9 nov.)		Gezien de aanlevermomenten voor het gemeentenieuws is publicatie in deze week geen mogelijkheid.
		Daarom wordt een persbericht opgesteld over de vastgestelde begroting met daarin centraal: het gemeentelijk beleid voor het komende jaar en de belangrijkste wijzigingen die opgenomen zijn.
7 november 2018:		uiterste datum verspreiding amendementen + moties en vaststelling volgorde
8 november 2018, 15.00 uur		definitieve amendementen en moties (met vermelding mede-indieners) op iPad
8 november 2018, 15.00 uur		uiterste termijn voor fracties die hun algemene beschouwingen vooraf aan de pers onder embargo beschikbaar willen stellen (loopt via de griffie)
8 november 2018:		vaststelling raad
	16.00 - 16.05 uur	Opening, vaststelling agenda, loting
	16.05 - 18.00 uur	Algemene beschouwingen m.b.t. de begroting en het collegeprogramma vanaf kathedraal door de fractievoorzitters (maximaal 5 minuten per fractie, 10x5 minuten). In deze algemene beschouwingen geven de fracties in hoofdlijnen hun visie op het

¹ Uiterste aanlevermoment voor het gemeentenieuws is op maandag 6 november voor 12.00 uur

	afgelopen jaar en de toekomst van de gemeente en kunnen daarbij vragen stellen aan het college. (volgorde: grootste coalitiepartij, grootste oppositiepartij, 1 na grootste coalitiepartij, 1 na grootste oppositiepartij, etc.)
	Fracties krijgen gelegenheid om te reageren op elkaars algemene beschouwingen. Dit verloopt als volgt: Gestart wordt met (een klein) uur algemene beschouwing (zonder interrupties). Per fractie maximaal 5 minuten. Na dat uur wordt, in dezelfde volgorde van sprekers en vanaf het spreekgestoelte, gereageerd op de eerder gehouden algemene beschouwingen van de andere fracties (per spreker maximaal een 5 minuten debatje). Daarbij kan de aangesproken fractie, maar kunnen ook anderen voor een reactie op de spreker gebruik maken van de interruptiemicrofoon.
18.00 - 18.30 uur	PAUZE en buffet
18.30 - 19.30 uur	Reactie college op de algemene beschouwingen (per collegelid maximaal 5 minuten). Interrupties zijn mogelijk via een interruptiemicrofoon.
19.30 - 20.00 uur	Beraadslagingen en besluitvorming over het raadsvoorstel collegeprogramma
20.00 - 20.10 uur	Raadsvoorstel programmabegroting: Toelichting moties en amendementen die als hamerstuk ² staan geagendeerd. Indieners (1 minuut per motie/amendement) (volgorde: lijst van moties en amendementen)
20.10 - 20.20 uur	Toelichting moties en amendementen die als bespreekstuk staan geagendeerd. Indieners (1 minuut per motie/amendement) (volgorde: lijst van moties en amendementen)
20.20 - 21.00 uur	1 ^e termijn Reacties fracties op ingediende moties en amendementen (NB: geldt uitsluitend voor de moties en amendementen die als bespreekstuk worden behandeld), elke fractie max. 4 minuten waarbij zij per motie en amendement aangeven of zij: • wel of niet instemmen of twijfels hebben; • vragen aan indiener(s) en/of college hebben (volgorde: van klein naar groot)
21.00 - 21.15 uur	Reactie op vragen door indiener(s)
21.15 - 21.30 uur	Reactie op vragen door college
21.30 - 21.45 uur	Schorsing voor overleg fracties
21.45 - 22.00 uur	- voorzitter informeert of er tekstwijzigingen op de ingediende moties/amendementen worden voorgesteld; zo ja: vaststellen definitieve teksten - de voorzitter sluit de beraadslagingen
22.00 - 22.15 uur	Stemming

² Dit zijn moties/amendementen die - gezien de indieners - op een meerderheid in de raad mogen rekenen

In volgorde:

- over amendementen (in volgorde lijst); eerst ruimte voor stemverklaringen, daarna voor stemmen;
- over wel/niet geamendeerd ontwerp-besluit;
- over moties (in volgorde lijst); eerst ruimte voor stemverklaringen, daarna voor stemmen.

22.15 - 22.30 uur

Beraadslaging en besluitvorming over het
raadsvoorstel subsidieplafonds

- Week 46 (12-16 nov.) - In het gemeentenieuws worden op 2 pagina's de belangrijkste effecten van de begroting op de gemeente en de inwoners en de belangrijkste financiële afwegingen gepresenteerd. Dit is de begroting in één oogopslag.³
- De digitale begroting wordt aangepast op basis van de aangenomen amendementen en moties en wat er met de inspraak is gedaan.
- Week 47-51 Iedere week een column in het gemeentenieuws over het collegeprogramma

De “spoorboekjes” worden op de agenda's van de vergaderingen waar de begroting wordt besproken vermeld. Tevens wordt de klok op de middenschermen zichtbaar gemaakt als er spreektijdsafspraken gelden.

³ bij de communicatie over de besluitvorming in de raad over de begroting worden vermeld hoe de stemverhoudingen waren (bij de stemmingen over het rvs, de moties en de amendementen). Zodat “naar buiten toe” zichtbaar wordt dat de raad een verzameling van tien fracties is, die alle verschillende politieke opvattingen hebben.